



### РАЗДЕЛ I

#### ОБОБЩЕНИ ИЗВОДИ ЗА ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРИТЕ И НА РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ ОТ АПЕЛАТИВЕН РЕГИОН – ВАРНА

**1. Резултати и тенденции в противодействието на престъпността. Фактори с актуално и дългосрочно значение за ефективността на органите на досъдебното производство и другите правоприлагащи органи, ангажирани с противодействието на престъпността.**

През 2025 година дейността на прокуратурите от Варненския апелативен регион и разследващите органи е била изцяло в съответствие с Конституцията и законите на Република България, наказателната политика на държавата, включително ангажиментите на страната като член на Европейския съюз, международните актове, заповедите и указанията на Главния прокурор, указанията на ВКП и ВАП по отделните надзори, а за долустоящите прокуратури и на указанията, плана на Апелативна прокуратура - Варна, и плановете на съответните прокуратури.

Качественото изпълнение на служебните задължения от прокурорите и ефективното сътрудничество с разследващите и контролни органи е било гаранция за зачитането и спазването на върховенството на закона, основните права и свободи на гражданите. Съществуват възможности за оптимизиране на дейността и постигане на напредък чрез използване на правни и практически инструменти свързани с характерните за Апелативен регион – Варна особености, които го отличават по структурата и динамиката на престъпността от останалите региони в страната.

Настоящият годишен доклад отразява основните показатели за работата на прокуратурите от състава на Апелативна прокуратура – Варна през 2025 г.

През отчетната година дейност на прокуратурите в региона е пряко свързана с географските, демографски и икономическите му характеристики. Апелативна прокуратура гр.Варна обслужва територия включваща шест административни области с центрове градовете Варна, Добрич, Шумен, Разград, Търговище и Силистра.

С приемането на Република България за пълноправен член на ЕС, областите - Варна и Добрич се явяват част от външната граница на съюза. Съществена особеност на района е наличието на двете международни граници — вътрешна за ЕС — с Румъния и външна за ЕС — с Черно море. Тези обстоятелства се явяват предпоставки за наличие сложни от правна и

фактическа гледни точки данъчни и финансови престъпления, изпиране на пари, корупция, злоупотреби с фондовете и имущество на ЕС или предоставени от ЕС на българската държава, незаконен вътрешен и трансграничен трафик на хора и наркотици, контрабанда, убийства и други престъпления срещу личността, както и срещу собствеността.

Продължаващите миграционни процеси, подсилени от наличието на продължителни международни конфликти в географска близост до РБългария, са трудно управляеми и поставят изпитания сигурността на страната ни. Предпоставка за нарастване на интензивността на извършените престъпления през летните месеци е активната дейност на големите курортни комплекси в близост до гр. Варна и гр. Добрич, когато лицата извършващи престъпления, самостоятелно и в организирани престъпни групи, пренасят престъпната си дейност на територията на Апелативна прокуратура - Варна.

Запазва се трайна тенденцията в малките населени места да преобладават престъпления против собствеността и против личността, докато в големите градове се наблюдават по-високи нива на общоопасните престъпления, на такива против финансовата, данъчната и осигурителната системи.

Годишния доклад за 2025 г. представя в аналитичен вид данни за работата, изводи и тенденции в правораздаването, констатирани проблеми и конкретни предложения за подобряване дейността на прокуратурите от района на Апелативна прокуратура – Варна. Статистическите показатели са изложени, при съпоставки с предходни отчетни периоди.

През 2025 г. в региона на Апелативна прокуратура – Варна е констатирано намаляване на нивото на регистрирана престъпност и сравнително устойчиво ниво на разкриваемост. За региона на АП – Варна разкриваемостта за 2025 г. е около 53%, при 51,4% през 2024 г. и 43,43% през 2023 г. Това обстоятелство определя ефективността в съвместната работа на разследващите органи и прокуратурите и очевидно е свързано и с въведените и прилагани през предходните години, по отношение на противодействието на битовата престъпност, добри практики.

Отчетените разлики в динамиката на престъпността в отделните области, се дължат на различни фактори, най-вече на социално икономическо развитие, демографията на отделните региони и степента в която са били засегнати от продължаващите миграционни процеси.

Обема на прокурорската дейност през 2025 г. бележи известно увеличение в сравнение с 2024 г. Резултатите по този показател пряко завиясят от равнището на регистрираната престъпност и капацитет на разследващите органи за приключване на съответните досъдебни производства.

Статистическите данни за 2025 г. показват една трайна картина на състоянието и структурата на престъпността в региона. Преобладаващ дял в престъпленията са тези срещу собствеността, тук са включени кражби, грабежи, измами, присвоявания. Те съставляват около 37% от

новообразуваните дела за годината. На второ място сред престъпните състави са общоопасните престъпления, сред които най-много са делата за притежание на наркотици следвани от пътнотранспортните произшествия, като с най-голям статистически дял са тези за управляване на МПС под влиянието на алкохол и наркотици. Като тревожна тенденция се явява навлизането на нови форми на субстанции за вейп устройства, съдържащи хекса ходто канабинол (ННС).

На трето място, но не и по значение, тежест и обществен смисъл, са престъпленията против личността. Като номинален дял убийствата не съставляват голяма стойност в тези дела, но пък имат широк обществен отзвук. Съгласно изнесените статистически данни, известна част от престъпленията против личността, които се наблюдават от прокуратурите в региона, представляват самоубийствата, които имат немалък дял от този сегмент от престъпността. Против личността са 15.76% от новообразуваните дела за отчетната година.

Тези данни са сходни с данните за миналата година, както и за тази преди това. Липсва основание да се счита, че структурата на престъпността в региона, през последните три години, се променя по едни или други причини. Следва да се спомене, че това е обстоятелство е обект на наблюдение ежегодно в прокуратурите в региона и в страната, тъй като тези показатели периодично се следят и анализират.

През 2025 г. прокурорите от Апелативен район – Варна са работили по 36 647 наблюдавани преписки по следствен надзор. В сравнение с 2024 /35 856 наблюдавани преписки/ и 2023 г. /36 142 наблюдавани преписки/ тази дейност отчита увеличение в рамките на 2,21% в сравнение с предходната отчетна година.

По окръжни райони процентният дял от общия брой преписки за региона е следния: Варненски район – 46,85%, Добрички район – 12,27 %, Шуменски район – 12,45 %, Разградски район – 10,72 %, Търговишки район – 5,95 %, Силистренски район – 8,48 %.

Делът на АП – Варна е 3,27 %.

Решените преписки по следствения надзор през отчетната година са 35 369 или 96,51% от наблюдаваните. По този сегмент от прокурорската дейност данните показват увеличение в сравнение с тези за 2024 г. /34 594/ и 2023 г. /34 890/ и 2022 г. /34 235 решени преписки/. За поредна година се запазва тенденцията за постигане на добри резултати, свързани с решаването на преписките, като този показател е пряко свързан с броя на наблюдаваните преписки, където се отчита увеличение. Делът на решените преписки спрямо наблюдавани се запазва.

По райони процентният дял по този показател е: Варненски район – 47,03%, Добрички район – 12,48%, Шуменски район – 12,31%, Разградски район – 10,69%, Търговишки район – 5,80%, Силистренски район – 8,45%.

Делът на АП – Варна е 3,24%.

В края на 2025 г. са останали нерешени 1278 преписки или 3,49% от общо наблюдаваните преписки през годината, което показва запазване на дела на нерешените преписки спрямо предходните две години – 3,52 за 2024 г. и 3,46 за 2023 г. Решените преписки с отказ да се образува ДП са 22 122 за целия регион. В сравнение с 2024 г. /20 840 постановени отказа/, този вид прокурорски актове се е увеличил с близо 6,33%, а в сравнение с 2023 г. /19 813 отказа/ увеличението е в рамките на 11,65%.

**Резултатността в работата на прокуратурите от Апелативен регион – Варна може да бъде проследена по показателите – решени спрямо наблюдавани ДП; внесени в съда с прокурорски актове дела спрямо решените ДП; върнати от съда дела спрямо внесените в съда с прокурорски актове; осъдени спрямо предадени на съд лица; оправдани спрямо предадени на съд лица.**

За 2025 г. параметрите за ефективността на работата ни са следните:

През отчетния период прокурорите от Апелативен регион – Варна са наблюдавали 33 531 ДП /включително и прекратените по давност/. В сравнение с 2024 г. /36 365/ се отчита процентно намаление с около 7,79 %, а в сравнение с 2023 г. /37 329/ - 10,17%.

За разлика от тригодишния период 2021-2023 г., в който се наблюдава трайна тенденция за увеличаване на наблюдаваните ДП, през 2024 г. и 2025 г. е регистрирно намаление.

Броят на решените ДП през 2025 г. е 23 904, което показва намаление спрямо 2024 г. с 9,64%, за която са били отчетени 26 457 решени ДП и 2023 г. когато те са били 28 011. Сравнението с предходните два периода по този показател сочи за трайно намаление.

Съотношението решени – наблюдавани е 71,29% за 2025 г. В сравнение с 2024 г. – 72,75% и за 2023 г. 75,04%. За последния тригодишен период се наблюдава тенденция на понижаване, като не толкова голямо е през изминалата година.

По окръжни райони данните са: Варненски район – 68,24%; Разградски район – 73,19%; Търговищки район – 76,06%; Добрички район – 76,49%; Силистренски район – 72,61%; решени ДП спрямо наблюдавани.

Общият брой на прекратените и на внесените в съда ДП /без спрените ДП/ за Апелативен регион – Варна е 10 156 при 10 266 за 2024 г. и 10 077 за 2023 г. Отчетените стойности нямат сериозни разлики.

Продължителността на досъдебната фаза – от образуването на ДП до решаването му от прокурор по същество с прекратяване или внасяне в съда е както следва: до 8 месеца – 59,59% от общия брой решени дела; до 1 година – 14,62; над 1 година – 15,96% и над 2 години – 6,06%. Данните показват, че по отношение продължителността на досъдебната фаза има известно увеличение на решените ДП до една година /12,46% през 2024 г./ и намаление при всички останали периоди на продължителността на досъдебната фаза, като то е най-голямо при решените над 2 години /9,48% през 2024 г./.

За поредна година се запазва тенденцията за приключване на голяма част от водените досъдебни производства в законоустановения срок. Прилагането на предприетите в предходни години административно-организационни мерки за подобряване на сročността на разследване на висящите ДП, с оглед скъсяване на времевия интервал за започването на досъдебното производство до окончателното му решаване с краен прокурорски акт водят до положителен резултат.

АП – Варна също упражнява контролните си функции за качеството и сročността в работата на прокурорите на апелативния регион. Продължава ефективно наблюдени на данните от Регистъра за сročността на разследването и произнасянето от прокурор и Регистъра на лица с мярка за неотклонение.

В резултат на продължилия и през 2025 г. контрол, в изпълнение на планова задача от надзор „Досъдебен“ при АП-Варна, включващ мониторинг на сročността на произнасянията по реда на чл. 145, ал. 2 от ЗСВ няма прокуратури в апелативния район които да отчитат просрочени прокурорски произнасяния.

През 2025 г. процентното съотношение между внесените в съда с прокурорски актове дела /4854/ и решенията ДП /23904/ е 20,31% при 18,37% за 2024 г. и 17,39% за 2023 г. По окръжни райони данните за това съотношение са: Силистренски район – 33,97% /25,7% за 2024 г. и 36,12% за 2023 г./, Разградски район – 40,55% /37,43% за 2024 г. и 30,71% за 2023 г./, Търговишки район – 33,42% /32,86% за 2024 г. и 32,50% за 2023 г./, Шуменски район – 24,36% /28,81% за 2024 г. и 27,34% за 2023 г./, Добрички район – 17,02% /24,96% за 2024 и 22,05% за 2023 г./ и Варненски район – 15,02 /11,32% за 2024 г. и 10,05% за 2023 г./.

Данните по този показател са сходни с тези през предходната година. Прокуратурите от ОП – Разград, ОП – Силистра и ОП - Търговище, имат подобрене в тази дейност. Предриетите през годината мерки в тази прокуратури са дали положителни резултати. Необходимо е Административните ръководители на окръжните и районните прокуратури да вземат допълнителни административни и организационни мерки за подобряване на тази част от прокурорската дейност.

През 2025 г. общият дял за Апелативен регион – Варна на върнатите от съдилищата дела на прокуратурите спрямо внесените за разглеждане е 2,22% при 2,41 за 2024 г и 1,99% за 2023 г. По окръжни райони данните са: Шуменски район – 1,78%, Добрички район – 2,61%, Разградски район – 0,32%, Силистренски район – 3,15%, Варненски район – 2,63%, Търговишки район – 2,33% .

Запазва се положителната тенденция на малък дял на върнатите от съда досъдебни производства спрямо внесените в съда прокурорски актове.

Процентният еквивалент на осъдените и санкционирани извършители на престъпления с влязъл в сила съдебен акт 4684 спрямо лицата

с окончателен съдебен акт 4782 за Апелативен регион – Варна е 97,95%. По окръжни райони данните са: Добрички район – 98,52%, Шуменски район – 98,91%, Разградски район – 98,32%, Търговишки район – 98,76%, Силистренски район – 96,20%, Варненски район – 97,52%.

Отчетеният значителен процент на осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт през 2025 г. спрямо лицата с окончателен съдебен акт показва висока ефективност на прокурорската работа.

Оправданите лица с влязъл в сила съдебен акт за Апелативен регион – Варна са 2,05% от осъдените и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт, а по окръжни райони показателите са: Добрички район – 1,48%, Шуменски район – 1,09%, Разградски район – 1,68%, Търговишки район – 1,24%, Силистренски район – 3,8%, Варненски район – 2,48%.

През отчетния период прокурорите от Апелативен район – Варна за поредна година положиха сериозни усилия в работата си по **делата от особен обществен интерес**, свързани с противодействието срещу организираната престъпност корупцията, разпространението на наркотици и др.

След като през 2022 г. бяха закрити специализираните съд и прокуратура, **противодействието срещу организираната престъпност** отново се превърна в приоритет за прокуратурите от апелативния район. През 2025 г. в тази насока отново са постигнати много добри резултати.

През отчетния период в района са били наблюдавани 52 ДП, водени срещу ОПГ (без спрените дела в предходен период). За сравнение, през 2024 г. са били наблюдавани 57 ДП, водени срещу ОПГ, а през 2023 г. - 66 ДП. Налице е известен спад (8.8%) в броя на наблюдаваните ДП през 2025 г., който явно се дължи на по-малкия брой новообразувани дела.

През 2025 г. са приключени 16 ДП (при 20 за 2024 г.; също 20 за 2023 г.). Внесените в съда ДП са 10 (при 8 за 2024 г.; 7 за 2023 г.), а внесените прок. актове – 13 (при 16 за 2024 г.; 24 за 2023 г.). Осъдените с влязъл в сила съдебен акт са 24 лица (при 18 за 2024 г.; 40 за 2023 г.). Видно е, че през 2025 г. при по-малък брой приключени дела (с 20% в сравнение с предходните 2 години) има повече внесени в съда ДП. Това е много добър резултат, сочещ на подобрена ефективност в прокурорската работа.

Налице е спад в броя на внесените прок. актове (с 19% в сравнение с 2024 г. и почти двойно, в сравнение с 2023 г.), но осъдените с влязъл в сила съдебен акт лица са повече в сравнение с 2024 г. (с 33%). От друга страна, броят на предадените на съд (45 лица) е по-висок с 21.6% спрямо 2024 г. (37 лица) и с 40.6% спрямо 2023 г. (32 лица).

Може да се направи изводът, че окръжните прокуратури от района поддържат на много добро ниво противодействието срещу ОПГ.

За съжаление, данните, касаещи **противодействието срещу корупцията** в района на АП – Варна, не са особено позитивни.

През 2025 г. (в сравнение с предходните два отчетни периода) в района на АП – Варна е налице съществено снижаване на общия брой на

наблюдаваните, новообразуваните, приключените и решените ДП, както и на внесените в съда актове, предадените на съд и осъдените с влязъл в сила съдебен акт лица. Цифрите, илюстриращи тази констатация се намират в съответния раздел от доклада. Тук само ще акцентираме върху това, че новообразуваните ДП буквално са се сринали с 37.7% по отношение на 2024 г. и с 40% в сравнение с 2023 г. Особено значим е спадът в района на РП – Варна.

Очевидно, основната причина за негативните резултати е в занижената разкриваемост на тези престъпления. Отговорът на въпроса, от какво е породена тя, излиза извън институционалните рамки на ПРБ и едва ли е възможно и уместно подобен анализ да бъде правен тук. По-обстойно проблемите в тази сфера ще бъдат разгледани в доклада за противодействието на корупцията в апелативния район през 2025 г.

През отчетния период бе продължена тенденцията от предходните няколко години за много добри резултати в *противодействието срещу престъпленията по чл. чл. 354а – 354в от НК*.

Ръстът на наблюдаваните дела със 17.6% спрямо 2024 г. (с 20.1% спрямо 2023 г.) може да се приеме за позитивен факт, който (съпоставен с останалите показатели) показва повишената ефективност в работата на прокуратурите от района. Съществено е увеличен броят на решените ДП (с 13.6% в сравнение с 2024 г. и с 9.8% спрямо 2023 г.), на внесените в съда прокурорски актове (с 16.3% спрямо 2024 г. и с 15.5% спрямо 2023 г.) и на осъдените с влязъл в сила съдебен акт лица (с 16.3% в сравнение с 2024 г. и с 14.5% спрямо 2023 г.).

Общо за апелативния район през 2025 г. са осъдени с влязъл в сила съдебен акт 893 лица (при 768 за 2024 г.; 780 за 2023 г.; 570 за 2022 г.), което е най-добрият атестат за високото качество на прокурорската работа по това направление.

Важен приоритет в дейността на прокуратурите от апелативния район (в съответствие със Заповед № РД-04-22/21.01.2020 г. на Главния прокурор) бе усилената работа по *делата срещу лица с две и повече неприключени наказателни производства*. Същата доведе до приключването на 319 ДП за периода, като почти всички са внесени в съда със съответен прокурорски акт. За сравнение, през 2024 г. са били приключени 330 такива ДП, през 2023 г. – 277 ДП, а през 2022 г. – 284. Налице е запазване на много добрите резултати, постигнати в предходния отчетен период.

Реално, за ефективността на противодействието срещу този вид престъпност можем да съдим и по броя на ДП, останали при разследващ орган в края на периода (без спрените и разпределените на прокурор за решаване). В края на 2025 те са били 114 ДП, (при 109 ДП в края на предходните три години; но в края на 2021 г. е имало 149 такива ДП на производство). Тоест, практически се запазва броят на неприключените ДП, но при съществен ръст

на приключените в последните два отчетни периода. Много важен тук е приносът на районните прокуратури и особено на най-голямата от тях – ВРП.

Отчетените в анализите на предходните три години данни по отношение на показателите по **дела с предмет – имущество и/или средства от фондове принадлежащи на ЕС или предоставени от ЕС на българската държава** през 2025 г. се констатира намаление на цифровите показатели.

Наблюдаваните през 2025 г. от прокурорите в апелативния район производства за престъпления с предмет средства от ЕФ са общо 43 бр. при 51 бр. за 2024 г. и 29 бр. за 2023 г. Въпреки намалението в сравнение с предходната година броя на наблюдаваните ДП остава значително по-висок в сравнение с 2023 г. с 48,28%.

Констатирант се добри резултати по отношение на решените ДП. През 2025 г. техният брой е 24, като този резултат е най-високият за последните 5 години /20 бр. за 2024 г., 13 бр. за 2023 г., 11 бр. за 2022 г., 15 бр. за 2021 г./. Увеличението е с 20% спрямо предходната година и със значителните 84,62% спрямо по-предната 2023 г.

Положителни са данните отразяващи начина по който са били финализирани от прокурорите в региона ни ДП по темата.

Внесените в съдилищата от Апелативния регион дела през 2025 г. са 10 бр. срещу 11 бр. лица /с общо 11 бр. акта/. Тоест констатира се макар и минимално увеличение дори спрямо предходния годишен период /9 бр. дела срещу 9 бр. лица за 2024 г./, което в проценти представлява увеличение с 11,11% при делата и с 22,22% - при предадените на съд лица.

Резултатът е отличен и в сравнение с предходните отчетни периоди /по 4 бр. внесени в съда ДП за годините 2020 – 2022 г. срещу по 4 бр. лица, за 2022 г. – срещу 5 лица/. Трябва да се отбележи, че този резултат за Апелативния район се дължи на постигнатото в работата по надзора от ОП – Шумен /внесени 5 бр. ДП срещу 5 лица/ и ОП – Търговище /внесени 3 бр. ДП срещу 3 бр. лица/. Това са прокуратурите с вече традиционно високи показатели по темата в региона ни.

От общо изготвените 11 бр. акта по 10-те внесени от прокурорите в съдилищата дела по такива обвинения, 3 бр. са обвинителните актове /както и през 2024 г./, 2 бр. – внесени по чл.381 от НПК споразумения и 6 бр. – споразумения по чл.375а, ал.1 от НПК. По всички актове повдигнатите обвинения са касали престъпления по чл.248а, ал.2 и сл. от НК, като по 6 от тях – те са били по чл.248а, ал.2, а по останалите 5 бр. – по чл.248а, ал.5, вр. ал.2 от НК.

По отношение на работата по **дела с предмет – престъпления свързани с изготвяне, прокарване в обръщение и използване на неистински или преправени парични и други знаци и платежни инструменти** през 2025 г. в Апелативен регион – Варна са били наблюдавани общо 678 ДП за престъпления по чл. 243 – чл. 249 от НК /спрямо 686 бр. за 2024 г., 662 бр. ДП – за 2023 г., 618 бр. ДП за 2022 г./. Отчетените резултати по повечето критерии

в този надзор могат да се определят като еднородни с тези за предходната година.

В положителна насока са данните по критерия – решени от прокурорите дела. Техният абсолютен брой през отчетния период бележи леко намаление спрямо предишния, но се потвърждава стабилния ръст през последните 5 години. За 2025 г. те са 481 бр., за 2024 г. те са 511 бр., 496 бр. за 2023 г., 446 бр. за 2022 г. /383 бр. за 2021 г., 333 бр. за 2020 г./. Констатира се намаление с макар и минималните 5,87% спрямо предходната 2024 г., с 3,22% 2023 г., но и увеличение с 7,28% спрямо 2022 г. Въпреки установените намаления и увеличения и в броя на общо наблюдаваните по темата през годината производства в региона, относителният дял на решените от общо наблюдаваните ДП остава висок – изцяло съпоставим с предишните периоди.

За съжаление, на фона на данните за решените от прокурорите дела, тези за броя на внесените в съдилищата ДП, както и делът им от общо решените не налагат положителни изводи.

През отчетния период в съда са били внесени 36 бр., при 46 бр. дела за 2024 г., при 48 бр. за 2023 г., 53 бр. за 2022 г. /45 бр. – за 2021 г./, тоест броят им е по-малък от този за предходните две години със значителните 21,74%. Обвиняемите по внесените ДП лица обаче бележат увеличение спрямо предходната година. 36-те дела през 2025 г. са били входирани в съдилищата с 37 бр. прокурорски акта срещу 40 бр. лица, /при 46 дела през 2024 г. с 51 бр. прокурорски акта срещу 61 бр. лица /при 50 акта срещу 56 лица за 2023 г., 53 акта срещу 62 лица за 2022 г., 47 акта срещу 50 лица за 2021 г./. Съотношението на внесените в съда 36 дела от общо решените през годината 481 бр. ДП по темата е 7,48%, и по-ниско 9,00% за 2024 г., и за 2023 г. – 9,68%, и от постигнатото за по-старите години – 11,88% дял за 2022 г., 11,75% - за 2021 г., тоест това е новата най-ниска за последните 5 години величина на съотношението в региона.

Статистическите резултати в наказателно-съдебния надзор по темата за 2025 г. могат да се определят като съпоставими макар и не по-добри от тези за предходната и по-предните години.

Осъдените с влязъл в сила съдебен акт през 2025 г. са : 42 бр., които са по-малко спрямо предишните отчетни периоди, за 2024 г. са 58 бр., спрямо 57 бр. за 2023 г., 55 бр. за 2022 г., 52 лица за 2021 г./. Същевременно за 2025 г. няма оправдани лица, докато през 2024 г. е оправдано 1 лице.

За 2025 г. статистическите данни по **дела за данъчни престъпления** отчит намаляване на изнесените данни по повечето критерии.

През 2025 г. прокурорите от шестте окръжни района са наблюдавали общо 478 бр. ДП за данъчни престъпления при 523 бр. за 2024 г. и 580 бр. за 2023 г. Констатира се нови намаления съответно: с 8,60% спрямо 2024 г. и със 17,59% спрямо по-предната 2023 г. Данните показват оформила се тенденция на намаляване на наблюдаваните ДП за този вид престъпления.

На този фон, в макар и минимално увеличение спрямо 2024 г. е броят на решенията от прокурорите дела по темата. Те са 248 бр. при 238 бр. за 2024 г., но при 268 бр. за 2023 г. Увеличението спрямо предходната година е с 4,20%, а спрямо по-предната 2023 г. се констатира намаление от 7,46%. Не може обаче да не се отбележи относителния дял на решенията от общо наблюдаваните в Апелативния район данъчни ДП, който е най-високият от 2021 г. включително насам и надхвърля 50% - 51,88% /спрямо 45,51% за 2024 г., 46,21% - за 2023 г./.

Констатираният спад в броя на неприключените към края на периода ДП за данъчни престъпления, величина наблюдавана през годините поради известно по-голямата продължителност свързана със срещаните трудности в разследването на престъпленията по чл.255 и сл. от НК. В края на 2025 г. като неприключени са останали 216 бр. ДП /при 264 бр. за 2024 г., 304 – за 2023 г./.

По този критерий също се установява тенденция с изцяло положителен знак.

Броят на прекратените дела и техният относителен дял от общо решенията ДП са сравними с показателите от предходни години. Прекратени са били 131 ДП /спрямо 125 за 2024 г., но 147 бр. за 2023 г./, налице е известно увеличение, но само спрямо предходната 2024 г. /показателят е бил по-висок за всички по-стари периоди от 2021 г. включително насам/. Делът им от общо решенията данъчни дела е 52,82% и е съпоставим с този за 2024 г. и 2023 г. /52,52%, 54,85%/, но остава за съжаление над 50%.

Спрямо предходните периоди се отчита спад в броя и дела на спрените по темата производства. Тук резултатът е най-добрият от 2022 г. включително насам. Спрените ДП са 47 бр. или 18,95% от всички решени в региона, докато за 2024 г. броят им е бил 60 бр. или 25,21 процента дял от решенията, а за 2023 г. – 55 бр. или 20,52% от всички решени от прокурорите данъчни ДП.

Броят на внесените в съда през 2025 г. данъчни дела е 55 /спрямо 36 за 2024 г., 53 – за 2023 г./, наблюдава се увеличение спрямо 2024 г. с 52,78% и с 3,77% спрямо 2023 г. Делът на така внесените в съда дела от общо решенията е 22,18% и е най-високият спрямо предходните три години /едва 15,13% за 2024 г., 19,78% за 2023 г., 20,70% - за 2022 г./.

Логично при този резултат се отчита и известно повишение в броя на предадените на съд по такива обвинения лица. За годината те са 64 бр. /при 42 бр. за 2024 г., но 69 бр. за 2023 г./.

Увеличението спрямо предходния годишен период е с цели 52,38%, но спрямо 2023 г. е налице спад със 7,25%.

Осъдените с влязъл в сила съдебен акт лица са по-малко – 46 бр. при 53 бр. за 2024 г. и 51 бр. за 2023 г. /но 44 бр. за 2022 г./.

Намаленията са съответно с 13,21% спрямо 2024 г. и с 9,80% спрямо 2023 г.

След отчетените влошени резултати от работата по дела за **престъпления с предмет ДДС**, установява се поредно намаление.

Наблюдаваните производства от 6-те Окръжни прокуратури са общо 175 бр. при 194 техен брой за 2024 г. и 227 бр. за 2023 г. Намаленията са съответно с 9,79% спрямо предходната и с 22,91% спрямо по-предната година.

Новообразуваните ДП по темата са 26 бр. при 28 бр. за 2024 г. и 45 бр. за 2023 г. Тоест констатират се намаления: с минималните 7,14% спрямо предходната, но със значителните 42,22% спрямо 2023 г.

През 2025 г. прокурорите от региона са решили с краен акт 81 бр. ДП /спрямо 69 бр. за 2024 г., 85 бр. за 2023 г./. Спрямо предходния годишен период е налице увеличение със 17,39%, докато спрямо 2023 г. минималното намаление от 4,71% визира на съпоставимост в показателя. Положителен е резултатът касаещ относителния дял на решенията от общо наблюдаваните ДП с предмет ДДС. Той е 46,29% и е най-високият за последните 4 години /35,57% за 2024 г., 37,45% за 2023 г., 42,86% за 2022 г./.

Делът на внесените в съда от общо решенията от прокурорите през 2025 г. дела с предмет ДДС е 22,22% и значително надхвърля това съотношение за всички предходни години, включително от 2019 г. насам, като единствено за 2021 г. той е бил по-висок – 29,76% /15,94% за 2024 г., 16,47% за 2023 г., едва 14,29% за 2022 г./.

Резултатите от работата ни по този вид ДП в съдебната фаза на процеса, могат да се определят като сравними и дори по-добри от постигнатото през предходните периоди.

Осъдени с влязъл в сила съдебен акт за данъчни измами с предмет ДДС през 2025 г. са 11 бр. лица, колкото са били те и за 2024 г. /10 бр. за 2023 г., 12 бр. за 2022 г./. Увеличението спрямо по-предната 2023 г. е с 10%, но статистиката определя безспорна сравнимост на този показател за последните години.

Оправдано през годината с влязъл в сила съдебен акт е 1 лице /по дело на ОП – Разград/, докато за 2024 г. лицата са били 2 бр., а за 2023 г. – 3 бр.

Общо **проверките и актовете по административния надзор** за законност през 2025 г. 812, което е значително по-малко от предходните години. През 2024 г. са били 2029, а за 2023 г. - 2408. Очертава се тенденция на намаляване на активността по тази дейност.

Общият брой на извършените проверки за апелативния район е 795 при 1269 за 2024 г. и 1549 за 2023 г. /1682 за 2022 г. 1564 за 2021 г./.

Налице е ясно изразена тенденция за намаляване на броя на извършените проверки. Този показател пряко зависи от сигналите на граждани и институции, с които се иска намеса на прокуратурата в регулиране на определени обществени отношения, където прокуратурата разполага с някакви правомощия. Броят на тези сигнали и жалби е непостоянен през годините, което и определя различния брой на извършваните проверки.

По инициатива на прокурори от апелативния регион са били образувани 747 преписки по реда на надзора за законност, при 725 за 2024 г. и 795 преписки за 2023 г.

Параметрите на *работата на ОСЛО при окръжните прокуратури* през отчетната 2025 г. са следните: брой разследвани дела по закон и възложени 1096 при 1184 за 2024 г. и 1285 за 2023 г. /1274 за 2022 г. и 1196 за 2021 г./; брой дела получени по делегация 1706; международни поръчки 228 при 198 за 2024 г. и 210 за 2023 г. /140 за 2022 г.; 146 за 2021 г./.

## 2. Необходими мерки и законодателни промени

От предоставените от окръжните прокуратури в апелативния район данни се установява, че и към настоящт момент могат да бъдат обобщени следните предложения за законодателни промени, а именно:

Предвид остарялото и несъвършено законодателство се налага промяна в наказателния кодекс, изразяваща се в декриминализация на някои текстове в Наказателния кодекс, които са загубили приложимостта си поради развитието на обществените отношения и създаването на пазарна икономика (чл. 225, чл. 226 от НК и др.).

Все още неефективно е изпълнението на наказанието „глоба“, което налага да се предприемат законодателни промени, реално да бъде изпълнено и да се подобри събираемостта.

Отделно от това, предвид наличие на така наречените деяния „кражби на фирми“, както проблемите свързани с обществените поръчки, престъпленията извършвани в киберпространството и др., следва да се предвидят специални престъпни състави обхващащи подобни прояви, т.е. да се криминализират.

Предвид развитието на социалната, икономическа и политическа сфера е необходимо промяна в наказателно – процесуалния кодекс, който е твърде формален и затруднява доказването на престъпленията. Необходимо е доказателствените средства да се развият, което ще доведе до по-ефективно разкриване на престъпленията и установяване на обективната истина.

И към настоящият момент предвид качествено и срочно приключване на делата е необходимо да се вземат мерки за подобряване на комуникацията между оперативните служители, разследващите полицаи и следователите. На дневен ред стои проблема с кадровата обеспеченост и квалификация на някои от разследващите полицаи. В тази връзка е необходимо провеждането на допълнителни обучителни мероприятия за повишаване на квалификацията на служителите.

Все още остават нерешени и въпросите свързани с изготвянето на някои експертизи. Налице са затруднения, свързани със сроковете за изготвяне на експертизи - технически, компютърни и химически експертни изследвания, което неминуемо води до удължаване сроковете на разследване по делата.

Всеизвестен е фактът за натовареността на експертите, както и на лабораториите към органите на МВР. Налице е необходимост от подготвени експерти със специализирани знания за изследване на цифрови носители на информация, противното води до забавяне на разследванията и затруднения при приключването на делата в разумни срокове.

С оглед развитието на електронното правосъдие и обмена на информация между институциите, чрез разширяване на възможностите за електронна комуникация и електронен достъп до дела и преписки се поставят редица практически въпроси, свързани с редовността на връчването, удостоверяването на получаването на електронни съобщения, защитата на информацията и гарантиране правата на участниците в наказателния процес.

Това налага усъвършенстване на механизмите за призоваване, връчване и установяване на адрес, включително чрез ясно регламентирано използване на електронни способности за комуникация.

От съществено значение е развитието и интеграцията на информационните системи между институциите с оглед ефективен обмен на данни.

Предвид посочените в докладите на окръжните прокуратури проблеми, следва да се направят следните предложения:

#### 2.1. Необходими мерки:

- необходимост от усъвършенстване на нормативната уредба;
- преодоляване на кадровата необезпеченост на прокуратури в района, както и на разследващи органи;
- провеждане на ефективни, актуални и с практическа насоченост обучения на магистрати и разследващи органи, прецизиране на подбора на участниците в обученията и предоставяне на възможност за включване на по-голям кръг от прокурори;
- поддържане на ефективна комуникация и взаимодействие между териториалните прокуратури и местните контролни органи.
- увеличаване капацитета на вещите лица експерти със специализирани знания, с оглед изследване на цифрови носители на информация.

#### 2.2. Законодателни промени

И към момента е необходима законодателна промяна за осъвременяване на процесуалноправните норми, което ще доведе до бърз и ефективен наказателния процес, изключвайки ненужният формализъм.

Цялостен преглед и промяна на наказателноправната уредба в съответствие с динамично развиващите се обществени и икономически отношения, които предполагат непрекъсната необходимост от синхронизиране на законодателството с особеностите на бързо развиващата се и „модернизираща“ се престъпност.

За пореден път следва да се отбележи необходимостта от отпадането на така наречените „мъртви текстове“ по НК, по които от години липсва практика предвид развитието на обществените отношения, както и ясно отграничаване на административните нарушения от престъпленията, непозволяващо припокриване между сходни състави.

Да се промени заложеният критерии „данъци в големи размери“ и „данъци в особено големи размери предвид икономическата обстановка в страната и инфлационните процеси.

С ограничаване на формализма и след преценка на доказателствата, по – бързо да са достигне по несъмнен начин до осъждане на подсъдимия при изключване на всякакво съмнение във виновността му.

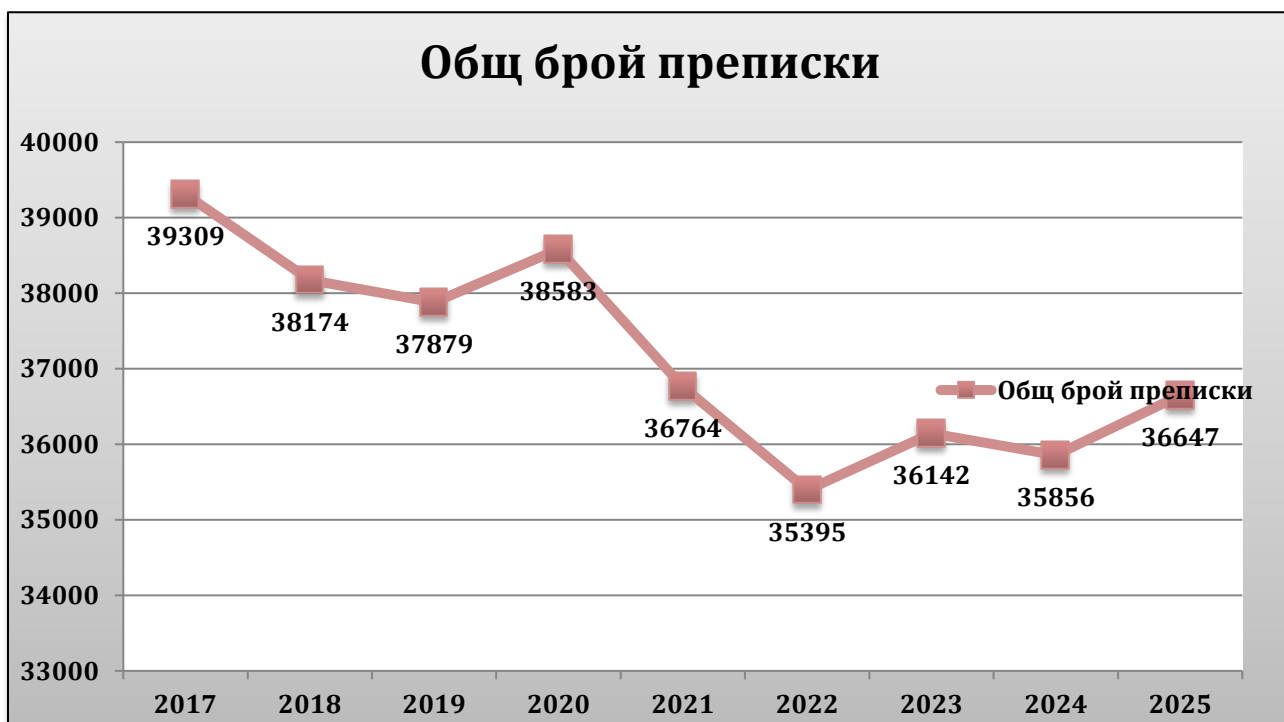
Отново се изтъква необходимостта от удължаване на срока за извършване на проверки по ЗСВ, с оглед избягване преждевременното образуване на досъдебни производства, като се предлага същият да бъде удължен до шест месеца.

## **РАЗДЕЛ II ДЕЙНОСТ НА ТЕРИТОРИАЛНИТЕ ПРОКУРАТУРИ**

### **I. Досъдебна фаза.**

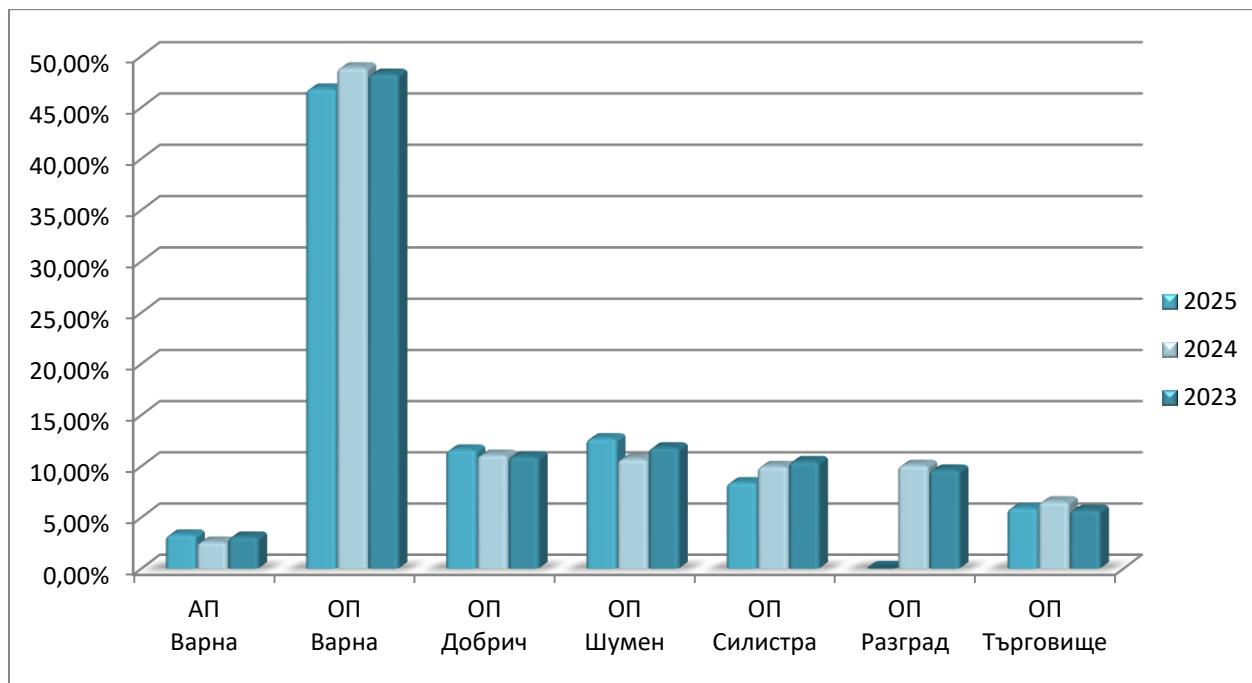
#### **1. Преписки. Проверки по чл. 145 ЗСВ – срочност, резултати, мерки.**

През 2025 год. **броят на наблюдаваните преписки** в региона на Апелативна прокуратура – гр. Варна е бил **36647**. Отчетеното увеличение от 791 преписки в сравнение с предходната година - 35856 преписки, е в противовес със сложилата се от 2014 год. тенденция за непрекъснато намаляване на преписките по следствения надзор. Доколкото обаче това увеличение е от порядъка на само 2% то на практика сме изправени пред непроменен показател.



Фиг. 1

За апелативния регион разпределението на наблюдаваните преписки по окръжни райони, като относителен дял през последните три години, в т.ч. и за ВАП е, както следва:



Фиг. 2

- АП Варна – .....1199 преписки – /3,3%, 2.6%, 2.6 %/
- ОП Варна – .....17168 преписки – /46,8%, 48.4%, 8.87%/

- ОП Добрич – .....4497 преписки – /11.6%, 11.1%, 9.9%/
- ОП Шумен.....4566 преписки – /12.7%, 10.2%, 10.7%/
- ОП Силистра – .....3105 преписки – /8.4%, 8.9%10 %/
- ОП Разград – .....3928 преписки – /10.7%, 10.1%, 9.6% /
- ОП Търговище – .....2186 преписки – /5.9%, 6.8%, 6.54 %/

Коментираните стойности за отделните окръжни райони са с приблизително еднакви параметри в сравнение с предходни години, следват тази поредност, липсват резки колебания при тях, които да налагат допълнителни уточнения.

През отчетната година **новообразуваните преписки** – 32470 бр., имат относителен дял от 86.5% спрямо общо наблюдаваните преписки. Предходните две години този относителен дял е бил съответно 85.3% и 88.6%.

Както при общо наблюдаваните, така и при новообразуваните преписки, прави впечатление различията в стойностите, както за районите като цяло, така и за отделните прокуратури, които при това са и в различни посоки. Но и тук тази вариативност на показателите не намира своето логическо обяснение като др. причини извън някаква конюнктурност или действието на моменти фактори по отношение на определен вид престъпност.

Традиционно прокуратурите в региона на Апелативна прокуратура – гр. Варна показват много добри резултати свързани с решаването на преписките. През настоящата година тази констатация се потвърждава за пореден път.

През 2025 год. прокурорите от апелативния регион са **решили 35369** преписки, които имат относителен дял от 88,6 % от всичко наблюдавани, докато през 2024 год. са били решени 34890 преписки, които имат относителен дял от 96.7 % от всичко наблюдавани.

За различните окръжни райони постигнатите резултати относно решените на база общо наблюдавани преписки са много близки и това е наблюдавана през последните години тенденция.

Решените в срок до един месец общо **35279** преписки съставляват **99.75%** от всички решени при 9,75%, като за предходната година те са били 99,67%. Решените извън този срок преписки имат относителен дял от 0,19% при 0.16% за 2024 г., 0.30 % за 2022 г. и 0.32% за 2021 год./ В тази връзка отбелязваме запазване на положителната тенденция за драстично намаляване на броя на нерешените в срок преписки, което е резултат от предприетите мерки за ежемесечен контрол от страна на АП-Варна на този показател. В тази връзка следва да се отбележат и усилията на всички ръководители на прокуратурите в апелативния район, които реално доведоха до отчитането на тези резултати, съпоставими с най-добрите в страната.

## **Видове решения по преписките.**

От общо решените **35366** преписки, 22122 преписки – 62.55%, са били решени с отказ да се образува ДП. /

По 5886 преписки – 16,4% е стартирано наказателно производство. И за настоящия отчетен период логично се констатира, че най-голям дял от тези актове се пада на прокурорите от района на ОП – Варна, което се дължи на резултатите на най-голямата РП в апелативния регион – РП – Варна. Прокурорите от апелативния регион са възложили на различни органи, но най-вече на органите на МВР, извършването на проверки по 7948 преписки. От възложените за извършване проверки на др. орган в законния срок са приключили 7689, а извън законния срок са приключили 220 проверки. Запазва се съотношението от предходната година на двете обсъждане категории преписки. Логично като абсолютна и относителна най-голяма е цифрата за района на ОП-Варна, където се намира и най-голямата прокуратура в апелативния район-РП-Варна.

Броят на **върнатите за допълване на проверката** преписки пряко касае качеството на извършената работа на органа, на която тя е била възложена. За отчетната година за апелативния регион са били върнати за допълнителна проверка общо 501 преписки или 6.9%/, като сравнено с предходната година те са били 511 /6.08%, от всички такива, по които е била назначена проверка.

#### **Инстанционен контрол.**

През отчетната година броят на **решените инстанционни преписки** за апелативния регион възлиза на **2239**, при 2117 за 2024 година, 2 352 за 2023 год. и 2227 бр. за 2022 год.

Инстанционните преписки имат относителен дял от 6,3% от всички решени преписки при 6.11% през 2024 г. и 6.91 % за 2023 год..

Отменените поради констатирана незаконосъобразност от погорната прокурорска инстанция актове са – 369, а потвърдени са били 2047 акта. В сравнение с предходната година е налице намаление на броя на отменените преписки с близо 15%, което е билег за по-прецизната работа на прокурорите при решаването им.

По реда на чл.213 ал.4 от НПК пред съда са били обжалвани 155, от които 117 са били потвърдени. Те имат относителен дял от 72,6%. Най-голям брой на обжалваните откази да се образува досъдебно производство е в РП-Шумен - 80 броя, което представлява 51,6%. Причините за това ще бъдат обект на мониторинг през настоящата година. За целия апелативен район прави впечатление, че преобладаващата част от тези преписки след това отново са били приключени с отказ да се образува досъдебно производство.

**Резултати от работата по преписките, образувани след самосезиране от прокурор, по сигнал на контролни органи и по материали на ДАНС.**

През отчетната година след самосезиране са образувани 71 преписки. По тези преписки са били образувани 7 Д.П.

По сигнали от контролните органи през 2025 са били наблюдавани 237 и. Решени с образуване на ДП са били 77 бр. преписки срещу /68/90/60/231 преписки за минали години. По тях през годината са били внесени в съда 45/32/24/20 прокурорски акта. За поредна година основна роля за това има най-вече доброто взаимодействие между ПРБ и Министерството на финансите, което продължава да е тенденция в противодействието на престъпленията срещу данъчната и осигурителната система,.



**Фиг. 4**

При сравнение на данните с тези от предходната година прави впечатление, че за поредна година най – висока е активността на органите на приходната агенция, които са подали 157 сигнала до прокуратурите в апелативния район при 170 за 2024 година. Все пак нужно е да се отбележи, че броят на подадените сигнали е в пъти по-малък отколкото тези за 2020 и 2021 година, когато те са били от порядъка на 630 сигнала. Следва обаче да се отбележи, че в последните години е по-висок относителния дял на внесените в съда сигнали, по които е било образувано досъдебно производство. Това води до реално пресичане и наказване на престъпленията протичащи по тях.

Отделно от това по материали на ДАНС, Д“ВС“ -МВР, КПК и КЗЛД са били образувани общо 123 преписки, по които са били образувани 24 ДП.

## 2. Следствен надзор

Общо наблюдаваните от прокуратурите досъдебни производства са били 33531 /37329/, от които на производство 25336 /25448/. През годината са били новообразувани 12142 /12524/ досъдебни производства. 11931 които са били възложени на разследващ полицаи и 178 такива са възложени на следовател. Съотношението е 98.2% срещу 1.8 %.

### Видове досъдебни производства.

#### Бързи производства.

Образуваните 2548/2440 бързи производства представляват 17,3%/16.3% от всички новообразувани Д.П..Сравнено с предходната година относителния дял на този вид производства се е увеличил.

Данните касаещи броя на образуваните БП, на съотношението им с общия брой новообразувани ДП, както и съотношението между последните и преобразуваните в такива, разследвани по общия ред са онагледени в приложената по-долу таблица.

| Районна прокуратура | Новообразувани БП | Преобразувани по общ ред | съотношение преобразувани към БП (%) | приключени като БП | Средно приключени БП от прокурор |
|---------------------|-------------------|--------------------------|--------------------------------------|--------------------|----------------------------------|
| Варна               | 1029              | 431                      | 42                                   | 582                | 0,94                             |
| Добрич              | 380               | 200                      | 53                                   | 167                | 0,88                             |
| Силистра            | 169               | 60                       | 36                                   | 108                | 1,58                             |
| Разград             | 278               | 33                       | 12                                   | 244                | 1,83                             |
| Търговище           | 308               | 32                       | 11                                   | 271                | 2,74                             |
| Шумен               | 384               | 106                      | 29                                   | 267                | 1,76                             |
| Общо за АП          | 2548              | 862                      | 34                                   | 1639               | 1,30                             |

От представената в табличен вид информация се вижда, че за различните окръжни райони в относителния дял на приключените като БП дела, спрямо новообразуваните са налице твърде големи различия. Тази констатация е била валидна и за предходните три отчетни периода, т.е. явно се касае за тенденция. Причините за това са до известна степен обективни и са свързани най-вече със затруднения при изготвянето на заключенията по назначени химически експертизи за изследване на алкохол и други упойващи вещества в кръвта на водачи на МПС. Очевидно е, обаче, че са налице и такива от субективен характер, доколкото се наблюдават съществени различия за прокуратури със сходни криминогенни картини.

Този проблем налага продължаване на ежемесечния контрол от страна на АП – Варна в рамките на получаваната от прокуратурите в

апелативния район на информацията относно провежданите разследвания под процедурата на БП.

Следва да се отдаде заслуженото на прокурорите при РП-Търговище, РП-Разград, РП-Добрич и РП-Шумен които са приключили като БП съответно 26,9%, 25,9%, 25,6% и 20,5% от всички новообразувани ДП. Средният резултат за апелативния район е 20,8 при 15,8% за предходната година. Това повишение се отразява пряко върху работата по останалите Д.П., доколкото се освобождава и човешки и времеви ресурс за по-бързото и качествено им приключване. По-високият дял на бързите производства води, като резултат след себе си и усещането в обществото за своевременна реакция на правоохранителните органи срещу престъпните посегателства и повишава авторитета им.

Досъдебни производства /ДП/ разследвани по общия ред.

През 2025 год. са били образувани общо 12142/12459 ДП, разследването по които е станало по общия ред. Прави впечатление, че за периодът от последните пет години е налице намаление на броя на разследването по общия ред производства със средно около 2,5% годишно. Тази тенденция се запазила и в отчетната година. Тези ДП имат относителен дял от 82,7%/83,6% от всички новообразувани ДП в апелативния регион. В предходните години относителният дял на тези дела е бил съответно 83,9%, 81,6%, 83,54% и 83,57%.

### **Видове ДП съобразно систематиката на НК, вкл. по отношение на пострадалите лица и на оцетените юридически лица от престъпления.**

/В скоби са представени данните от предходните години/

Анализът на данните, досежно досъдебните производства, образувани по видовете престъпления от НК 14690/14899/15294/15520 дава основание за следните изводи:

Престъпленията по глава II от НК са били 2316/2258/1944/1509, като умишлените убийства са били 43/47/44/43, а причинените телесни повреди /чл.128-131а/ са били 1167/1033/721/463. В настоящия отчетен период е налице намаление с 8,51% спрямо извършените умишлени убийства през 2024 г. и с 2,27% по отношение на показателите от 2023 г. Видно е, че е налице леко намаление в абсолютния брой на умишлените убийства в сравнение с предходната година и сравнителна устойчивост спрямо броя им за 2023 г. и 2022 г. Статистиката сочи, че и в настоящия отчетен период е налице леко увеличение на броя на причинените телесни повреди /чл. 128-131а/, което е най – отчетливо при престъпленията по чл. 131 от НК, които са 836 за 2025 г., спрямо 773 за 2024 г. Увеличението е съществено спрямо показателите за 2023 г. и 2022 г., като причина за това са законодателните промени, разширяващи обхвата на нормата на чл. 93, т. 31 от НК, даваща легална дефиниция на понятието „престъпление, извършено в условията на домашно насилие“.

Както и предходните периоди, най-голям е броят на делата, образувани за престъпления против собствеността и особено за кражби (чл. 194–197 НК), които са 5418/5326/5706/6028/4072 ДП, или 36,89% от всички образувани досъдебни производства за 2025 година. За този вид престъпления в съда са внесени 809/852/859/796/594 прокурорски акта. Данните сочат, че за 2025 година е налице леко увеличение на броя на образуваните досъдебни за престъпления против собствеността спрямо предходната година и запазване на сравнителна устойчивост на броя на внесените от тази категория прокурорски актове в съда, което е една много добра тенденция и отчита резултатите от съвместната работа на органите на Прокуратурата и МВР за противодействие на битовата престъпност.

За поредна година се отчита и висок относителен дял на разследванията за общоопасни престъпления – общо 4627 ДП, особено за пътнотранспортни престъпления. За извършени по непредпазливост такива престъпления са образувани 429/468/509/458/423 дела по чл. 343 НК. Отбелязва се тенденция за намаляване на броя на престъпленията от този вид спрямо предходните три години и доближаване към стойностите, отчетени за 2021 г. Тенденцията сочи, че държавата следва да продължи усилията си за ограничаване на този вид престъпления, чрез увеличаване на санкциите, налагани на водачите за извършвани от тях нарушения на правилата на движение по пътищата. Необходими са законодателни промени, вкл. за увеличаване събираемостта на налаганите глоби по наказателни постановления по ЗДвП.

Отчита се леко намаление на броя на делата по чл.343б НК – управление на МПС след употреба на алкохол над 1,2 на хиляда или наркотични вещества, които са съответно 1429/1590/1670/1779/1174 ДП, като тенденцията за това е трайна, съпоставено с данните от предходните три години.



Фиг. 7

По отношение на пострадалите лица от извършени престъпления по новообразувани ДП, данните имат следния вид:

Общо от престъпления по новообразувани дела са пострадали 8950/8416/8682/6942 физически лица. От тях 5295/5049/5164/4337 мъже и 3655/3367/3518/2605 жени.

От пострадалите 469/337/336/221 са непълнолетни и 271/233/302/186 малолетни лица. Съпоставката на данните показва, че спрямо предходните години е налице увеличение както в абсолютната, така и относителната им стойност по отношение на пострадалите непълнолетни лица и това се очертава като трайна тенденция. По отношение на малолетните лица се отчита увеличение спрямо 2024 г. и намаление спрямо 2023 г.

Пострадалите юридически лица са 601/732/800/607, като логично най-голям е броят им от престъпления против собствеността –449/496/508/318 и против стопанството – 79/140/208/200. Анализът на данните по отношение на пострадалите юридически лица, показва намаление на резултатите по този показател спрямо предходните години.

**Мерки за неотклонение. Задържани лица. Изменени МНО от прокурор. Констатирани случаи на просрочие, причини и действия на прокурора. /чл. 63 ал. 5 и чл. 234 ал. 8 от НПК/**

/В скоби са представени данните от предходните години/

През 2025 год. прокуратурите в региона на АП – Варна са изготвили общо 445/530/493/426/373/ искания за вземане на мерки за неотклонение по реда на чл. 64 от НПК.

Съдът е определил 392 от тях като основателни, което е съпоставимо с данните за предходните години, като относителният им дял е: 88.09/87.55/86%/87.8%/88,2%/. Очевидно е, че добрата тенденция по отношение на този показател е налице и през настоящия отчетен период.

От общо протестираните 22 определения на съдилищата срещу невзета МНО по реда на чл. 64 от НПК, са били уважени 10 протеста.

Горните данни за поредна година сочат, че се иска вземането на мярка за неотклонение „Задържане по стража“ в случаи, когато това наистина е адекватната мярка за процесуална принуда и от друга, че исканията, с които това се прави, са по-добре аргументирани.

През отчетния период в Апелативния регион са били задържани под стража по досъдебни производства общо 392/465/420/385/348 лица.

В срок до 18 месеца са били задържани 3/4/4/6 обв. лица. Мярката на 11/8/5/11/3 обв. лица, е била изменена при условията на чл. 63, ал. 5 от НПК поради изтичане на преклузивните срокове за задържане в досъдебното производство.

По реда на чл. 63, ал. 6 от НПК са били изменени от прокурорите в Апелативния район в по-леки мерките за неотклонение на 27/25/26/30/16 обв. лица.

Протестите по реда на чл. 65, ал.7 от НПК през отчетната година в Апелативния район са 8/16/14/14/7, като 3 от тях са уважени.

По реда на чл. 234, ал. 8 НПК от прокурорите са били отменени 144 мерки за процесуална принуда, наложени на обвиняеми лица.

## **2.2. Срочност на разследването.**

От всичко наблюдавани 25336 ДП /дела на производство/, са били приключени 15144 от тях – 59, 77% /при 60,11 % за 2024 год. и 62,31% за 2023 год./ Ако имаме предвид всички наблюдавани ДП, в т.ч. и прекратените по давност – 33531, относителният дял на тези дела възлиза на 45,16% и той е съпоставим с показателите от последните две години. /43% за 2024 год. и 42,49% за 2023 год./

Запазва се вече категорично очерталата се тенденция през последните години за преобладаващ брой на приключените ДП над новообразуваните ДП. През тази година стойностите са съответно 15144 дела и 14690, т. е. 454 дела в повече, при съответно 15636 дела и 14899 дела, т.е. 737 дела в повече за 2024 г.

През 2025 година 14957 от делата са приключили в законов срок – 98, 77% /при 99,35% за 2024 год. и 99,49% за 2023 год./, като делата извън законния срок са 187 бр. – 1,23% /при 0,65% за 2024 год. и 0,51% за 2023 год./ От тези ДП в района на ОП – Варна – 186 дела, от които 172 бр. са на РП – Варна и 14 са делата на ОП и 1 ДП на РП – Търговище.

Идентично е положението и при неприключените ДП – 9035, като от тях извън срока са 57 дела – 0,63% /0,42% за 2024 г. и 0,98% за 2023 год./, като всичките са в района на ОП – Варна – 48 от които са в РП – Варна и 9 дела на ОП, но предвид големия обем от работа и в двете прокуратури имат нисък относителен дял. Налице е леко увеличение по този показател в сравнение с 2024 г. и намаление спрямо 2023 г.

Решените през отчетния период ДП – 23904, имат относителен дял от 71,29% от всичко наблюдаваните ДП /при 72,75% за 2024 г. и 75,04% за 2023 год./

По 23381 ДП – 97,81% /98,47% за 2024 г. и 98,74% за 2023 год./ прокурорът се е произнесъл в срок до един месец и по 26 дела /при 20 за 2024 год. и 18 за 2023 год./, срокът на произнасяне надвишава месечния, без санкция от адм. ръководител. Тези дела са за района на ОП – Варна – 11 за ОП и 15 за РП. Прави впечатление, че по отношение на този показател това е прокуратурата, която неизменно присъства в списъка на решените извън срока дела.

От нерешените 577 ДП – 532 бр. са в срок до един месец и 3 ДП са със срок над 1 месец без санкция от адм. ръководител /ОП – Варна/. 1 ДП – на ОП – Варна, е със срок над 2 месеца.

През отчетния период 10156 ДП са били решени от прокурорите чрез прекратяване на нак. производство или внасянето им в съда – 42,49% от всички решени ДП /38,8% за 2024 год. и 35,98% за 2023 год./

Срочността на досъдебната фаза по тези производства е, както следва:

- до 8 месеца – 6052 дела – 59,59% /62,05% /65,32%/
- до 1 година – 1485 дела – 14,62% /12,46%, 12,06%/
- над 1 година – 1621 дела – 15,96% /16,01%, 13,28%/
- над 2 години – 616 дела – 6,06% /9,48%, 9,35%/
- над 3 години – 382 дела – 3,76%

заб.: данните в скобите са за 2024 год. и 2023 год., с изл. на делата над 3 години, които са в отделна статистика в таблиците от тази година.

## **2.3 Решени досъдебни производства от прокурор. Видове решения.**

### **Спрени ДП.**

През 2025 год. по 5177 ДП наказателното производство е било спряно – 34,19% от всички ДП с приключило разследване, /при 32,83% предходната година и 36,17% за 2023 год./

Спрените ДП, поради неразкриване на извършителя /чл. 244, ал. 1, т. 2 от НПК/, доминират над делата, спрени на други основания. През отчетния период това са 4206 ДП със съответен дял от 81,24%. През предходните две години тези стойности на съотношение са съответно 82,2% и 84,12%.

Коментираните стойности – функция на оперативно-издирвателната ефективност на органите на МВР, не разкриват съществени отклонения в сравнение с предходни години, за да обосноват необходимостта от допълнителен акцент върху тях.

Тези резултати по отделни окръжни райони са близки на миналогодишните и не разкриват нови тенденции.

### **Прекратени ДП.**

През 2025 год. в апелативния регион общия брой на ДП, по които наказателното производство е било прекратено, в т.ч. и на основание изтекъл давностен срок, възлиза на 13667 дела – 57,17% относителен дял от всичко решени.

Прекратените поради давност дела – 8195, имат относителен дял от 59,96% от всички дела с прекратено наказателно производство при стойности от 65,43% за 2024 год. и 69,18% за 2023 год.

От прекратените по давност дела, 8184 бр. са се водили срещу НИ – 99,87% /99,85% за 2024 год. и 99,83% за 2023 год./ и 11 дела са били срещу установен автор на престъпното деяние /16 дела за 2024 год. и 20 дела за 2023 год./

Тези стойности могат да бъдат само коментирани от прокуратурата, но доколкото на практика са резултативна величина от ефективността на работата на други органи – тези на МВР, крайно ограничени са възможностите за тяхното повлияване.

**Прокурорски актове, внесени в съда и лица по тях. Относителен дял на решенията от наблюдаваните ДП. Относителен дял на внесените в съда от решенията ДП.**

През отчетния период прокурорите в апелативния район са наблюдавали 33531 ДП. От тях решени през отчетния период са били 23904/26457/28011/27264/23087 ДП.

Внесени в съда са били 4684 ДП, срещу 5014 лица, което представлява относителен дял от 19,6%/18,14%/17,08%/18,1%/ от общо решенията ДП. Считаме, че именно тази категория приключени ДП най-добре илюстрират ефективността на прокурорската работа. Видно от отчетените данни е, че е налице стабилност на статистиката по този показател. Досъдебните производства са били внесени в съда с 4748 прокурорски акта. От тях 2412 или 50,80% са били обвинителни актове, 1618 или 34,08% са били споразумения по чл. 381 от НПК, 353 или 7,44% са били предложенията за прилагане на чл.78а от НК и 365 или 7,69% са били споразумения по чл. 375а, ал. 1 от НПК.



Фиг. 8

Дейност по чл. 72 НПК за обезпечение на конфискация, глоба или отнемане на вещи в полза на държавата

През 2025 год. прокурорите са внесли 97 искания до съда по реда на чл. 72 от НПК. Разгледани от съда са били 96 от тях, като уважени са били 94.

Действия при конкуренция на административнонаказателна и наказателна отговорност

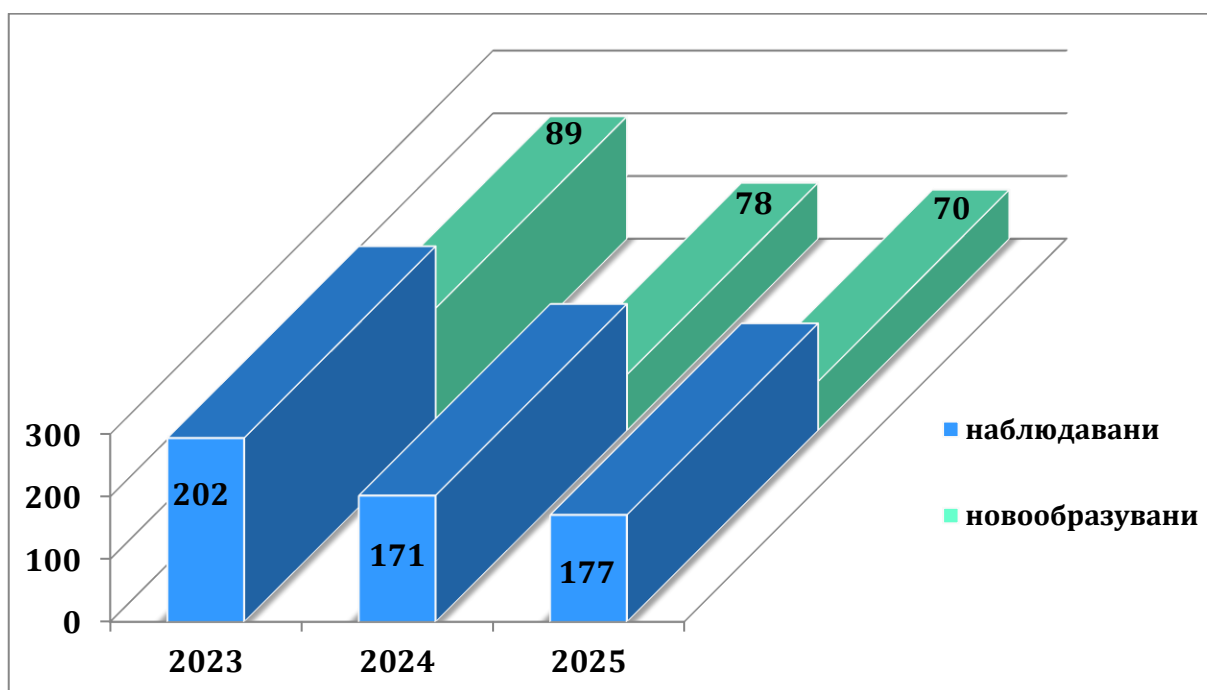
През 2025 год. са изготвени 10 предложения по чл. 72, ал. 1 вр. чл. 70, ал. 2, т. 5 от ЗАНН. По окръжни райони те се разпределят, както следва: Варна – 1, Добрич – 2, Силистра – 5, Разград – 2. В районите на ОП – Търговище и ОП – Шумен няма изготвени предложение за отчетния период.

Разгледани от съдилищата са 11 от тях, като 10 предложения са били уважени, а 1 бр. са неуважени.

#### **Досъдебни производства, водени срещу непълнолетни лица.**

През 2025 г. броят на наблюдаваните производства срещу непълнолетни лица е **177 /171/202**. От тях новообразувани през отчетния период са **70 /78 /89** (данните в скоби са за предходните години).

От 2023 г. общата тенденция е към намаление на броя както на новообразуваните, така и на наблюдаваните дела. Намалението в сравнение с предходния отчетен период е с 10% при новообразуваните дела.



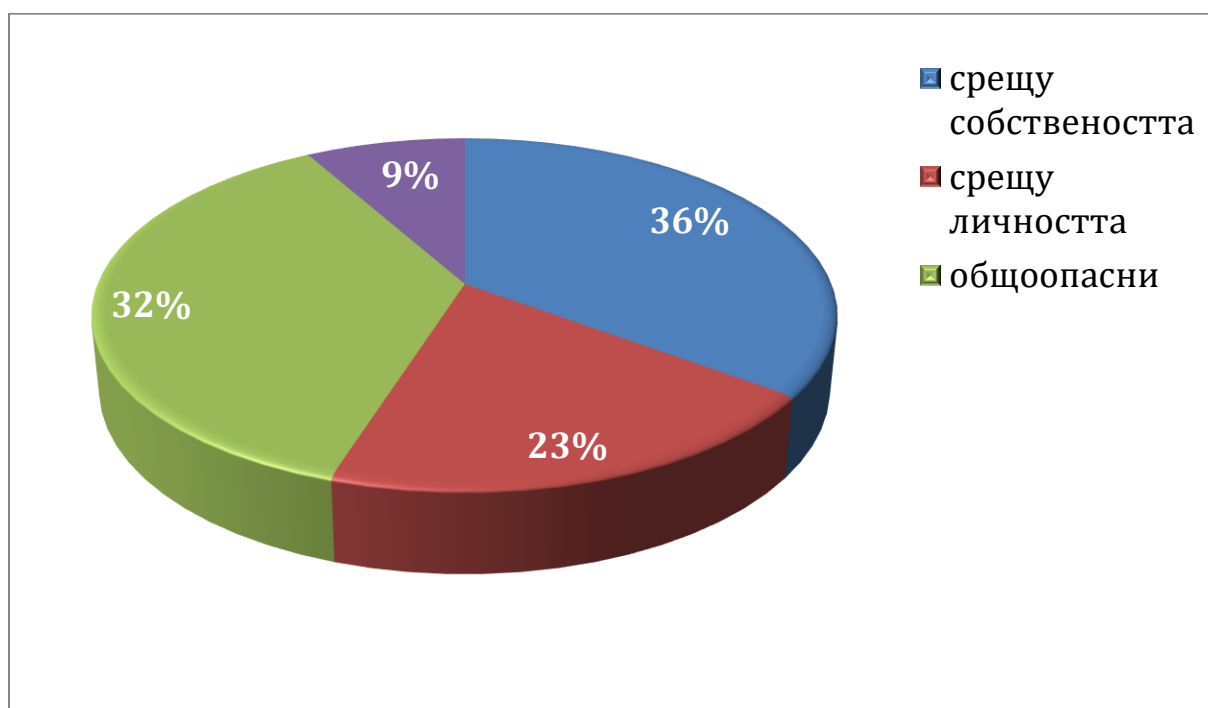
**Фигура 1. Наблюдавани/новообразувани ДП срещу непълнолетни лица през 2023, 2024 и 2025 година.**

Това намаление обаче не може да обоснове спад на деянията, извършвани от непълнолетни лица като резултат от противодействието и наказването на тези извършители. Разликата и намалението в настоящия отчетен период са само математически и те са обусловени от значително минимизирания за последните три години брой на делата, образувани, водени и наблюдавани от прокуратурите в региона, за престъпления по чл. 279 от НК, които за 2022г. са заемали дял от 33% от всички деяния, съобразно систематиката им по НК. В абсолютни цифри тези дела в настоящия отчетен период са, както следва – 2 наблюдавани новообразувани ДП. За предхождащите периоди те са били съответно – 5 наблюдавани през 2024 г., 9 наблюдавани през 2023 г., 97 бр. наблюдавани през 2022г. и 89 бр. за 2021г., всички новообразувани. Те са били образувани в резултат на миграционния

натиск към държавата ни, засилен от неприключилия военен конфликт в Р.Украйна и от усложнената международна обстановка.

Настоящото уточнение е необходимо, предвид това, че процентното съотношение на статистическите данни в доклада за 2025 г., съпоставено с предходните две години, вече може да се приеме, че отговаря на действителното състояние на непълнолетната престъпност, доколкото броят на конкретните производства е бил в предходните 2021 г. и 2022 г. над 1/3 от всички производства, наблюдавани от прокуратурите в региона.

Броят на престъпленията и относителният им дял съобразно систематиката на НК (за наблюдавани ДП) имат следния вид:



Фиг. 2

Сравнението с 2024 година по отношение на относителните данни показва запазване делá на престъпленията по някои глави на НК и увеличение при други. За разлика от 2024 г., където най-много като стойност и относителен дял са били общоопасните престъпления, в настоящия период най-голям дял имат престъпленията срещу собствеността – 64 бр. (при 60 за 2024 г.), следвани от общоопасните престъпления - по чл.345, 346 и 354а от НК – 56 бр. (63 бр. за 2024 г.) и от престъпленията срещу личността - 41 бр. (при 34 за 2024 г.).

Отново обаче следва да се наблегне, че тези цифри се отнасят за наблюдавани от прокурорите производства, в които са включени и ДП от предходен период. При новообразуваните ДП, където са реално данните за новоразкрити деяния, отново най-голям дял в годината заемат делата, образувани за наркотични вещества (21бр.), следвани от ДП за престъпления

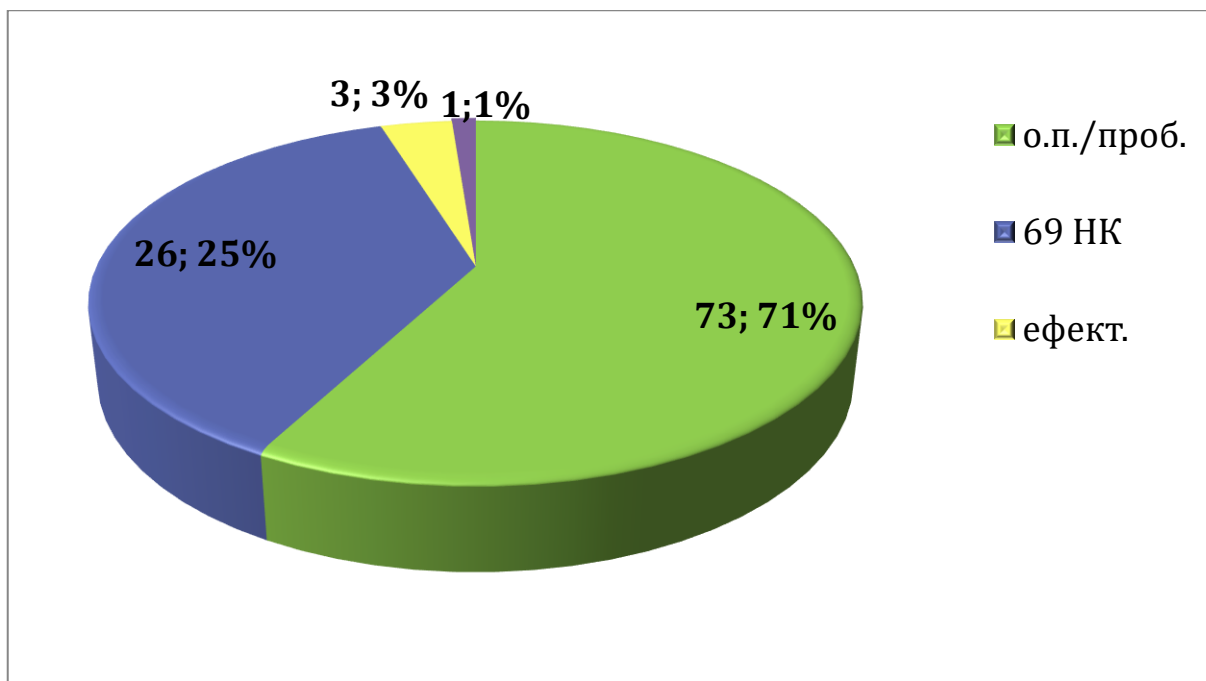
против собствеността и личността, както и за деяния по чл. 345 от НК. За разлика от предходни периоди преди 2023 г., когато се констатираше увеличение на новообразуваните ДП (основно заради производствата по чл. 279 от НК), към момента се установява лек спад, което сочи, че прокурорите насочват усилията си към приключване на материалите с предприемане на мерки по ЗБППМН, и само в краен случай осъществяване на наказателна репресия срещу непълнолетните правонарушители.

В отчетния период от прокуратурите в региона са приключени 144 ДП, като се констатира увеличение с 14% спрямо 2024 г. (126 ДП), а неприключените дела са 21 (при 30 за предходния период). Те представляват 12 % от всички наблюдавани ДП спрямо непълнолетни лица, като тези данни сочат на подобряване на работата на прокурорите по отношение на срочността на приключване на разследванията . От общо 150 ДП решени от прокурорите по същество, 39 % (58 ДП) са били прекратени, 33 % от тях – с приложението на възпитателни мерки по ЗБППМН. ОП Шумен отчита приключване в периода на всички 30 наблюдавани (14 от които новообразувани) ДП.

Внесените в съда прокурорски актове са сравнително идентични с предходната година - **88** /86/117/202/188 срещу **97** /92/121/219/218 лица. От тях обвинителните актове са **36** /46/63/67/76, споразумения **39** /34/42/127/97, такива с освобождаване на обвиняемия от наказателна отговорност с налагане на административно наказание – **6** бр., и предложения по 78а НК – **7** /6/12/8/15.

При съпоставяне на данните с предходния отчетен период, както беше вече посочено, се наблюдава повишение на показателите за приключване и решаване на делата по същество, както и на внесените в съда досъдебни производства и приключването им с влязъл в сила съдебен акт. Това е критерий, който показва значително подобряване на работата на прокуратурите в региона по тези ДП, които винаги са с приоритет, наред с ДП със задържани лица, тъй като касаят непълнолетни извършители.

През 2025 г. осъдените с влязъл в сила съдебен акт непълнолетни са **89** /78/124/213/176. Спрямо тях са били наложени следните видове наказания, по брой и относителен дял:



За поредна година се констатира, че най - често налаганите наказания спрямо непълнолетните извършители са „Обществено порицание” и „пробация” за лица над 16 години, следва наказанието „лишаване от свобода” с приложението на чл.69 вр.чл.66 от НК. Във ВУИ не е било настанено нито едно лице, което е положителна констатация, предвид тенденцията за закриване на този вид корективни училища.

Причините за извършване на престъпления от непълнолетни могат да се обобщят в няколко направления: при много от случаите се касае за деца с девиантно поведение, свидетели на насилие в семейството и в общността, с отклонения в ценностната система и отрицателно отношение към правните и обществените норми, липса на ефективен родителски и учителски контрол, трудова и училищна неангажираност. Чести са случаите на влияние от страна на пълнолетни криминално проявени лица от близката им среда, представляващи авторитети за тях, липса на адекватен модел за подражание, нежелание за промяна. Големият брой на случаите с установена трайна употреба на наркотични вещества, забранени субстанции, райски газ, електронни цигари, енергийни напитки и алкохол, както и намаляване на възрастовата граница при употребата им също е повод за набелязване на допълнителни мерки за превенция.

През 2025 година продължиха дейностите по образователната програма „Съдебната власт – информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури“, реализирана съвместно от Висш съдебен съвет и Министерство на образованието и науката. Апелативна прокуратура – Варна, Окръжна прокуратура – Варна и Районна прокуратура – Варна отново обединиха усилията си за реализиране на един по-пълнен обучителен курс.

Общо 20 прокурори от трите структури взеха участие като лектори в тазгодишното издание. Бяха реализирани посещения в 12 учебни заведения във Варна и областта, от които се включиха над 500 ученици. Лекциите в 6 училища на територията на град Варна бяха изнесени от прокурори от трите прокуратури, като във всяко от учебните заведения бяха реализирани по 3 срещи с ученици. На територията на община Девня и община Провадия във всяко училище – партньор среща с ученици проведе прокурори от съответните Териториални отделения на РП Варна. Участие в програмата взеха и Окръжна прокуратура – Шумен, Окръжна и Районна прокуратури в Разград.

Засиленият интерес към употребата на т.нар вейп – устройства с наркотични вещества сред младежите, зачестилите случаи на домашно насилие, експериментите с опасни каскади и желанието да са „значими“ в интернет пространството, като публикуват рискови действия или клипове с неприемливо съдържание, престъпленията в интернет пространството, управлението на МПС от неспособни водачи, провокираха активни дискусии, при които прокурорите разясниха на учениците опасностите от тях, последиците от регистриране на противообществени прояви и провеждането на наказателно преследване.

За поредна година представител на Районна прокуратура – Разград участва в инициатива на Общинския съвет по наркотични вещества в града по повод Международния ден за безопасен интернет - конкурс за детска рисунка на тема „Изгубени във времето между реалния и виртуалния свят“, като прокуратурата също присъди своя специална награда на един от участниците.

Прокурор от АП – Варна взе участие при организирана от Община Варна, Дирекция „Превенции“ дискуссионна среща, на която бяха представени тенденциите, свързани с употребата на наркотични вещества на територията на гр. Варна, анализ на актуалната обстановка в региона, установените нови наркотични вещества и случаите на интоксикации на младежи, както и проведените превантивни кампании на Общината.

По отношение на инициативата „Ден на отворените врати“ през 2025 година в Апелативен регион – Варна бяха организирани 7 събития - на Апелативна прокуратура – Варна, на Окръжна и на Районна прокуратури в Добрич, на Окръжната и Районната прокуратури в Разград и на Районна прокуратура – Търговище.

Апелативна прокуратура – Варна се включи в провеждането на „Ден на отворените врати“ през месец април 2025 година, като съвместно с Апелативен съд – Варна бе организирано посрещане в Съдебната палата на ученици от 10 и 11 клас на ПГКМКС „Академик Благовест Сендов“ по повод Деня на Конституцията на Република България – 16 април. Прокурори и съдии разговаряха с тях по темата „Пълнолетието – гражданска и наказателна отговорност“.

Извън тези две инициативи, през изминалата 2025 година Окръжна прокуратура – Варна се включи в успешно ново партньорство с Регионалното управление на образованието. Окръжният прокурор Красимир Конов и началникът на Регионалното управление на образованието в града официално подписаха споразумение за сътрудничество и съвместна работата с учениците в региона. С този акт двете институции обединяват усилията си в стремеж към формиране на правна грамотност и култура сред подрастващите, към повишаване степента на доверието в съдебната власт и прокуратурата, към изграждане на ценностно отношение към закона и ограничаване на негативните модели на поведение.

И.ф. апелативен прокурор Станислав Андонов лично отговори на поканата на десетокласници от гимназията по хуманитарни науки и история в града, като разговаря с тях за избора да бъдеш прокурор, за професионалните и личните предизвикателства, които съпътстват кариерата на всеки магистрат и за удовлетворението от добре свършената работа в защита на обществото.

През 2025 г. прокурорите от Апелативен район – Варна са участвали активно в мероприятия по координационен механизъм, когато са били сезирани по повод сигнали за деца – жертви на насилие

Изброените инициативи и срещи играят изключително важна превантивна роля и ще бъдат продължени и през 2026 г. Именно превенцията и по – добрата информираност могат да доведат до промяна на ценностната система, респективно до ограничаване и намаляване на простъпките на младежите, извършени от увлечение и лекомислие.

За поредна година следва да се подчертае огромната необходимост от бързо финализиране на реформата и приемане на законодателни промени, касаещи детското правосъдие - разширяване на възможностите за налагане на по – малко репресивни наказания по отношение на непълнолетните извършители на престъпления, използването на съвременни механизми и структури за работа и грижи за тази уязвима група лица. Следва да се предвиждат обучителни мероприятия на магистратите, с цел справяне с актуалните проблеми и поддържане и надграждане на професионалната им компетентност.

**Приоритетни направления - Дейност по преписки и досъдебни производства, образувани във връзка с осъществено домашно насилие, както и за неизпълнение на заповед за защита от домашно насилие**

През 2025 г. прокуратурите във Варненски апелативен регион са наблюдавали общо 1373 досъдебни производства, от които 885 новообразувани, деянията по които са квалифицирани като извършени при условията на домашно насилие, престъпления, свързани с такива актове, както и деяния за неизпълнение на заповед за защита от домашно насилие. За 2024 г. данните са 1025 досъдебни производства и 798 преписки, за 2023 г. - 533

досъдебни производства и 596 преписки. Наблюдава се ръст в броя на новообразуваните производства с 25 %, което рефлектира върху наблюдаваните производства, при които се установява увеличение с 33 %. Тенденцията се наблюдава в последните три години.

При наблюдаваните ДП, 1333 от делата (при 993 за 2024 г.) са за престъпления, квалифицирани като извършени в условията на домашно насилие. Най - голям дял заемат досъдебните производства за нанесени телесни повреди, следвани от тези за закани по чл. 144 ал.3 от НК и неизпълнение на заповед за защита от домашно насилие. Други 40 дела са за деяния, съставляващи форми, или свързани с домашно насилие.

От новообразуваните 885 досъдебни производства 8 % са започнати по уведомление на МВР по реда на чл. 21 ал.4 от ЗЗДН (за 2024 - 12 %).

От наблюдаваните дела в апелативния район са приключени за периода общо 791 ДП, които представляват 58 % (за 2024 г. 575 ДП – 56 %). Забелязва се почти идентично с предходната година процентно съотношение между наблюдаваните и приключените за годината дела. Значителния дял на приключените производства в рамките на отчетния период е атестат за приоритетна работа на прокурорите по тези досъдебни производства, стоящи във фокуса на общественото внимание в последните няколко години. От общо решените ДП спрени са били 10 % от делата, прекратени са 60 %, а останалите 30 % (234 дела) са били внесени в съда. Като абсолютни данни внесените дела в съда са увеличени през 2025 г., но се наблюдава незначителен спад на съотношението между общо решените и внесените в съда дела (за 2024г. внесените актове са съставлявали 33 % от общо решените). Това се дължи на по – големият брой новообразувани ДП, като в немалко от случаите в хода на разследването се установява, че първоначалните данни и заявления от пострадалите не се потвърждават.

По внесените от прокурорите в съда дела през 2025 г. са били постановени осъдителни актове (влезли в сила в края на периода) спрямо 221 лица (179 лица за 2024 г.), като са наложени 29 присъди с ефективно изтърпяване на наказанието „лишаване от свобода“ и 51 присъди с условно наказание, представляващи 36 % от влезлите в сила общо наложени наказания. Този процент е висок и показва желанието да се отговори адекватно на зачестилите в последните години случаи на престъпления, свързани с домашно насилие.

При анализ на дейността по преписките по случаи на осъществено домашно насилие следва да се посочи, че във всеки от казусите прокурорите незабавно разпореждат проверки, а където са налични достатъчно данни – и образуват досъдебни производства, разследванията по които се наблюдават и разследват с приоритет.

Във Варненски апелативен регион е създадена организация за обработване на сигналите от лица, пострадали от деяния, свързани с домашно насилие, постъпили в прокуратурата, като стриктно се спазва Указанието на

Главен прокурор на Р. България за организацията на работата на ПРБ по преписки и досъдебни производства, образувани във връзка с осъществено домашно насилие, както и за неизпълнение на заповед за защита от домашно насилие. В някои от прокуратурите е създаден и нарочен регистър. Делата се следят от страна на АП – Варна и са залагани за проверка при извършването на съответните комплексни ревизии на прокуратурите в региона. Не са установени случаи на забавени разследвания.

През 2025 г. е извършена проверка относно законосъобразността на постановленията за спиране на досъдебни производства през 2024 г. и първо тримесечие на 2025 г. в апелативния регион, водени за престъпления съставляващи или свързани с домашно насилие, като при обобщаване на данните от окръжните прокуратури и АП – Варна не са установени фрапантни случаи на нарушения на процесуалния закон и неоснователно спрени дела.

Между прокурорите от районните, съответно окръжните прокуратури в района, подразделенията на МВР и другите компетентни държавни органи има координация на действията при сигнали за домашно насилие или за нарушена заповед за защита от домашно насилие. Полагат се усилия за оповестяване по подходящ начин на информация, предназначена за пострадали лица, за възможността им за достъп до медицинска и безплатна правна помощ, за правата им в хода на досъдебното производство и за компетентните органи, към които могат да се обърнат, за да получат защита за себе си и своите близки, включително за контакт със съответната териториална Дирекция „Социално подпомагане“. Като добра практика в тази насока е сътрудничеството с ангажирани с проблематиката неправителствени организации в региона, информиране на обществото от страна на ПРБ за започнати и приключени производства за престъпления, свързани с домашно насилие.

В обобщение може да се посочи, че работата с жертви на домашно насилие е предизвикателство, пред което са изправени както наблюдаващите прокурори, така и разследващите в структурите на МВР. Необходимо е непрекъснатото повишаване на квалификацията на разследващите полицаи, следователи и прокурори посредством обучителни мероприятия, тъй като тези досъдебни производства имат своята специфика. На първо място професионалистите, при контакти с такива пострадали лица следва да отстранят „барьерите“ пред достъпа до правосъдие, които водят до отказ от свидетелстване и страх от последващи реакции от извършителите на деянията. Когато пострадалите бъдат достатъчно информирани за хода на наказателното производство, за възможните гражданско – правни средства за защита, за достъпните за тях услуги за възстановяване от насилието и достъп до специалисти, ще могат да бъдат полезни и пълноценни като свидетели в наказателното производство.

## **Приоритетни направления - Дейност по преписки и досъдебни производства, образувани за престъпления с дискриминационен елемент, включително от омраза**

В апелативния район през 2025 г. са наблюдавани 9 досъдебни производства (4 бр. за 2024 г.), 6 от които новообразувани. Делата са наблюдавани, както следва – 7 бр. от РП – Варна, 1 ДП от ОП – Варна и 1 бр. от РП – Силистра. Три ДП са водени по чл. 162 от НК, четири дела - по чл. 164 ал.1 и ал.2 от НК, едно производство е водено по чл. 116 ал.1 т.11 пр.4 от НК, касаещо сексуална ориентация, и 1 ДП, наблюдавано от РП – Силистра, водено по чл. 131 ал.1 т.12 пр.3 от НК, свързано с етническа принадлежност, като е приключено с внасяне на предложение по чл. 78 а от НК. От наблюдаваните ДП, 3 бр. са решени към момента.

### **Обобщени изводи, проблеми, мерки и предложения**

Коментиранияте в настоящия раздел резултати онагледяващи работата на прокурорите през отчетната година, сравняването на стойностите с предходни години, постигнатите успехи и спадове, очертават и насоките за работа през 2025 год., които са :

**\* запазване на високия относителен дял на решените преписки. Стабилизиране на резултатите относно сročността и качеството на извършваните проверки.**

**\* Продължаване на усилията и предприемане на ефикасни мерки за увеличаването им в посока увеличаване на абсолютния и относителен дял на бързите производства. Ограничаване на случаите, при които тези дела приключват по общия ред, както и стимулиране на по-честото приложение на разпоредбата на чл. 356, ал. 2 от НПК.**

**\* Продължаване на мерките за постигане на по-голяма ефективност по отношение сročното приключване на разследването по досъдебните производства. Особено внимание върху разследвания с продължителност над 3 години.**

Именно във връзка тези забавени разследвания следва да бъде продължена практиката на контрол върху броя на случаите на необосновано забавяния на разследванията по делата. Практика, която основно се изразява в непрекъснат мониторинг на делата с продължителен период на разследване, включително и чрез проверка на активността на водещите разследването и наблюдаващите прокурори, така че при констатирани слабости да бъдат предприемани своевременно мерки за преодоляването им.

Доколкото проблемите, които ще бъдат коментирани по-долу се запазват и те имат перманентно присъствие и влияят негативно върху работата на органите на ДП през последните години, то и предложенията свързани с тяхното отстраняване не могат да бъдат по-различни от тези направени в минали доклади. Няколкократно в доклада сме акцентирали за близките по

стойност резултати онагледяващи основни параметри в работата на органите на ДП. При по-сериозни различия сме се постарали да посочим причините довели до тях.

Но при наличие на тази нормативна база – най-вече НК и НПК, които са в основата на дейността на част от органите призвани да налагат ред и законност в страната, мерки от всякакъв характер ще са неефективни за да компенсират мудното правосъдие, ниската ефективност на органите на ДП, водещо след себе си и разколебано доверие на гражданите в тях.

Отправените упреци към НК, предложенията за нова редакция на материално-правните норми, които да обезпечат адекватното регулиране на обществените-икономическите отношения, нуждата от осъвременяване на процесуално-правните норми, гарантиращи бързина и ефективност на наказателния процес преодоляващи ненужния формализъм, са с такава давност, че се обезсмисля тяхното преповтаряне – за поредна година, доколкото тази промяна така и не се случва.

В докладите си ОП отново са маркирали като неблагоприятен фактор наличния „разнобой“ в нормативно определените срокове по ЗСВ за извършване на проверките и тези, които са актуални за дейността на различни контролни органи. На практика това води до забавяне финализирането на проверката с всички неблагоприятни от това последици – в т.ч. отдалечаване на изпълнителното деяние във времето, което затруднява процесуалното легитимиране на фактите и обстоятелствата свързани с неговото доказване.

Реалното оптимизиране на работата на органите на ДП задължително предполага и наличие на материална база на съответното равнище, което на този етап – особено при разследващите полицаи е все още далеч от нужното ниво.

Продължават да битуват проблемите поставяни от териториалните прокуратури от предходни години – липсата на в. лица, на които да бъде възлагано изготвянето на съдебно-медицински, автотехнически, химически, биологически, икономически и най-вече физико-химични експертизи за наличие на наркотични вещества. Инициативите на ръководството на прокуратурите в района до известна степен облекчиха дефицитите, свързани със своевременното им изготвяне, но проблемът продължава да стои и цялостното му решение е извън възможностите на прокуратурата. Всъщност именно липсата на ресурс в тази насока е в основата на значителния относителен дял като цяло на бързите производства, които в крайна сметка приключват по общия ред.

Липсата на ефективни способности на въздействие от страна на прокуратурата към контролните органи за активизиране и повишаване качеството на дейността им, както и драстично ограничаващият възможностите на прокуратурата срок за проверка по чл. 145 ал.2 от ЗСВ, отново стоят на вниманието ни.

Сред тези обективни и негативно влияещи фактори, които трудно се повлияват от усилията на прокурорите, би следвало да споменем и такива, които имат субективен характер. А сред тях са повишаване на качеството на работа и нивото на професионализъм, което би следвало да е факт след множеството провеждани през годините „обучителни мероприятия”. Справедливо е да се посочи в този план и решаването на кадровия проблем в много териториални прокуратури.

Не на последно място е значението на обратната връзка. Ето защо всички важни изводи, направени след анализ на общата картина за апелативния район трябва да стават достояние и на прокурорите работещи в него. Така, че при поява на лоша практика, тя своевременно да бъде пресечена, а при наличие на добра-да се осигури по-широкото и приложение. Което ще е от полза за всички.

## II. СЪДЕБНА ФАЗА

### 1. Наказателно-съдебен надзор

#### Видове решения на съда по внесените прокурорски актове

През 2025 г. съдилищата в региона на АП – Варна са постановили общо 5028 решения по обвинителни актове, предложения за споразумения, предложения за споразумения по чл.375а, ал.1 от НПК, по внесени постановления за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание.

Отчита се незначително увеличение спрямо 2024 г. – 5019, намаление спрямо 2023 г. – 5170; както и на 2022 г. – 5266, но увеличение спрямо 2021 г. – 5048, 2020 г. - 4708, 2019 г. – 4865.

По видове решенията по райони на окръжните прокуратури са както следва:

- **по обвинителни актове** – 2623, от които ОП – Варна – 1458, ОП – Добрич – 270, ОП – Шумен – 188, ОП – Силистра – 228, ОП – Разград – 321, ОП – Търговище – 158.

Показателят през 2025 г. бележи незначително увеличение спрямо 2024 г. – 2619, намаление спрямо 2023 г. – 2654 решения и увеличение спрямо 2022 г., 2020 г., 2019 г., като данните са както следва:

- 2023 г. – 2654 решения
- 2022 г. – 2596 решения
- 2021 г. – 2625 решения
- 2020 г. – 2436 решения
- 2019 г. – 2403 решения

От тези съдебни решения с осъдителна присъда са приключили общо 843 дела /ОП – Варна – 388 дела; ОП – Добрич – 103 дела; ОП – Шумен – 90 дела; ОП – Силистра – 74 дела; ОП – Разград – 96 дела; ОП – Търговище – 92 дела/. От така постановените осъдителни решения 570 или 67,62% са влезли в сила.

Показателят отчита незначително намаление спрямо 2024 г. – 865 дела, 2023 г. – 917 дела, 2022 г. – 849 дела, 2021 г. – 928 дела, увеличение спрямо 2020 г. – 838 дела, но намаление спрямо предходния отчетен период на 2019 г. – 937 дела.

По 280 дела за региона на АП – Варна тази присъда е била по реда на чл. 373, ал. 3, вр. чл. 372, ал. 4, вр. чл. 371, т. 2 от НПК, т.е. в 33,21% е намерило практическо приложение съкратеното съдебно следствие. Налице е намаление в абсолютно и относително изражение спрямо 2024 г. – 301 дела, съставляващи 34,80%, увеличение в абсолютно и относително изражение спрямо 2023 г. – 274 дела, съставляващи 29,85%, 2022 г. – 199 дела, съставляващи 23,44%, 2021 г. – 276 дела, съставляващи 29,74%; 2020 г. – 261 дела, съставляващи 31,15%, като намаление в абсолютно отношение се отчита за 2019 г. – 300 дела, съставляващи 32,02 % от общия брой решения с осъдителна присъда.

От общо решенията по обвинителни актове дела в региона /2623/, делът на тези, постановени от окръжните съдилища като първа инстанция е 10,71% /281/, съответно броят им в окръжните прокуратури в региона на АП – Варна е както следва:

- ОП – Варна – 142 дела
- ОП – Добрич – 41 дела
- ОП – Разград – 24 дела
- ОП – Силистра – 26 дела
- ОП – Търговище – 28 дела
- ОП – Шумен – 20 дела

В сравнение с предходните шест отчетни периода, данните са както следва: 2024 г. – 287 дела, съставляващи 10,96%, 2023 г. – 279 дела, съставляващи 10,51%, 2022 г. – 230 дела, съставляващи 8,86%; 2021 г. – 261 дела, съставляващи 9,94%; 2020 г. – 231 дела, съставляващи 9,48%; 2019 г. – 276 дела, съставляващи 11,49%.

Горното налага извод, че относителният дял на броя решени дела по обвинителни актове на ОП в региона е сравнително устойчив, което е видно и от посоченото процентно изражение, както следва:

- 2025 г. – 10,43%
- 2024 г. – 10,96%
- 2023 г. – 10,51%
- 2022 г. – 8,86%
- 2021 г. – 9,94%
- 2020 г. – 9,48%
- 2019 г. – 11,49%

Общо за региона на АП – Варна по внесените обвинителни актове са били постановени 88 оправдателни присъди /за районите на: ОП – Варна – 42; ОП – Добрич – 10; ОП – Шумен – 6; ОП – Силистра – 8; ОП – Разград – 15; ОП – Търговище – 7/. Този показател бележи увеличение спрямо 2024 г. – 76 оправдателни присъди, 2023 г. – 86 оправдателни присъди, 2022 г. – 64

оправдателни присъди, 2021 г. – 63 оправдателни присъди, 2020 г. - 44 оправдателни присъди. В процентно съотношение /10,44%/ спрямо постановените осъдителни присъди показателят за 2025 г. бележи влошаване спрямо 2024 г. – 8,79%, 2023 г. /9,38%/, 2022 г. – 7,54%, 2021 г. /6,79%/, 2020 г. /5,25 %/, 2019 г. /6,94 %/. От така постановените общо 88 оправдателни присъди, 51 от тях са влезли в сила, тоест 57,95%.

Със споразумение по внесени дела с обвинителни актове са приключили 1514 дела /за районите на: ОП – Варна – 933; ОП – Добрич – 135; ОП – Шумен – 75; ОП – Силистра – 127; ОП – Разград – 195; ОП – Търговище – 49. В процентно изражение спрямо решените дела с внесени обвинителни актове тези дела съставляват 57,72% от тях. Показателят бележи устойчивост спрямо 2024 г. – 58%, 2023 г. - 56,10%, 2022 г. – 57,72%, 2021 г. – 55,62%, 2020 г. – 57,72% и увеличение в сравнение с 2019 г. – 51,39 %.

От така постигнатите и одобрени в с.з. споразумения, 67 бр. от тях са по чл.375а, ал.1 от НПК, като данните по прокуратури са: ОП – Варна – 38, ОП – Добрич – 3, ОП – Шумен – 3, ОП – Силистра – 9, ОП – Разград – 14, ОП – Търговище – 0.

По 77 дела съдът е постановил освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание, съответно такива решения в районите на: ОП – Варна – 46; ОП – Добрич – 5; ОП – Шумен – 5; ОП – Силистра – 6; ОП – Разград – 11 и ОП – Търговище – 4. В сравнение с 2024 г. – 41 бр. техният брой се е увеличил, както и спрямо 2023 г. – 68 дела.

20 дела с внесени по тях обвинителни актове са били прекратени в съдебна фаза, а 81 върнати на прокуратурата, като данните по този показател ще бъдат анализирани по долу.

- **по внесени споразумения** – общо решенията по предложения за споразумения са 2032 от които 53 са неодобриени и върнати в прокуратурата. Данните по райони са както следва: ОП – Варна – 452 и 18; ОП – Добрич – 373 и 10; ОП – Шумен – 443 и 7; ОП – Силистра – 162 и 8; ОП – Разград – 234 и 4; ОП – Търговище – 315 и 6. От данните е видно, че само в 2,61% от случаите предложеното споразумение не е било одобрено от съда. В сравнение с данните за 2024 г. – 1,90%, 2023 г. – 1,50%, 2022 г. – 1,13%, 2021 г. - 1,29%, 2020 г. - 2,19%, 2019 г. - 2,02%, показателят бележи незначително влошаване.

От неодобрените споразумения в 17 случая същите са били върнати поради допуснати нарушения на закона и процесуалните правила.

Броят на решенията по дела с внесени споразумения – 2032 бр. е намалял спрямо 2024 г. – 2054 бр., но се е увеличил спрямо 2023 г. – 1996 бр., 2021 г. - 1711 бр., 2020 г. - 1406 бр. Намаление са отчита и спрямо 2022 г. /2044 бр./. От внесените споразумения /2032 бр./ решенията по тези с предложение по чл.375а, ал.1 от НПК са 374 бр. и съставляват 18,41% от всички решения, като деянията по райони са: ОП – Варна – 60; ОП – Добрич – 42; ОП – Шумен – 87; ОП – Силистра – 26; ОП – Разград – 54 и ОП – Търговище – 105.

Постигнатите споразумения от прокурорите в окръжните прокуратури в региона на АП – Варна са 206, представляващи 10,14% от общия брой решени дела с внесени предложения за споразумения. В сравнение с предходните отчетни периоди на 2024 г. – 108 бр. и 2023 г. – 220 бр. – техният брой е намалял, но спрямо 2022 г. – 159, 2021 г. – 153, 2020 г. – 145, 2019 г. – 140, броят им се е увеличил.

• **по внесени постановления за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание** – общо решенията по райони по този вид прокурорски актове са 373, от които: ОП – Варна – 152; ОП – Добрич – 40; ОП – Шумен – 25; ОП – Силистра – 55; ОП – Разград – 58 и ОП – Търговище – 43. Този показател бележи увеличение спрямо 2024 г. – 346 бр., но намаление в сравнение с 2023 г. – 520, 2022 г. – 626, 2021 г. – 712, 2020 г. – 721, 2019 г. – 829/. Причината за това е законовата възможност за постигане на споразумение по чл.375а, ал.1 от НПК. От тези решения санкционните такива /включващи и тези с постигнато споразумение в с.з./ са 347 /по райони: ОП – Варна – 139; ОП – Добрич – 36; ОП – Шумен – 24; ОП – Силистра – 49; ОП – Разград – 57; ОП – Търговище – 42/.

Така посочени тези цифри визират, че в 93,03% от така постановените общо решения същите са санкционни. Този показател е устойчив и съизмерим с показателите за 2024 г. – 91,33%, 2023 г. - 93,65%, 2022 г. – 92,01%, 2021 г. – 92,56%, 2020 г. - 92,65%, 2019 г. – 93,37%.

Прокурорите в окръжните прокуратури в региона на АП – Варна не са изготвили постановления за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание през отчетния период, за разлика от предходните, като за тях данните са:

- за 2024 г. – 6 дела, представляващи 1,73% от общия брой решени дела с такъв вид прокурорски актове.
- за 2023 г. – 10 дела, представляващи 1,92%
- за 2022 г. – 10 дела, представляващи 1,60%
- за 2021 г. – 9 дела, представляващи 1,26%
- за 2020 г. – 6 дела, представляващи 0,83%
- за 2019 г. – 11 дела, представляващи 1,33%

#### Относителен дял на осъдителните и санкционни решения.

Същият се представя в диаграма спрямо общо постановените решения по прокурорски актове.

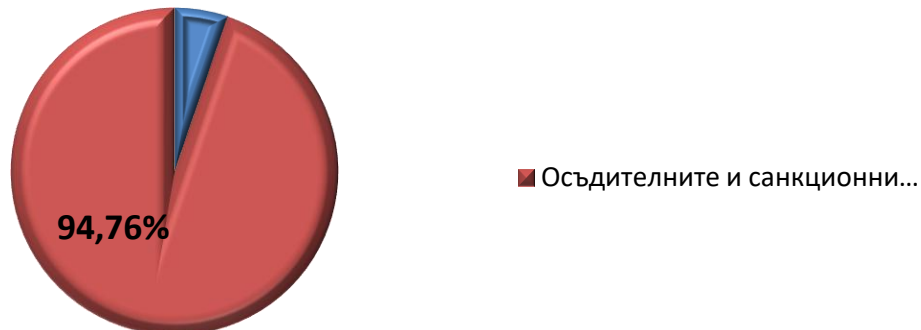
Относителен дял на осъдителните и санкционни решения за  
2025 г.



4760 осъдителни и санкционни решения спрямо постановените 5028 решения по прокурорски актове.

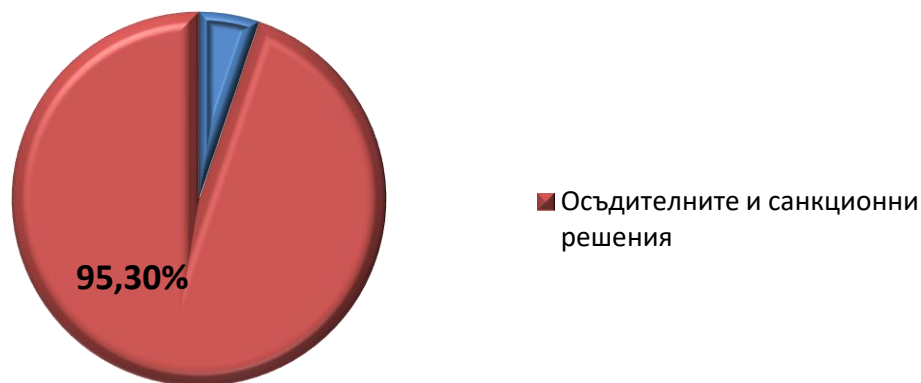
В сравнение с предходни отчетни периоди:

Относителен дял на осъдителните и санкционни решения за  
2024 г.



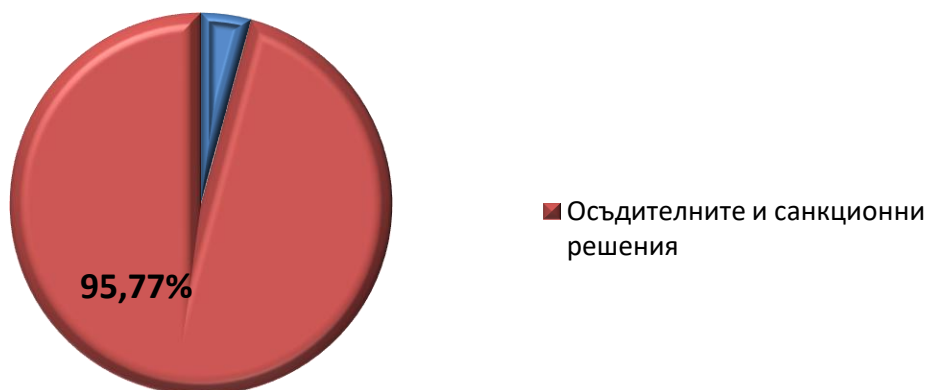
4756 осъдителни и санкционни решения спрямо постановените 5019 решения.

Относителен дял на осъдителните и санкционни решения за 2023 г.



4927 осъдителни и санкционни решения спрямо постановените 5170 решения

Относителен дял на осъдителните и санкционни решения за 2022 г.



5043 осъдителни и санкционни решения спрямо постановените 5266 решения.

Съобразно данните този показател бележи устойчивост.

През отчетния период във Варненския апелативен регион са били осъдени и санкционирани общо 4965 лица, от които във Варненски район – 2064 лица; в Добрички район – 686 лица; в Разградски район – 604 лица; в Силистренски район – 449 лица; в Търговищки район – 525 лица; в Шуменски район – 637.

Значително е увеличен броят на осъдените и санкционирани лица по съдебни актове на съдилищата от Варненския съдебен район, като данните спрямо предходни периоди са: 2024 г. – 1786 лица, 2023 г. – 1880 лица, 2022 г. – 1837 лица. Този показател бележи увеличение и в регионите на ОП – Разград, ОП – Търговище от района на АП – Варна, с изключение на ОП – Добрич, ОП – Шумен и ОП – Силистра, като данните са както следва: Добрички съдебен район 858 за 2024 г., 827 за 2023 г., 850 за 2022 г., Шуменски съдебен район 659 за 2024 г., 688 за 2023 г., 808 за 2022 г., Разградски съдебен район 586 за 2024 г., 571 за 2023 г., 656 за 2022 г., Силистренски съдебен район 543 за 2024 г., 533 за 2023 г., 519 за 2022 г., и Търговищки съдебен район 490 за 2024 г., 598 за 2023 г., 521 за 2022 г. В сравнение с 2024 г. /4922 лица/ броят им е увеличен за региона, но в сравнение с 2023 г. /5097 лица/, 2022 г. /5191 лица/, 2021 г. /4997 лица/, броят на осъдените и санкционирани лица е намалял. В сравнение с 2020 г. /4636 лица/, 2019 г. /4632 лица/ техният брой е увеличен.

С влязъл в сила съдебен акт са били осъдени и санкционирани общо 4684 извършители на престъпления, като в сравнение с предходните отчетни периоди на 2024 г., 2023 г., 2022 г. е налично намаление, като данните са както следва:

- 2024 г. /4783 лица/ - намаление с 2,07%
- 2023 г. /4922 лица/ - намаление с 4,84%
- 2022 г. /5038 лица/ - намаление с 7,03%

Броят на оправданите лица по райони е:

- за ОП – Варна – 67 при 56 за 2024 г., при 61 за 2023 г., 58 за 2022 г., 53 за 2021 г., 28 за 2020 г., 67 за 2019 г.;
- за ОП – Добрич – 14 при 7 за 2024 г., 8 за 2023 г., 11 за 2022 г., 4 за 2021 г., 6 за 2020 г., 3 за 2019 г.;
- за ОП – Разград – 18 при 14 за 2024 г., 16 за 2023 г., 15 за 2022 г., 17 за 2021 г., 11 за 2020 г., 24 за 2019 г.;
- за ОП – Силистра – 18 при 17 за 2024 г., 17 за 2023 г., 13 за 2022 г., 15 за 2021 г., 17 за 2020 г., 10 за 2019 г.;
- за ОП – Търговище – 8 при 5 за 2024 г., 10 за 2023 г., 8 за 2022 г., 6 за 2021 г., 4 за 2020 г., 7 за 2019 г.;
- за ОП – Шумен – 7 при 6 за 2024 г., 6 за 2023 г., 3 за 2022 г., 8 за 2021 г., 6 за 2020 г., 2 за 2019 г.,

или общо за региона **132** при **105** за 2024 г., **118** за 2023 г., **108** за 2022 г., **103** за 2021 г., **72** за 2020 г., **113** за 2019 г., 136 за 2018 г., 131 за 2017 г., 165 лица за 2016 г., 191 за 2015 г. и 197 лица за 2014 г. Очевидно показателят спрямо предходните шест отчетни периода бележи влошаване.

Относителният дял на оправданите лица, спрямо осъдените и санкционирани по райони е:

- за ОП – Варна – 3,25% при 3,14% за 2024 г., 3,24% за 2023 г., 3,16% за 2022 г., 3,10% за 2021 г., 1,75 % за 2020 г., 4,36% за 2019 г.;

- за ОП – Добрич – 2,04% при 0,82% за 2024 г., 0,97% за 2023 г., 1,29% за 2022 г., 0,49% за 2021 г., 0,75% за 2020 г., 0,36 % за 2019 г.;

- за ОП – Разград – 2,98% при 2,39% за 2024 г., 2,80% за 2023 г., 2,29% за 2022 г., 3,07% за 2021 г., 1,78 % за 2020 г., 3,66 % за 2019 г.;

- за ОП – Силистра – 4% при 3,13% за 2024 г., 3,19% за 2023 г., 2,50% за 2022 г., 2,83% за 2021 г., 3,79% за 2020 г., 2,21 % за 2019 г.;

- за ОП – Търговище – 1,52% при 1,02% за 2024 г., 1,67% за 2023 г., 1,54% за 2022 г., 1,07 % за 2021 г., 0,72% за 2020 г., 1,38 % за 2019 г.;

- за ОП – Шумен – 1,10% при 0,91% за 2024 г., 0,87% за 2023 г., 0,37% за 2022 г., 0,97% за 2021 г., 0,97% за 2020 г., 0,31 % за 2019 г.,

или общо за региона – **2,66%** при **2,13%** за 2024 г., **2,32%** за 2023 г., **2,08%** за 2022 г., **2,06%** за 2021 г., **1,55%** за 2020 г., **2,44 %** за 2019 г., 2,71 % за 2018 г., 2,39 % за 2017 г., 3,07 % за 2016 г., 3,65 % за 2015 г. и при 3,37 % за 2014 г. Този показател бележи влошаване спрямо предходни отчетни периоди.

Оправданите лица, с влязла в сила присъда или решение през 2025 г. за апелативния регион са **98** при **86** за 2024 г., **92** за 2023 г., **97** за 2022 г., **103** за 2021 г., 72 за 2020 г., 93 за 2019 г., като по прокурорски звена разпределението по райони е следното:

- ОП – Варна – 48 при 48 за 2024 г., 55 за 2023 г., 55 за 2022 г., 69 за 2021 г., 25 за 2020 г., 52 за 2019 г.;

- ОП – Добрич – 10 при 5 за 2024 г., 6 за 2023 г., 7 за 2022 г., 2 за 2021 г., 6 за 2020 г., 2 за 2019 г.;

- ОП – Разград – 10 при 16 за 2024 г., 8 за 2023 г., 17 за 2022 г., 9 за 2021 г., 22 за 2020 г., 18 за 2019 г.;

- ОП – Силистра – 17 при 13 за 2024 г., 14 за 2023 г., 5 за 2022 г., 18 за 2021 г., 5 за 2020 г., 9 за 2019 г.;

- ОП – Търговище – 6 при 1 за 2024 г., 5 за 2023 г., 6 за 2022 г., 3 за 2021 г., 4 за 2020 г., 9 за 2019 г.;

- ОП – Шумен – 7 при 3 за 2024 г., 4 за 2023 г., 7 за 2022 г., 2 за 2021 г., 10 за 2020 г., 3 за 2019 г.

Като обобщение следва да се посочи все пак фактът, че броят на оправданите лица спрямо броя на осъдените такива е минимален /в процентно изражение **2,66%**/, но е налично влошаване в сравнение с предходни отчетни периоди.

В тази връзка е налично и влошаване в показателя съотношение оправдани лица с влезли в сила оправдателни присъди/решения спрямо осъдени и санкционирани лица с влезли в сила съдебни актове за региона на АП - Варна – **2,09%** при **1,80%** за 2024 г., **1,87%** за 2023 г., **1,93%** за 2022 г., **2,25%** за 2021 г., **1,57 %** за 2020 г., **1,98 %** за 2019 г.

По окръжни райони този показател е както следва: ОП – Варна – 2,54% при 2,82% за 2024 г., 3,07% за 2023 г., 3,09% за 2022 г., 4,16% за 2021 г., 1,63% за 2020 г., 3,33% за 2019 г.; ОП – Добрич – 1,50% при 0,58% за 2024 г., 0,73% за 2023 г., 0,84% за 2022 г., 0,24% за 2021 г., 0,75% за 2020 г., 0,24% за

2019 г.; ОП – Шумен – 1,10% при 0,48% за 2024 г., 0,64% за 2023 г., 0,87% за 2022 г., 0,25% за 2021 г., 1,61% за 2020 г., 0,48% за 2019 г.; ОП – Разград – 1,71% при 2,84% за 2024 г., 1,38% за 2023 г., 2,67% за 2022 г., 1,76% за 2021 г., 3,41% за 2020 г., 2,49% за 2019 г.; ОП – Силистра – 3,95% при 2,43% за 2024 г., 2,70% за 2023 г., 0,99% за 2022 г., 3,61% за 2021 г., 1,11% за 2020 г., 1,98% за 2019 г. и ОП – Търговище – 1,26% при 0,21% за 2024 г., 0,85% за 2023 г., 1,26% за 2022 г., 0,55% за 2021 г., 0,72% за 2020 г., 1,83% за 2019 г. По райони влошаване в показателите е налично за всички райони с изключение на района на ОП – Варна и ОП – Разград.

### **Протести**

През 2025 г. прокурорите от апелативния регион са изготвили общо 123 при 117 за 2024 г., 107 за 2023 г., 106 за 2022 г., 118 за 2021 г., 114 за 2020 г., 144 за 2019 г. броя въззивни протести, като по райони данните са както следва:

- ОП – Варна – 60 при 54 за 2024 г., 55 за 2023 г., 51 за 2022 г., 58 за 2021 г., 38 за 2020 г., 72 за 2019 г.;
- ОП – Добрич – 11 при 8 за 2024 г., 7 за 2023 г., 11 за 2022 г., 12 за 2021 г., 10 за 2020 г., 6 за 2019 г.;
- ОП – Разград – 18 при 7 за 2024 г., 15 за 2023 г., 15 за 2022 г., 20 за 2021 г., 24 за 2020 г., 33 за 2019 г.;
- ОП – Силистра – 17 при 16 за 2024 г., 12 за 2023 г., 9 за 2022 г., 13 за 2021 г., 20 за 2020 г., 9 за 2019 г.;
- ОП – Търговище – 11 при 13 за 2024 г., 10 за 2023 г., 8 за 2022 г., 6 за 2021 г., 7 за 2020 г., 9 за 2019 г.;
- ОП – Шумен – 6 при 9 за 2024 г., 8 за 2023 г., 11 за 2022 г., 9 за 2021 г., 15 за 2020 г., 15 за 2019 г.

Увеличението в броя на подадените въззивни протести налага извод, че по повече дела през отчетната 2025 г. прокурорите от всички прокуратури в региона на ОП – Варна, с изключение на района на ОП – Търговище и ОП – Шумен са намерили основание да сезират въззивния съд, като са изразили несъгласие с постановените първоинстанционни съдебни актове.

Прокурорите от окръжните прокуратури от региона на ОП – Варна са изготвили 33 въззивни протеста, като по окръжни прокуратури данните са: ОП – Варна – 19, ОП – Добрич – 4, ОП – Разград – 4, ОП – Силистра – 1, ОП – Търговище – 2 и ОП – Шумен – 3. В процентно изражение дялът им съставлява 26,83% от общо изготвените за региона 123 въззивни протести. Данните за предходни периоди е както следва: 2024 г. /29 бр. – 24,79%/, 2023 г. /29 бр. – 27,10%/, 2022 г. /28 бр. – 26,42%/, 2021 г. /36 бр. – 30,51%/, 2020 г. /36 бр. с дял 34,21%/.

Броят на изготвените касационни протести е:

- ОП – Варна – 11 при 12 за 2024 г., 17 за 2023 г., 14 за 2022 г., 15 за 2021 г., 7 за 2020 г., 15 за 2019 г.;

- ОП – Варна – 0 при 2 за 2024 г., 3 за 2023 г., 1 за 2022 г., 0 за 2021 г., 1 за 2020 г., 1 за 2019 г.;

- ОП – Добрич – 0 при 0 за 2024 г., 0 за 2023 г., 1 за 2022 г., 0 за 2021 г., 0 за 2020 г., 0 за 2019 г.;

- ОП – Търговище – нямат както и през 2024 г., 2023 г. и 2022 г., 1 за 2021 г., 1 за 2020 г., 4 за 2019 г.;

- ОП – Разград – нямат, както и през 2024 г., 2 за 2023 г., 1 за 2022 г., 0 за 2021 г., 1 за 2020 г., 0 за 2019 г.;

- ОП – Силистра – 2 при 3 за 2024 г., 1 за 2023 г., 0 за 2022 г., 0 за 2021 г., 0 за 2020 г., 0 за 2019 г.;

- ОП – Шумен – нямат при 1 за 2024 г., 2 за 2023 г., 0 за 2022 г., 0 за 2021 г., 1 за 2020 г., 0 за 2019 г.

или общо 13 касационни протеста при 18 за 2024 г., 25 за 2023 г., 17 за 2022 г., 16 за 2021 г., 11 за 2020 г., 20 за 2019 г.

70,73% от всички подадени протести са били срещу оправдателни съдебни актове, като този процент за предходните отчетни периоди е бил съответно – 66,67% за 2024 г., 69,92% за 2023 г., 79,67% за 2022 г., 71,64% за 2021 г., 58,40% за 2020 г., 54,27 % за 2019 г. Очевидно прокурорите от региона на ОП – Варна преимуществено атакуват този вид съдебни актове.

Останалите протести са били насочени срещу приложен, необосновано според прокуратурата, закон за по-леко наказуемо престъпление, срещу занижена наказателна репресия, срещу неоснователно приложение на чл.55 и чл.66 от НК от съда.

Уважените въззивни протести по райони са както следва:

- за ОП – Варна 25 при 19 за 2024 г., 15 за 2023 г., 7 за 2022 г., 14 за 2021 г., 11 за 2020 г., 31 за 2019 г. или 42,37% от разгледаните при 45,24% от разгледаните през 2024 г., 36,59% от разгледаните през 2023 г., 17,5% от разгледаните през 2022 г., 43,75% за 2021 г., 44% за 2020 г., 43,66 % за 2019 г.;

- за ОП – Добрич – 3 при 4 за 2024 г., 4 за 2023 г., 4 за 2022 г., 7 за 2021 г., 5 за 2020 г., 3 за 2019 г. или 50% от разгледаните при 57,14% от разгледаните през 2024 г., 30,77% от разгледаните през 2023 г., 50% от разгледаните през 2022 г., 63,64% от за 2021 г., 62,50% за 2020 г., 60% за 2019 г.;

- за ОП – Разград – 3 при 6 за 2024 г., 9 за 2023 г., 6 за 2022 г., 8 за 2021 г., 7 за 2020 г., 5 за 2019 г. или 21,43% от разгледаните при 35,29% от разгледаните през 2024 г., 60% за 2023 г., 37,5% от разгледаните през 2022 г., 42,11% за 2021 г., 24,14% за 2020 г., 55,56% за 2019 г.;

- за ОП – Силистра – 6 при 3 за 2024 г., 6 за 2023 г., 4 за 2022 г., 6 за 2021 г., 7 за 2020 г., 13 за 2019 г. или 35,29% от разгледаните при 33,33% от

разгледаните през 2024 г., 40% от разгледаните през 2023 г., 66,67% от разгледаните през 2022 г., 40% за 2021 г., 63,64% за 2020 г., 48,15% за 2019 г.;

- за ОП – Търговище – 7 при 4 за 2024 г., 6 за 2023 г., 0 за 2022 г., 2 за 2021 г., 3 за 2020 г., 3 за 2019 г. или 53,85% от разгледаните при 44,44% от разгледаните през 2024 г., 66,67% от разгледаните през 2023 г., 0% от разгледаните през 2022 г., 20% за 2021 г., 50% за 2020 г., 30% за 2019 г.;

- за ОП – Шумен 2 при 2 за 2024 г., 5 за 2023 г., 6 за 2022 г., 1 за 2021 г., 7 за 2020 г., 4 за 2019 г. или 25% от разгледаните при 33,33% от разгледаните през 2024 г., 62,5% от разгледаните през 2023 г., 42,86% от разгледаните през 2022 г., 33,33% за 2021 г., 46,67% за 2020 г., 30,77% за 2019 г.

или общо за апелативния регион – **39,32%** при **42,22%** за 2024 г., **45,10%** за 2023 г., **30%** за 2022 г., **42,22%** за 2021 г., **42,55%** за 2020 г., **43,70%** за 2019 г. Очевидно е, че по този показател дейността на прокурорите от региона като цяло бележи устойчивост.

По разгледаните **10** касационни протеста от ОП – Варна **3** са били уважени.

Въззивни протести срещу изцяло или частично оправдателни присъди и решения по райони:

| <i>Протести</i>   | <i>ОП - Варна</i> | <i>ОП - Добрич</i> | <i>ОП - Разград</i> | <i>ОП - Силистра</i> | <i>ОП - Търговище</i> | <i>ОП - Шумен</i> |
|-------------------|-------------------|--------------------|---------------------|----------------------|-----------------------|-------------------|
| <i>уважени</i>    | 12                | 3                  | 3                   | 4                    | 2                     | 1                 |
| <i>разгледани</i> | 35                | 6                  | 10                  | 13                   | 7                     | 4                 |

ОП – Варна е изготвила **8** касационни протеста срещу оправдателни съдебни актове, от които **2** са били уважени от общо разгледаните **7** протеста.

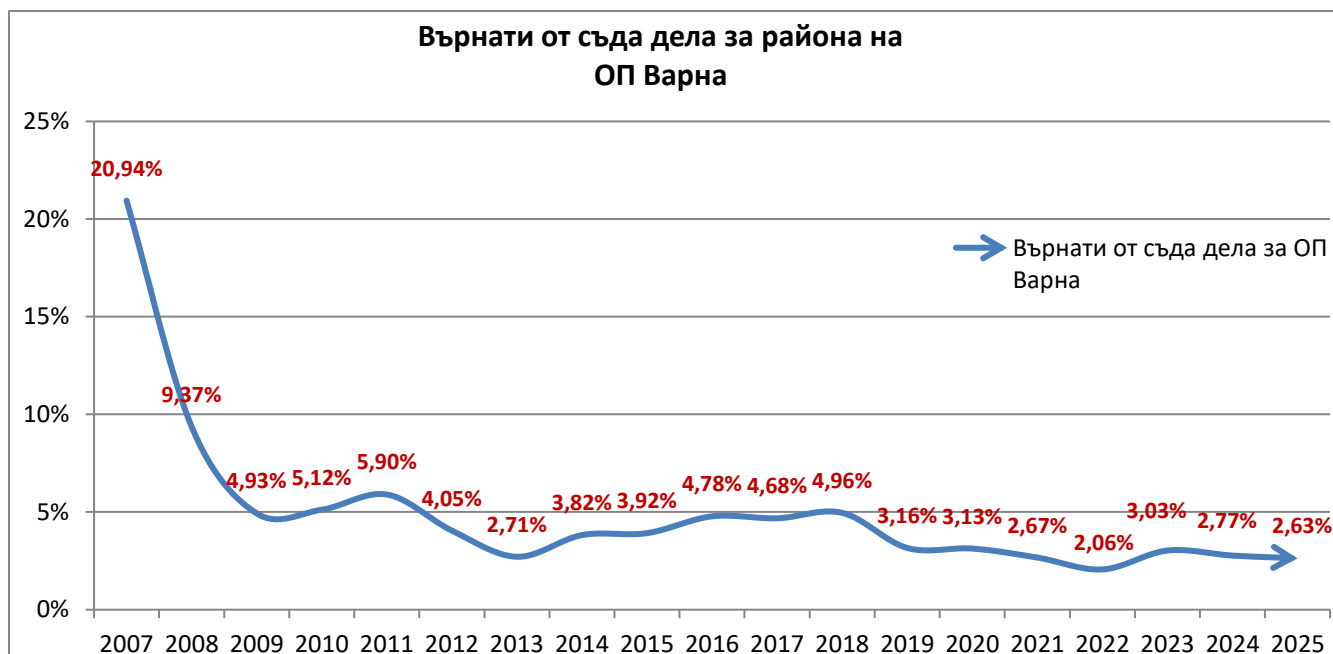
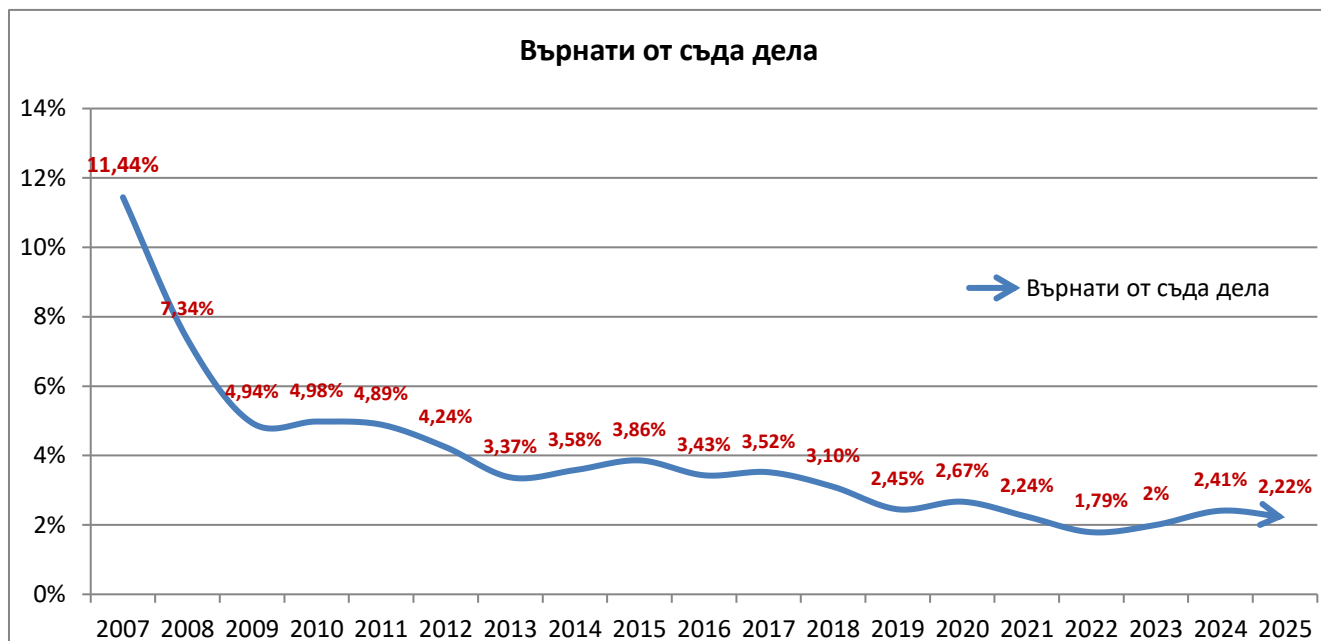
## **2. Върнати от съда дела и постановени оправдателни присъди**

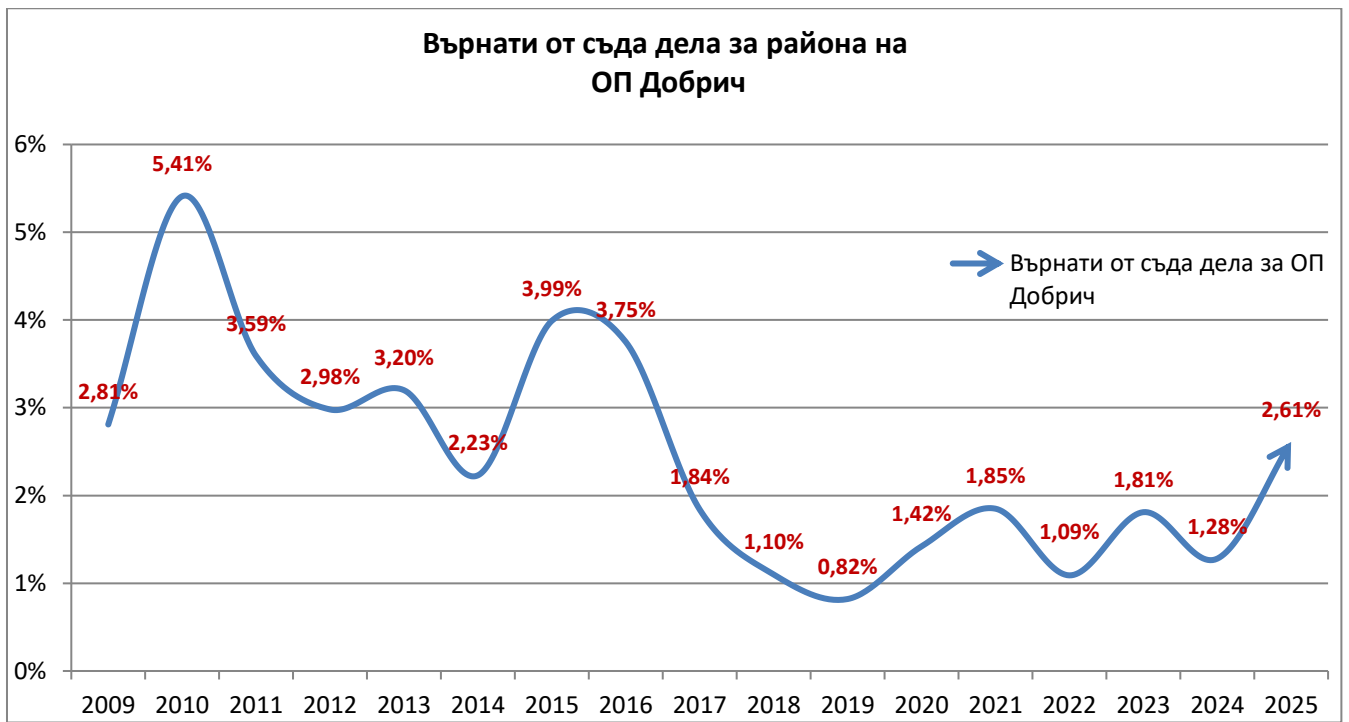
През 2025 г. съдилищата са върнали на прокуратурата общо 108 дела (по обвинителни актове, споразумения по чл.381 от НПК, предложения за споразумения по чл.375а, ал.1 от НК, постановления по чл.375 от НПК) и те представляват **2,22%** от общо внесените в съда прокурорски актове и образувани по тях дела /4854 дела/. В процентно изражение данните се различават от тези, посочени в раздел I, доколкото в него са съпоставени върнати спрямо внесени прокурорски актове.

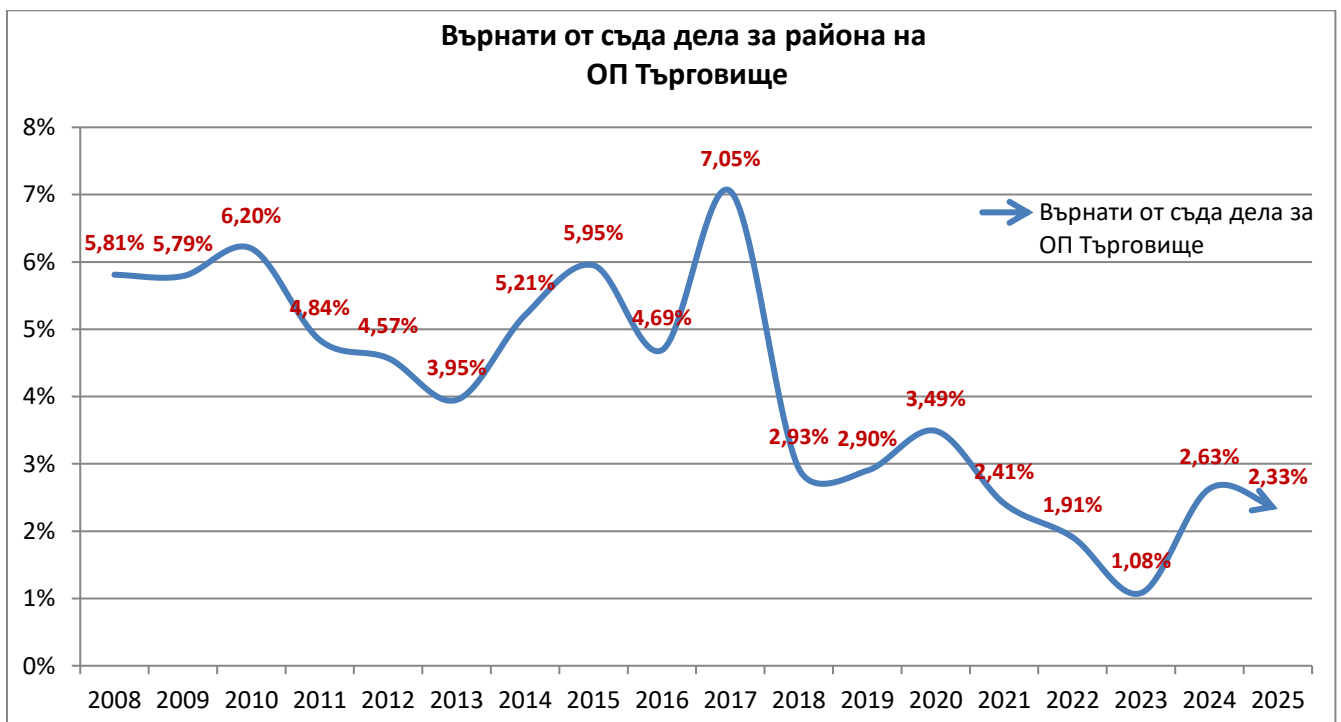
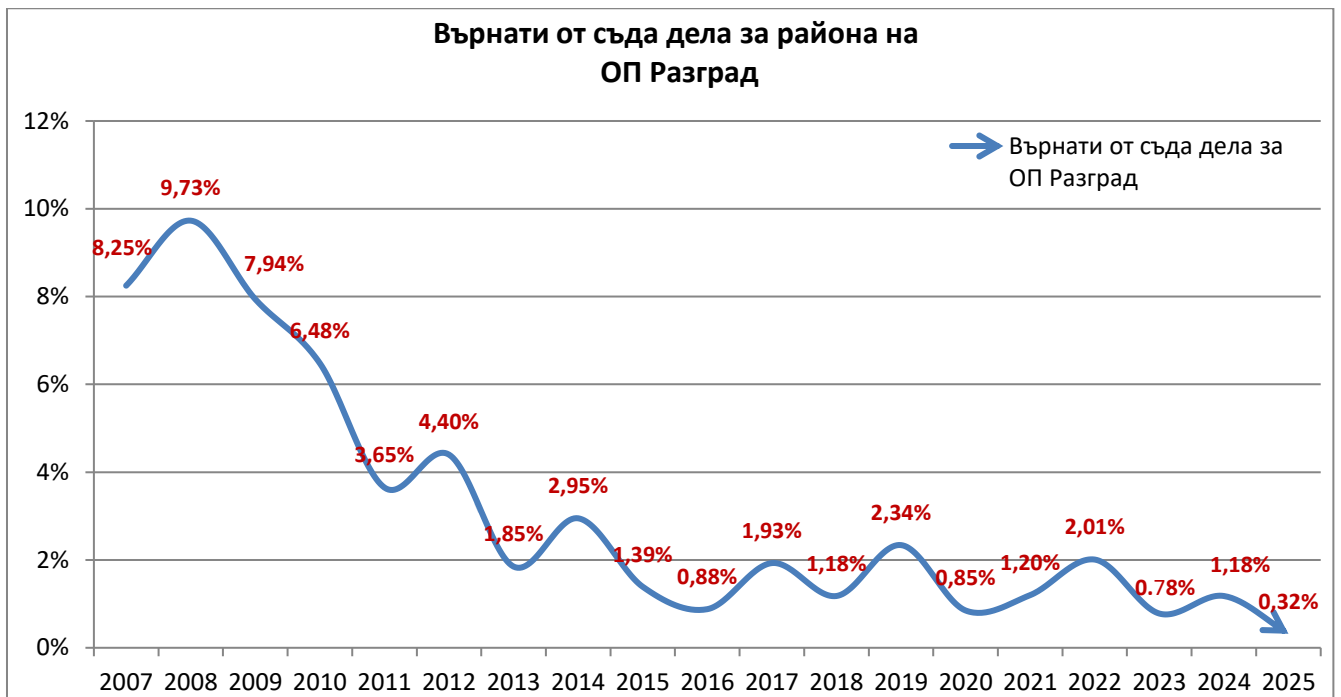
Показателят бележи подобрене с предходния отчетен период на 2024 г. – 2,41%, незначително влошаване спрямо периода на 2023 г. – 2%, 2022 г. – 1,79%, но подобрене спрямо:

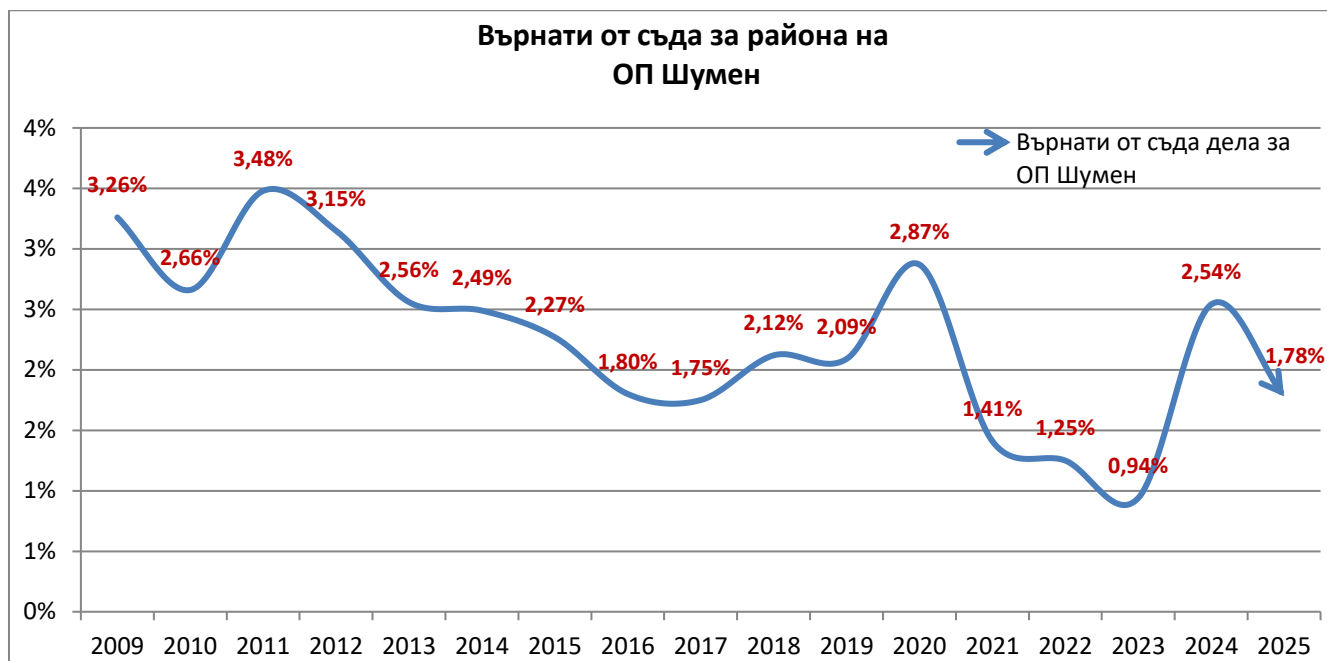
- 2021 г. – 2,24%
- 2020 г. – 2,67%
- 2019 г. – 2,45%

- 2018 г. – 3,10%
- 2017 г. – 3,52%
- 2016 г. – 3,43%
- 2015 г. – 3,86%
- 2014 г. – 3,58%







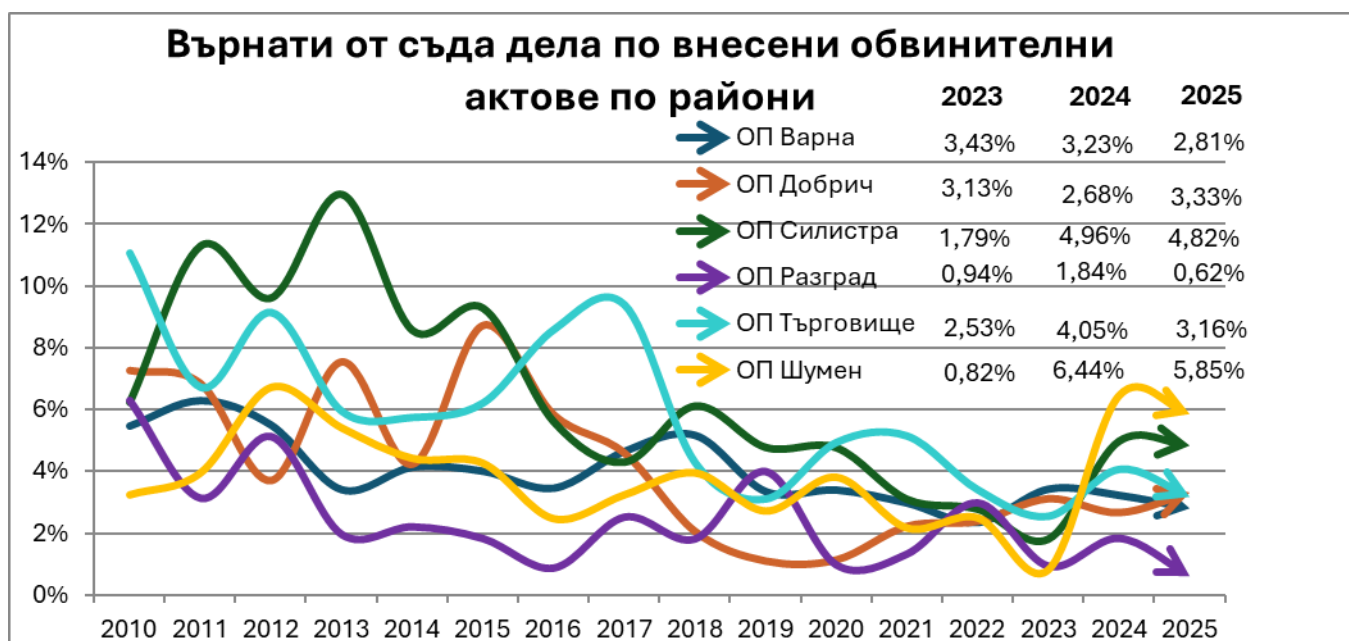


20 от общо върнатите 108 дела са на прокурори от окръжните прокуратури в региона и съставляват 18,52% от общо върнатите дела за региона. В сравнение с 2024 г. /32 дела от общо върнатите 119 дела/ съставляващи 26,89%, 2023 г. /28 дела от общо върнатите 98 дела съставляващи 28,57%, 2022 г. /24 дела от общо върнатите 90 дела, съставляващи 26,67%, този показател в работата на прокурорите от окръжните прокуратури през отчетния период бележи подобрене.

Тези 20 върнати дела, спрямо общо решените от окръжните съдилища 487 дела по внесени обвинителни актове, постановления за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание и споразумения, съставляват 4,11%. В сравнение с данните за региона /2,12% - 108 върнати дела при общо решени 5098 дела/, показателят, отнасящ се до дейността на прокурорите от окръжните прокуратури, отново сочи на недостатъчно прецизна работа от тях при изготвяне на този вид прокурорски актове. Все пак се отчита подобрене в сравнение с 2024 г. /6,39% - 32 върнати дела от общо решените 501 дела/ и 2023 г. /5,50% - 28 бр. върнати дела от 509 решени дела/.

Поради различна правна уредба, абсолютните и процентни стойности на върнатите от съда дела и основанията за връщане се посочват по трите вида прокурорски актове.

1. Върнати от съда дела по внесени обвинителни актове. Съотношение спрямо образуваните и решени дела по внесени обвинителни актове.



Прави впечатление, че за районите на ОП – Варна, ОП – Силистра, ОП – Разград, ОП – Търговище и ОП - Шумен е налице подобрене в показателя. Само в района на ОП - Добрич в региона на ОП – Варна е налично влошаване в този показател. Показателят е най-висок за района на ОП – Шумен, като на следващо място са ОП – Силистра и ОП – Добрич. Прокурорите от районите на всички прокуратури с изключение на района на ОП – Варна и ОП - Разград са с върнати дела в процентно изражение по-голямо

от този за региона на ОП – Варна. С най-нисък процент върнати дела от тази категория са прокурорите от района на ОП – Разград.

- Върнати от съда дела по внесени споразумения по чл.381 от НПК (чл.382 ал.8 от НПК). Посочени са общо като в същите влизат както тези приети от съда като противоречащи на закона и морала, така и тези дела, по които са били допуснати нарушения на закона и процесуалните правила.



Спрямо 2024 г. показателят е подобрен само за района на ОП – Силистра, а в останалите е влошен, като най-висок отново, както и през 2024 г. и 2023 г. е за района на ОП – Силистра. Прави впечатление фактът, че висока успеваемост по този показател се отчита отново от ОП – Търговище, ОП – Разград и ОП - Шумен, където са били върнати съответно само 1,39%, 1,63% и 1,93% от делата, внесени със споразумения.

- Върнати от съда дела по предложение за споразумение по чл.375а, ал.1 от НПК. Посочени са общо като в същите влизат както тези за които съдът е приел, че не са налице основанията на чл.78а от НК, така и тези дела, върнати поради допуснати нарушения на закона и процесуалните правила:

За региона на АП – Варна са налични 7 дела от тази категория, които съставляват общо 1,87% от общо внесените и решени дела по внесени споразумения с предложения по чл.375а, ал.1 от НПК.

За региона данните са както следва:

ОП – Варна – 3 дела, съставляващи 5% от общо решените 60 дела;

ОП – Добрич - 0 дела, съставляващи 0% от общо решените 42 дела;

ОП – Силистра - 0 дела, съставляващи 0% от общо решените дела;

ОП – Шумен - 0 дела, съставляващи 0% от общо решените 87 дела;

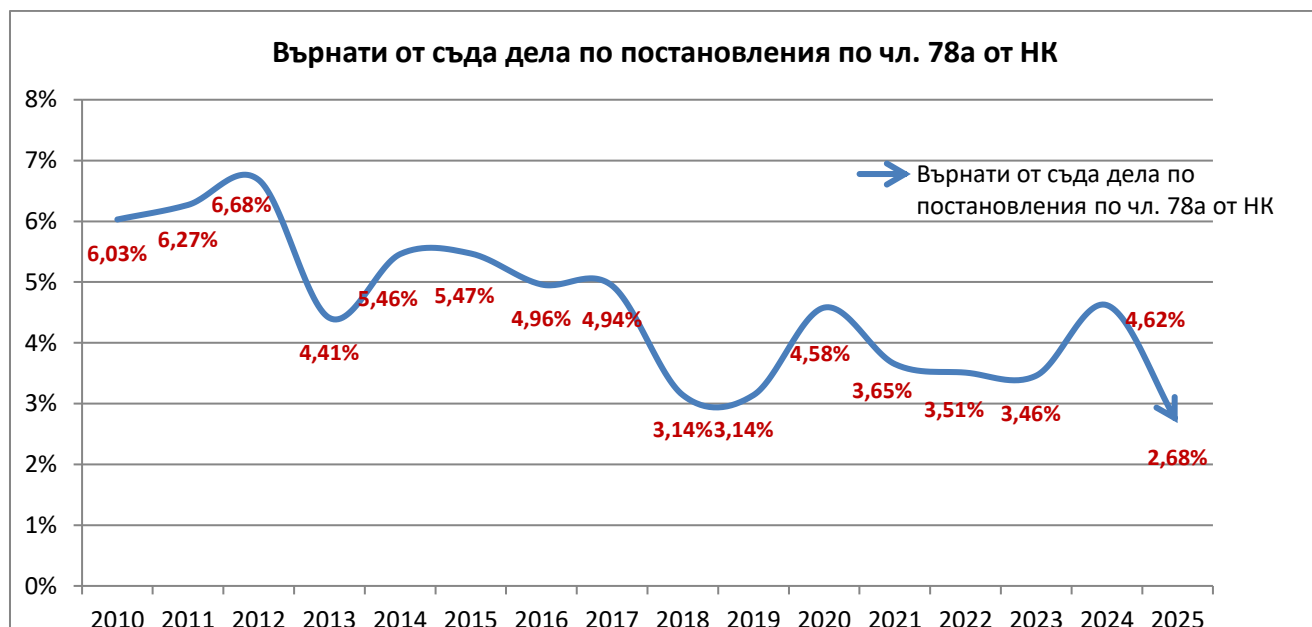
ОП – Разград - 1 дело, съставляващо 1,85% от общо решените 54

дела;

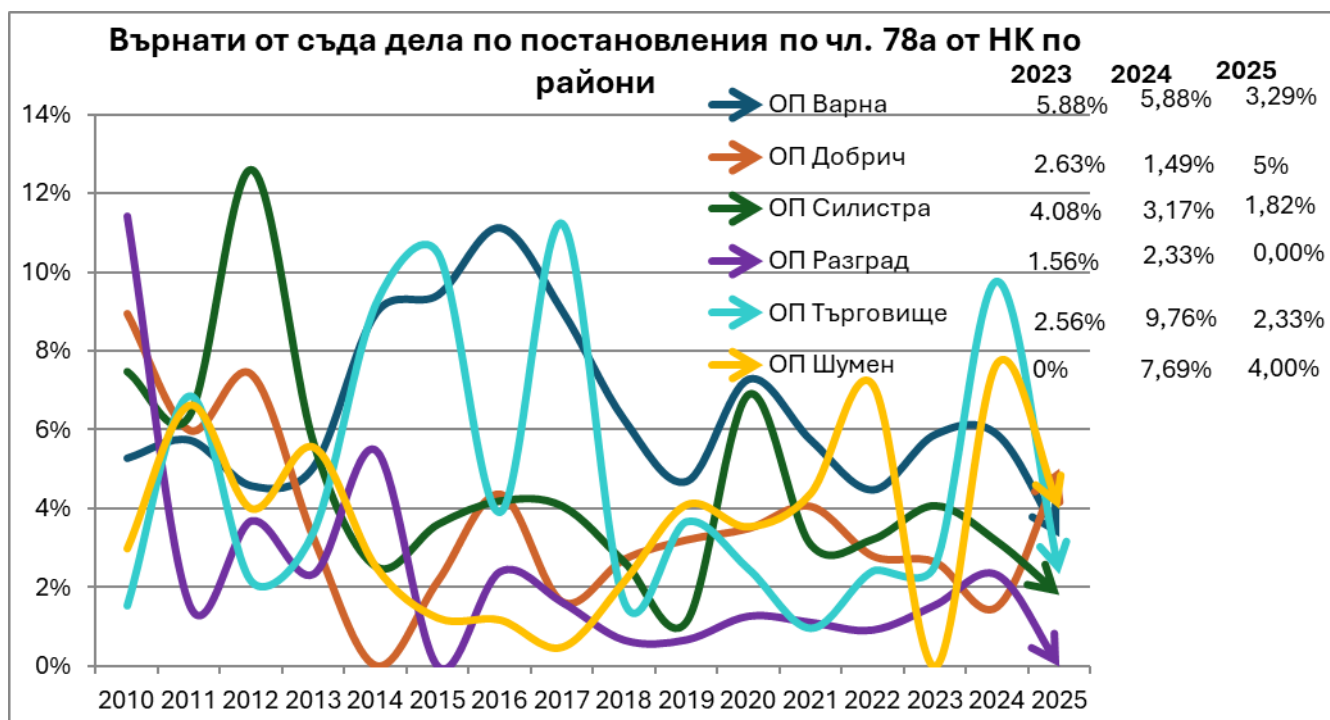
ОП – Търговище - 3 дела, съставляващи 2,86% от общо решените 105

дела.

- Върнати от съда дела по постановления по чл.78А от НК (чл. 377 от НПК).



За региона на АП – Варна за отчетния период се констатира подобрене в качеството на изготвените прокурорски актове от тази категория предвид посочения процент по-горе на графиката.



За района на ОП – Разград няма върнати дела от тази категория. Спрямо 2024 г. показателят е подобрен за районите на ОП – Варна, ОП – Силистра, ОП – Търговище и ОП – Шумен, но влошен спрямо 2024 г. за района на ОП – Добрич. Следва да се посочи, че показателят по отношение дейността на прокурорите от районите на ОП – Разград, ОП – Силистра и ОП – Търговище е по-нисък от този за региона като цяло.

От прокуратурите в региона през отчетния период са били подадени общо 55 протести по върнати на прокуратурата от съда дела. От тях 23 са били уважени от общо разгледаните 55. Данните по звена и по райони са както следва:

| Прокуратура    | Уважени протести | Разгледани |
|----------------|------------------|------------|
| ОП – Варна     | 5                | 15         |
| ОП – Добрич    | 5                | 10         |
| ОП – Разград   | 4                | 4          |
| ОП – Силистра  | 6                | 12         |
| ОП – Търговище | 1                | 6          |
| ОП – Шумен     | 2                | 8          |

От общо разгледаните 55 протеста в 41,82% от случаите въззивният съд е извършил преценка, че доводите на вносителите на прокурорски актове в съда са основателни и е приел техните аргументи за разглеждане на делото в съдебно заседание.

В около 2/3 от случаите – 66,44%, делата се връщат на прокурора в региона на АП – Варна поради негови пропуски, както и такива на разследващите органи, които са могли да бъдат избегнати при по-прецизна работа. В 33,56% от случаите е налична некачествена работа при изготвяне на предложения по чл.78а НК /5,48%/ и/или споразумения /28,08%/, който процент спрямо 2024 г. – 30,51%, 2023 г. - 32,23%, 2022 г. – 31,23%, 2020 г. – 32,93%, 2021 г. – 29,73%, е увеличен. Тези констатации отново водят до извод, че така върнатите дела е можело да бъдат избегнати при ефективно ръководство и контрол върху ДП, както и последващо изписване на прокурорските актове.

Предвид настоящите констатации за поредна година е необходимо да се посочи, че наблюдаващият прокурор трябва да упражнява постоянен и ефективен контрол при разследването, а не формален такъв. Нужно е своевременно да дава указания за процесуално – следствените действия, да се запознава с извършваните такива по делата, с оглед навременна реакция при допуснати нарушения и да предприема мерки за отстраняването им преди внасяне на прокурорския си акт в съда. При натовареността на прокурорите важна предпоставка за качествено разследване е повишаване правната квалификация на самите тях, както и на разследващите органи. Провеждането на обективно, всестранно и пълно разследване и упражнен контрол по него би довело и до подобряване на показателя върнати дела. Необходима е и задълбочена правна самоподготовка на наблюдаващите прокурори с цел избягване връщане на изготвените им актове от съда.

### **Оправдателни присъди**

През 2025 г. в Апелативен регион – Варна са били постановени общо 102 оправдателни съдебни актове по внесени обвинителни актове и по постановления по чл.375 от НПК. Те представляват **3,40%** от образуваните и решени дела по внесени обвинителни актове и постановления по чл.78а от НК /2996/.

В сравнение с 2024 г. /2,90% - 86 оправдателни съдебни акта спрямо 2965 образувани и решени дела/, 2023 г. /3,09% - 98 оправдателни съдебни акта спрямо 3174 образувани и решени дела/, 2022 г. /2,67% - 86 оправдателни съдебни акта спрямо 3222 образувани и решени дела/, 2021 г. /2,55% - 85 оправдателни съдебни акта спрямо 3337 образувани и решени дела/ 2020 г. /1,87% - 59 оправдателни съдебни акта спрямо 3157 образувани и решени дела, 2019 г. /92 оправдателни съдебни акта – 2,85%/, този показател бележи влошаване в абсолютно и относително изражение.



През 2025 г. 17 оправдателни присъди са били постановени по актове, изготвени от прокурори от окръжните прокуратури в региона, съставляващи 6,05% от общо решените дела с внесени обвинителни актове /281/. Показателят е по-висок спрямо общия за региона /3,40%/ и през настоящия период визира отново на по-лоша работа в дейността на прокурорите от окръжните прокуратури в региона при извършване на преценка относно доказателствената обезпеченост на делата. За сравнение през 2024 г. броят им е 13, съставляващ 4,44% от общо решените от съда дела, през 2023 г. броят им е 20, съставляващ 6,92% от общо решените дела, 2022 г. броят им е бил 9, съставляващ 3,70% от общо решените дела, 2021 г. броят им е бил 14 съставляващ 5,19% от общо решените дела, 2020 г. броят им е бил 6, съставляващ 2,53% от общо решените дела, 2019 г. броят им е бил 10, представляващ 3,48 % от общо решените дела.

Оправдателните присъди по обвинителните актове за апелативния регион са 88, като по райони на окръжните прокуратури данните са: ОП – Варна – 42, ОП – Добрич – 10, ОП – Разград – 15, ОП – Силистра – 8, ОП – Търговище – 7, ОП – Шумен – 6.

Относителният дял на тези съдебни актове спрямо решените от съда дела с обвинителни актове по райони е:

- за ОП – Варна – 2,88% при 2,84% за 2024 г., 3,57 за 2023 г., 2,76% за 2022 г., 3,16% за 2021 г., 1,61% за 2020 г., 3,62 % за 2019 г.;
- за ОП – Добрич – 3,70% при 1,68% за 2024 г., 2,34% за 2023 г., 2,74% за 2022 г., 0,32% за 2021 г., 1,15% за 2020 г., 0,37 % за 2019 г.;
- за ОП – Разград – 4,67% при 3,07% за 2024 г., 2,82% за 2023 г., 2,44% за 2022 г., 3,45% за 2021 г., 1,72 % за 2020 г., 3,19 % за 2019 г.;

- за ОП – Силистра – 3,51% при 4,37% за 2024 г., 3,57% за 2023 г., 2,45% за 2022 г., 2,24% за 2021 г., 3,16 % за 2020 г., 2,20 % за 2019 г.;

- за ОП – Търговище – 3,194,43% при 2,70% за 2024 г., 4,43% за 2023 г., 2,26% за 2022 г., 1,03% за 2021 г., 2,19% за 2020 г., 2,06 % за 2019 г.;

- за ОП – Шумен – 3,19% при 2,48% за 2024 г., 1,65% за 2023 г., 0,5% за 2022 г., 1,44% за 2021 г., 1,43 % за 2020 г., 1,09 % за 2019 г.

или общо за апелативния регион – **3,35%** при **2,90%** за 2024 г., **3,24%** за 2023 г., **2,47%** за 2022 г., **2,4%** за 2021 г., **1,81%** за 2020 г., **2,70 %** за 2019 г. Този показател бележи влошаване спрямо предходни отчетни периоди. Само в района на ОП - Силистра се отчита подобрене, за разлика от останалите пет района в региона ни.

Оправдателните решения по чл.378 ал.4 т.2 от НПК са: за района на ОП – Варна – 6, за района на ОП – Добрич – 2, за района на ОП – Разград – 1, за района на ОП – Силистра – 5, за района на ОП – Търговище – 0, за района на ОП – Шумен – 0 или общо за региона 14 при 10 за 2024 г., 12 за 2023 г., 22 за 2022 г., 22 за 2021 г., 15 за 2020 г., 27 за 2019 г.

Относителният дял на този вид оправдателни съдебни актове, спрямо внесените и решени дела по постановления по чл.78 А от НК по райони на окръжните прокуратури данните са:

- за ОП – Варна – 3,95% при 5,04% за 2024 г., 1,96% за 2023 г., 4,48% за 2022 г., 3,35% за 2021 г., 2,91 % за 2020 г., 7,04 % за 2019 г.;

- за ОП – Добрич – 5% при 2,99% за 2024 г., 2,63% за 2023 г., 4,17% за 2022 г., 3,03% за 2021 г., 2,61 % за 2020 г., 0 % за 2019 г.;

- за ОП – Разград – 1,72% при 0% за 2024 г., 3,13% за 2023 г., 3,74% за 2022 г., 4,49% за 2021 г., 1,28 % за 2020 г., 4,05 % за 2019 г.;

- за ОП – Силистра – 9,09% при 1,53% за 2024 г., 3,06% за 2023 г., 4,30% за 2022 г., 4,12% за 2021 г., 1,15 % за 2020 г., 4,55 % за 2019 г.;

- за ОП – Търговище – 0% при 0% за 2024 г., 0% за 2023 г., 1,20% за 2022 г., 3,85% за 2021 г., 0,82 % за 2020 г., 1,22 % за 2019 г.;

- за ОП – Шумен – 0% при 7,69% за 2024 г., 4% за 2023 г., 1,43% за 2022 г., 0% за 2021 г., 2,65 % за 2020 г., 0 % за 2019 г.

или общо за региона – **3,75%** при **2,89%** за 2024 г., **2,31%** за 2023 г., **3,51%** за 2022 г., **3,09%** за 2021 г., **2,08 %** за 2020 г., **3,26 %** за 2019 г. Този показател бележи влошаване спрямо предходните отчетни периоди.

От данните се наблюдава, че в районите на ОП – Шумен и ОП - Търговище не са налични дела с постановени по тях оправдателни съдебни актове от тази категория, но за района на ОП – Силистра показателят драстично е влошен.

По-горе бе посочен броят на оправданите лица с влязъл в сила съдебен акт, който за региона е 98, като в графичен вид следва да се покаже относителния им дял спрямо лицата с окончателен съдебен акт.

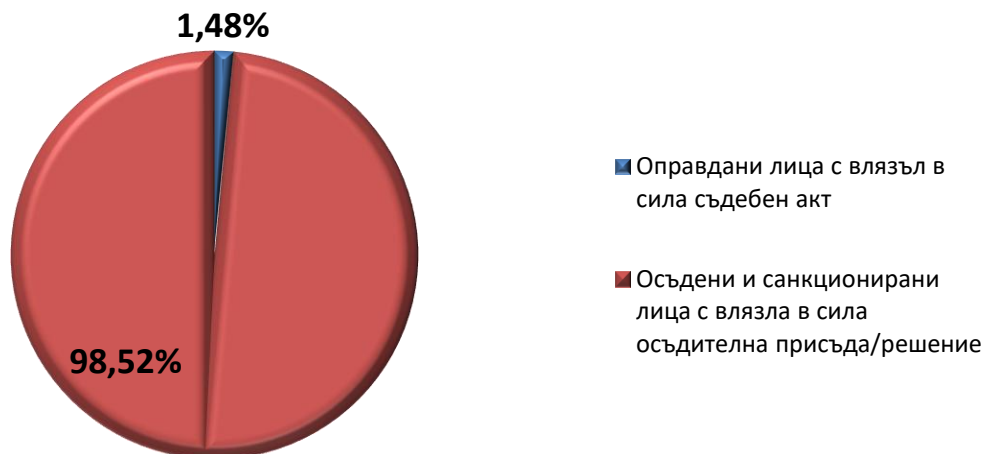
### За региона на АП - Варна



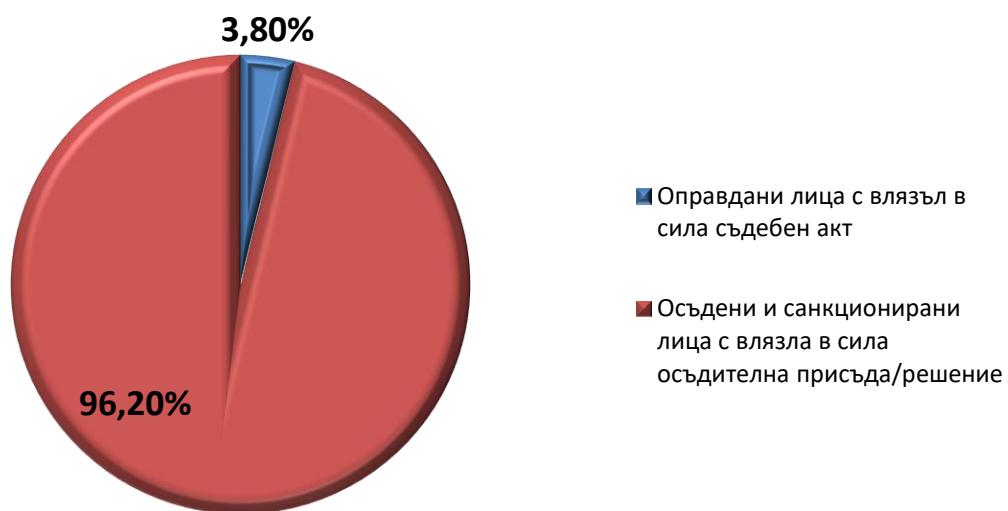
### За района на ОП - Варна



За района на ОП - Добрич



За района на ОП - Силистра

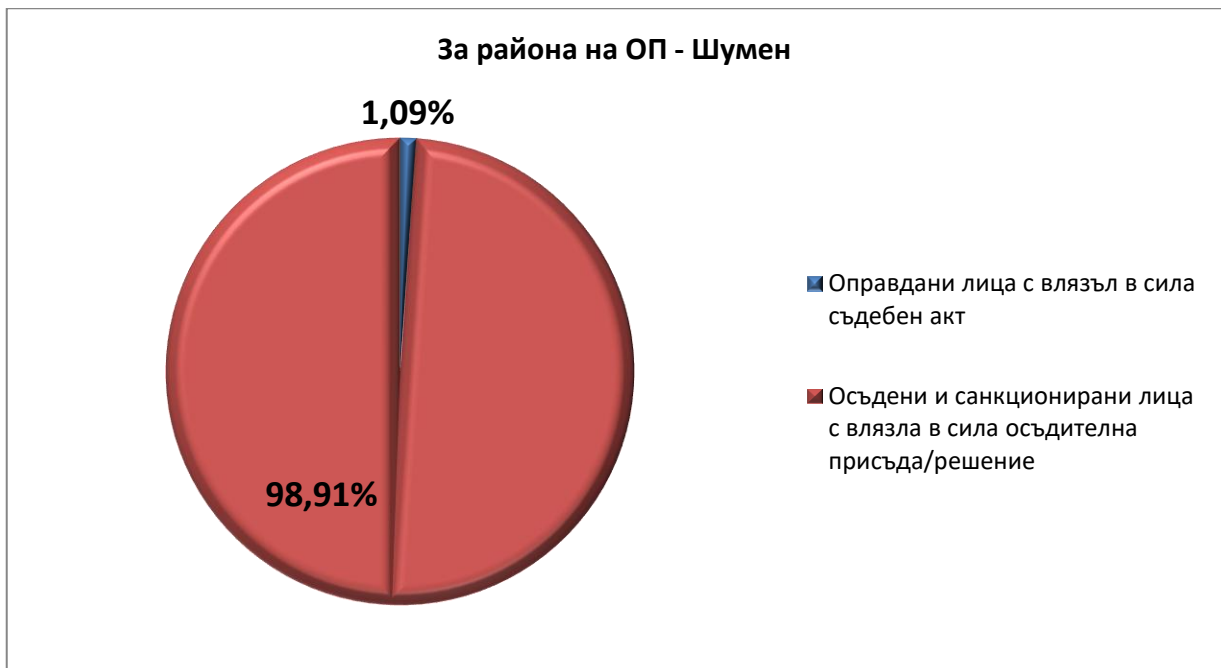


### За района на ОП - Разград



### За района на ОП - Търговище





Това процентно съотношение за настоящия и предходните отчетни периоди е както следва:

- 2025 г. – 2,05% /98 оправдани лица спрямо 4782 лица с влязъл в сила съдебен акт/

- 2024 г. – 1,77% /86 оправдани лица спрямо 4869 лица с влязъл в сила съдебен акт/

- 2023 г. – 1,83% /92 оправдани лица спрямо 5014 лица с влязъл в сила съдебен акт/

- 2022 г. – 1,89% /97 оправдани лица спрямо 5135 лица с влязъл в сила съдебен акт/

- 2021 г. – 2,08% /103 оправдани лица спрямо общо 4956 лица с влязъл в сила съдебен акт/

- 2020 г. – 1,54 % /72 оправдани лица спрямо общо 4669 лица с влязъл в сила съдебен акт/

- 2019 г. – 1,94 % /93 оправдани лица спрямо общо 4794 лица с влязъл в сила съдебен акт/

Показателят бележи влошаване спрямо предходните отчетни периоди, с изключение на 2021 г.

Причините за постановяване на влезлите в сила оправдателни присъди и решения са съобразно критериите по Указанията по НСН. С оглед данните по изготвените годишни анализи 48,98% от общия брой на делата с влезли в сила по тях оправдателни съдебни актове се дължат на неправилното квалифициране на деянието с обвинителния акт. Това е и водещата, съставляваща основна причина, за региона на ОП - Варна, довела до този резултат. Различната оценка на разпоредбите от НК или обема от доказателствата, некомпрометиращи тезата на прокурора, внесъл

обвинителния акт или предложението по чл.78а от НК е довела до – 20,41% случаи на постановени и влезли в сила оправдателни съдебни актове. В 8,16% от случаите оправдателната присъда или решение се дължи в голяма степен на пропуски, грешки или пасивност при събиране на доказателствата в хода на досъдебното производство. В 21,43% от делата оправдателните съдебни актове се дължат на събирането на нови доказателства в съдебната фаза, които не са могли да бъдат установени на досъдебното производство.

Очевидно продължава да е наличен дефицит в работата на прокурорите от региона при квалифициране на деянието с обвинителен акт, както и по отношение наличния обем от доказателства по конкретните разследвания, тъй като над половината от делата с постановени и влезли в сила оправдателни съдебни актове, а именно 57,14% от всички са били свързани с пропуски и грешки на наблюдаващия прокурор в хода на досъдебното производство и взетите решения при внасянето му в съда.

Възможностите за намаляване броя на оправдателните съдебни актове отново са в насока задължително запознаване със съдебната практика и повишаване квалификацията на прокурорите, както и тази на разследващите органи.

Това би могло да бъде сторено с участието в обучения по теми от значение за практическата работа на прокурорите и разследващите органи, но основното в работата на прокурорите в региона ни е те да проявяват по-голяма задълбоченост и прецизност в качеството им на наблюдаващи по конкретните разследвания, свързани със събиране, оценка и анализ на доказателствата.

В заключение от дотук посоченото могат да бъдат направени следните изводи:

Дейността по наказателно-съдебния надзор в региона на АП – Варна като цяло по основните показатели за 2025 г. отново е много добра. Само 2,22%, от общо внесените и образувани дела е броят на върнатите дела от съда, като е налично подобрене спрямо 2024 г. – 2,41%, незначително влошаване спрямо 2023 г. – 2% и 2022 г. - 1,79%, но значително подобрене спрямо предходни отчетни периоди.

Сравнително нисък е делът на оправданите лица спрямо осъдените, както и оправданите лица с окончателен съдебен акт спрямо лицата с влязъл в сила съдебен акт.

Показателят по отношение на оправдателните присъди и решения също е сравнително нисък – 3,40%, макар и влошен спрямо 2024 г. – 2,90% за региона спрямо 2023 г. – 3,09%, но този все пак нисък процент визира на добра преценка на прокурорите на доказателствената обезпеченост на делата, наблюдавани от тях.

В дейността по надзора е налична отчетност, водят се необходимите регистри, изготвят се анализите, планирани през годината, в нужния срок се

подава изискуема от ВКП информация по уеднаквяване на противоречива съдебна и прокурорска практика.

Организацията на работа по НСН в региона е била съобразена с Указания за подобряване работата на ПРБ по НСН, приети със Заповед № РД-02-29/15.12.2017 г. на Главен прокурор на РБългария, изменени и допълнени със Заповед № РД-02-07 от 20.03.2025 г. на и.ф. Главен прокурор на РБългария.

### 3. Гражданско-съдебен надзор

През 2025 г. дейността на Апелативната прокуратура и съответните окръжни и районни прокуратури в региона е продължила в съответствие със създадената до момента организация и отчетност. Не са настъпили нови законодателни изменения, които да предполагат промени в организацията и планирането на надзора.

#### **Предявени искове от прокурор. Уважени и неуважени искове.**

През 2025 г. са предявени общо **136 иска**, приблизително колкото и през 2024 г. - 140 и значително по-малко от исковите през 2023 г. - 202.

През предходните три години:

-2024 г. – 140 бр.

-2023 г. – 202 бр.

-2022 г. – 244 бр.

От всички предявени искове са уважени 132, при един неразгледан. Традиционно числото на уважените искове е приблизително равно на предявените, като неуважените искове са по-скоро изключение в работата на прокурорите от района на АП - Варна.

Съпоставката на данни между разгледани и уважени сочат на прецизност на изготвяне на искиви молби от прокурорите в региона.

Най-значителен дял на предявените искове традиционно е този, посочен от ОП - Варна, както и през предходната година основно от тази окръжна прокуратура са предявявани искове. За 2025 г. предявените искове са **71**, за 2024 г. са предявени 70 иска, значително по-малко от предявените през 2023 г. - 96. През отчетната година има един предявен иск от районните прокуратури - РП- Добрич.

Предявените искове са предимно по чл.155 от ТЗ, чл.252 от ТЗ, чл.5 от ЗЛС. Не е предявен нито един иск по чл.8, ал.2 от ЗЗДН.

**По прокуратури /в това число и районните прокуратури/ броят на предявените искове е следният:**

-ОП – Варна - 71/70/96

-ОП – Добрич – 21/25/37

-ОП – Шумен - 17/15/8

-ОП – Разград – 12/8/3

-ОП – Търговище – 6/13/27

-ОП – Силистра – 9/9/30

Числовите данни сочат на тенденция на устойчивост по отношение на обема на тази дейност. Няма особено големи разлики в броя на предявените искиове през предходни години.

За поредна година следва да се отбележи, че тази дейност не се подава на особен числов анализ, което се дължи на обстоятелството, че субективното право е дублирано притежавано от други институции, носители на конкретното право на иск, които са по-близкостоящи до конкретния правен интерес с оглед статута си /ДАЗД, отдели „Закрила на детето“ към ДСП, РДСП и др./, както и физически лица, носители на правото на иск.



### **Участие в граждански дела.**

Възможността за участие в граждански дела е в по-широки рамки, отколкото възможността за предявяване на искиове, като например участие в граждански дела по чл.5 от ЗЛС, независимо от чие име е исковата молба, участие по чл.97 от СК и др. И тук могат да се направят изводите относими към материята по предявяване на искиове - с оглед съществуването и ангажиментите на посочените по-горе институции, ролята на прокурора в гражданския процес в голям дял от случаите е по-скоро представителна и не особено ефективна.

- По различен начин стои участието на прокурорите в граждански дела по ЗОДОВ с ответник Прокуратурата на РБ, за което законодателната възможност е в две качества - като носител на процесуално право на ответник и като контролираща страна. Доколкото участието в тези дела има своята специфика, дейността е обособена отделно в табличен вид /таблица 2.3.2./ и

ще бъде разгледана извън общия коментар на участието на прокурорите по граждански дела;

- През 2025 г. прокурорите в региона са участвали в **1368** първоинстанционни граждански дела и в **138** въззивни. За сравнение с 2024 г. - 209 първоинстанционни граждански дела и в 109 въззивни. Първоинстанционните и въззивните граждански дела отбелязват увеличение в сравнение с предходната година и с още по-предходната – 2023 г. - 1167 първоинстанционни граждански дела и 108 въззивни.

Многократно в годишните анализи е посочено, че тези данни трудно се поддават на анализиране, с оглед обстоятелството, че материята е динамична, в един момент са актуални едни, а в друг други правни възможности. Това се отнася и до предявените искиове от прокурор и участие в дела по Търговския закон, ЗЮЛНЦ и др. Освен това, участието на прокурори по граждански дела е в зависимост от предявените искиове, включително и такива от ищци, различни от Прокуратурата на РБ.

**По прокуратури** общият брой на първоинстанционни и въззивни граждански дела с участие на прокурор /в т.ч. и делата, посочени от районните прокуратури първоинстанционни дела/ е следният :

*/Заб.- второто число отразява участието във въззивни дела/*

- ОП – Варна - 472/37, за 2024 г. - 426/32, за 2023 г. - 421/36
- ОП – Добрич – 275/21, за 2024 г. - 280/15, за 2023 г. - 295/16
- ОП – Шумен – 181/4, за 2024 г. - 158/7, за 2023 г. - 129/7
- ОП – Разград – 166/13, за 2024 г. - 123/10, за 2023 г. - 83/4
- ОП – Търговище - 165/3, за 2024 г. - 135/5 , за 2023 г. - 146/2
- ОП – Силистра – 109/8, за 2024 г. - 87/6 , за 2023 г. - 49/6
- АП – Варна – 52 въззивни, за 2024 г. – 34 въззивни, за 2023 г. - 40 въззивни .

От числовите данни за отделните прокуратури се наблюдава тенденция на устойчивост и увеличение на участието в граждански дела.

Участието на прокурорите в граждански дела води и до изготвяне на **жалби**, в случаите на незаконосъобразни съдебни решения. Отново следва да се отбележи преимуществено изготвяне на жалби срещу неправилни решения по чл.2 от ЗОДОВ, с ответник Прокуратурата на РБ, разглеждани в отделен раздел от доклада.

През 2025 г. прокурорите от района на АП - Варна са изготвили общо **51** жалби срещу първоинстанционни решение и **18** жалби срещу въззивни решения на съда. През 2024 г. прокурорите от региона са изготвили **35** жалби срещу първоинстанционни решение и **22** – срещу въззивни. За 2023 г. - 42 жалби срещу първоинстанционни решения и 18 – срещу въззивни. Уважени от съда са 18 жалби срещу първоинстанционни решения и 0 жалби срещу въззивни. За поредна година следва да се отбележи, че в табличен вид няма

графа „допуснати касационни жалби“, а това е проблематичен въпрос в работата на прокурорите.

Съществено е, че в нито един от случаите, в които е имало основание за въззивно или касационно обжалване, не е пропускана тази възможност от участвалия по делото прокурор. Това се установява в хода на текущата работа по надзора.

### **Дейност на Прокуратурата по ЗОПНПИ.**

През 2025 г. тази дейност е законодателно актуална и се свежда до изпращане на уведомления до ТД на КОНПИ по реда на чл.108 от ЗОНПИ, работа по *Споразумение № 538/2013 г. между ВКП и КОНПИ.*

През 2025 г. прокурорите от района на АП - Варна са изпратили 1326 бр. уведомления до КОНПИ и 6 бр. уведомления до КПК, като последните са посочени само от ОП - Разград.

През 2024 г. прокурорите от региона са изпратили 1753, по-малко отколкото през 2023 г. – 2022 г. Изменена е за поредна година тенденцията на нарастване на броя на уведомленията и се сочи намаляване на техния брой, което е в зависимост от характера на наблюдаваните досъдебни производства, но следва да се отбележи и това, че по правило не се допускат пропуски в тази дейност.

По прокуратури /в т.ч. и районните прокуратури, като в скоби са поставени данните от 2024 г. и 2023 г. / броят на изпратените уведомления е следният:

- ОП – Варна - 496/707/820
- ОП – Добрич – 95/136/157
- ОП – Шумен – 194/315/419
- ОП – Разград – 105/, до КПК- 6/153/117
- ОП – Търговище – 239/192/233
- ОП – Силистра – 197/250/276

С изключение на ОП - Търговище, данните за останалите прокуратури също сочат на тенденция на намаляване на броя на посочените уведомления. В броя на изпратените уведомления е включен броя на уведомленията, изпратени от районните прокуратури, но в табличен вид не се отчита дали уведомления са изпращани от всяко едно териториално поделение.



През 2025 г. в района на АП - Варна са сключени общо 7 бр. споразумения с ТД на КОНПИ - Варна. От тях 2 бр. посочени от ОП - Варна и 5 бр. посочени от ОП - Разград по едно досъдебно производство.

В дейността по направление „Гражданскосъдебен надзор“ не се установяват повтарящи се проблеми, не са налице дефицити.

#### **4. Осъдителни решения срещу Прокуратурата на РБ на основание Закона за отговорността на държавата и общините за вреди. Изпълнение на индивидуални и общи мерки във връзка с решенията на Европейския съд по правата на човека по дела срещу България**

Осъдителните решения срещу Прокуратура на РБ по ЗОДОВ са изведени в самостоятелен раздел, като статистическите данни са отразени в табличен вид – т.2.3.2.

След преустановяване на действието на И-184/17.05.2002 г. по разпореждане на Главния прокурор на РБ е отпаднала отчетността и двукратния годишен анализ на този вид дела, като към настоящия момент не са издадени нови, заместващи указания. Независимо от това, тази дейност е приоритетна в работата по направление „Гражданскосъдебен надзор“ и в цялост е предмет на ежегодни планови проверки. Освен това наблюдение се осъществява чрез непосредствената работа по дела по ЗОДОВ с ответник Прокуратурата на РБ и при ревизионна дейност на АП - Варна.

Още в началото следва да се отбележи, че през 2025 г. по разпореждане на и.ф. Главен прокурор на РБ и в изпълнение на негова Заповед

№ РД-04-165 от 12.06.2025 г. на и.ф. Главен прокурор на РБългария, както и Заповед № РД-04-285 от 16.06.2025 г. на и.ф. административен ръководител - Апелативен прокурор на АП – Варна, беше извършена обстойна проверка на влезли в сила решения по граждански дела, заведени срещу Прокуратурата на РБ по ЗОДОВ за периода 2020 г. – 2024 г. Изготвен и предоставен на ВКП доклад, съдържащ подробен анализ на причините за осъжданията на Прокуратурата на РБ по ЗОДОВ, като установените причини за периода са повтарящи се и отразени в годишните анализи на окръжните прокуратури и АП – Варна.

При подготовката по дела по ЗОДОВ с ответник Прокуратурата на РБ, прокурорите от окръжните и районните прокуратури се запознават още при постъпването на исковата молба с доказателствата и изготвят мотивирани отговори. Участието в съдебни заседания се проконтролира по няколко механизма - на първо място – от ВКП чрез даване на конкретни указания по всяко дело и изискване на обратна връзка за изпълнението на тези указания. От АП – Варна - чрез участие на прокурорите от АП - Варна в съдебни заседания по въззивни дела по ЗОДОВ с ответник Прокуратурата на РБ. Всички дела с влезли в сила решения се проверяват от завеждащия ГСН при АП - Варна при извършване на ревизии по ГСН като част от комплексните ревизии, извършени в конкретните прокуратури. Липсват случаи на не обжалване на съдебен акт, когато Прокуратурата на РБ е осъдена неправилно. Липсват случаи да не е изготвена жалба, когато са били налице законови основания и когато изготвянето е било писмено указано от ВКП.

Проблем по тези дела е стесненото приложно поле на чл.280 от ГПК, независимо от настъпилите законодателни промени през 2017 г. /ДВ бр.86/2017 г./. Трудно се стига до допустимост на касационните жалби, поради което неправилни по преценка на Прокуратурата въззивни решения, остават непроконтролирани.

През 2025 г. са влезли в сила **70** съдебни решения срещу Прокуратурата на РБ по ЗОДОВ, като през 2024 г. са влезли в сила 40 съдебни решения, почти толкова, колкото са били и през 2023 г.

**По прокуратури** броят на влезлите в сила съдебни решения за отчетната и непосредствено предходните години /в т.ч. и посочени от районните прокуратури/ е следният:

- ОП – Варна – 38/26/30
- ОП – Добрич – 10/7/2
- ОП – Шумен – 6/1/3/
- ОП – Разград – 3/4/2
- ОП – Търговище – 8/2/0
- ОП – Силистра - 5/0/ 2

С изключение на ОП - Разград, всички окръжни прокуратури сочат тенденция на увеличение на данните. Броят на лицата, осъдили прокуратурата по ЗОДОВ е 71.



Стойностите, макар и значително завишени, все още не сочат на обезпокоителна тенденция, ако се сравнят случаите на „незаконно обвинение“ по смисъла на ЗОДОВ по наказателните производства със случаите на правомерно приключване. Оттук следва да се направи извод, че по изключение, почти в символичен размер, са налице накърняване на права, в следствие на водене на наказателни производства в региона на АП - Варна.

**Основанията** на влезлите в сила осъдителни решения по ЗОДОВ срещу Прокуратурата на РБ са следните: */Посочени са числови стойности от непосредствено предходните години/.*

- оправдан подсъдим – 31/25/28
- прекратено наказателно производство – 30/12/8
- изпълнение на наложеното наказание над определен срок – 1/0/1
- нарушение на правото на разглеждане на делото в разумен срок - 7/3/2

Данните, в сравнение с непосредствено предходната година са приблизително еднакви с тенденция на леко завишение на случаите на прекратено наказателно производство. И нарушение на правото на разглеждане на делото в разумен срок.

За поредна година не са налице осъждания на Прокуратурата на РБ поради незаконно използване на СРС и поради нарушаване на права, защитени от чл.5, пар.2-4 на ЕКЗПЧОС.

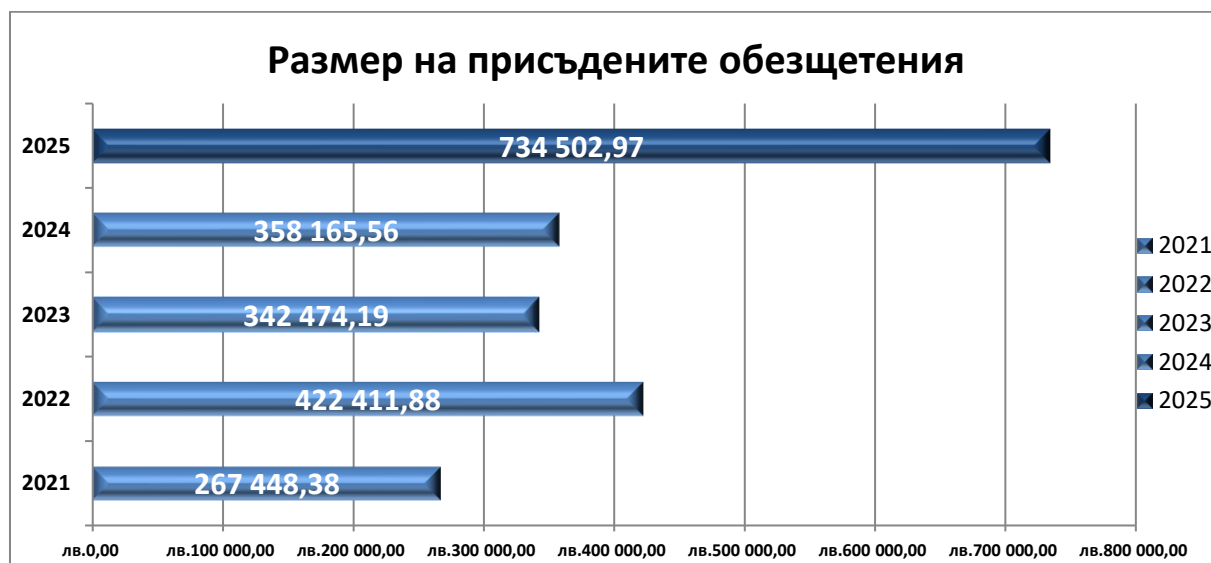
**Осъждане за видове престъпления:**

От анализите на окръжните прокуратури се установява, че проблемите, свързани с осъдителните решения срещу Прокуратурата на РБългария по ЗОДОВ са сходни с предходните години. Налице е видово разнообразие на текстовете, по които е било повдигнато обвинение, впоследствие обозначено като незаконно. Повдигнатите обвинения са

предимно за престъпления по чл.282 от НК, чл.255 от НК. Наблюдават се и чл.116 от НК и чл.199 от НК, посочени от ОП - Варна, чл.144, ал.3 от НК, чл.143, ал.1 от НК, чл.293 от НК, чл.331 от НК, чл.325 от НК, чл.355 от НК, посочени от ОП - Добрич, чл.150 от НК, чл.152 от НК, посочени от ОП - Разград. От ОП - Добрич се посочват и три дела с осъдителни решения срещу Прокуратурата на РБ с основание чл.2б от ЗОДОВ – нарушение на права по сл. дело № 1/1991 г. на Прокуратурата на Въоръжените сили, преобразувано в сл. дело № 780-2-/1998 г. на ВОП - София. По този вид дела ищите, пострадали от престъпление, както и техните наследници са брой, който не би могъл да се прогнозира, с оглед естеството на обвинението и засегнатите права на голяма група от хора .

Както в предходни години, а също и в анализа, възложен от и.ф. Главен Прокурор на РБ, разглеждащ 4 годишен период /цитиран по- горе/ се установяват повтарящи се причини за осъждането на Прокуратурата на РБългария по този ред. Фактори, които влияят върху размера на обезщетенията са продължителност на разследването извън срокове, които могат да се обозначат като „разумни“, медийно разпространение на факти, особено при обвинение на популярно лице или такова, заемащо висок обществен или професионален пост, здравословни проблеми, настъпили в резултат на воденото наказателно производство и др. В докладите на някои окръжни прокуратури се посочва недостатъчно изследване на причинно-следствената връзка между обвинение и настъпили неимуществени вреди, които често в мотивите на съда се приемат „по подразбиране“. От ОП - Варна се отбелязва, че основният проблем при тези дела е твърде стесненото приложно поле на чл.280 от ГПК.

**Общият размер на присъдените обезщетения за 2025 г. е 734 502,97 лв., като за 2024 г. е 358 165,56 лв., за 2023 г. - 342 474,19 лв.**



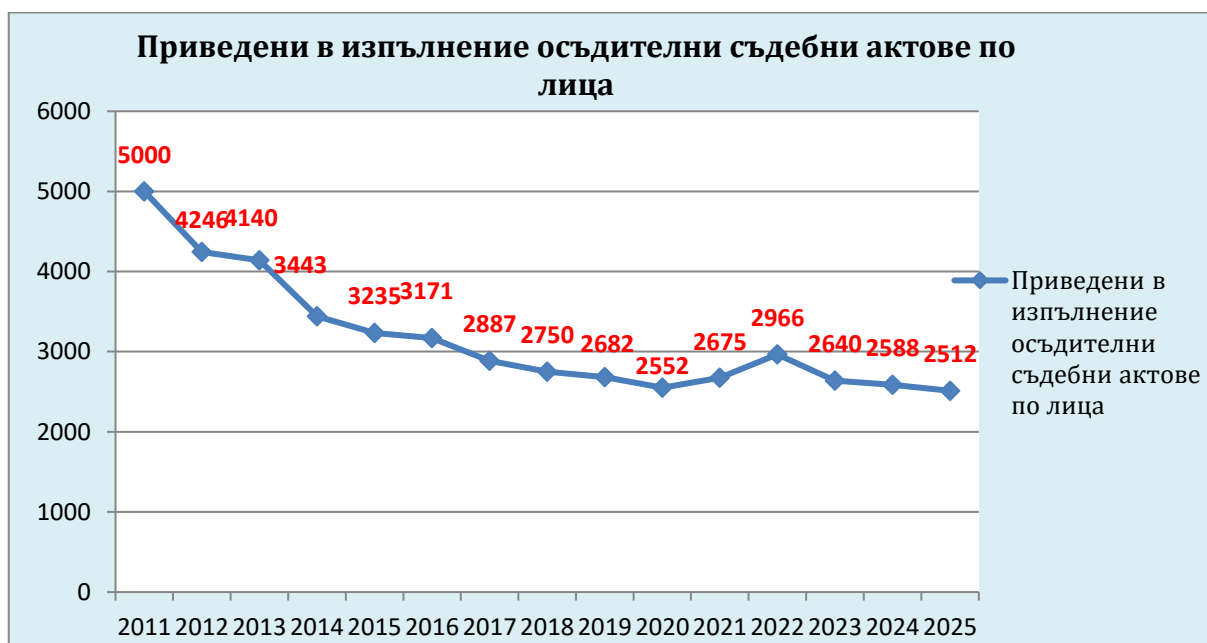
Налице е съществено увеличение на присъдените обезщетения, което е логично с оглед завишаване на броя на общо осъдителните решения и съответно на икономическите процеси.

За поредна година се отбелязва липса на решения на ЕСПЧ по дела срещу Република България отнасящи се до района на Ап – Варна по нарушения на права, защитени от чл.5 § 2-4 от ЕКЗПЧОС. Поради това не е възникнала необходимост от изпълнение на индивидуални и общи мерки във връзка с ЕСПЧ.

## 5. Изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки.

### I. Привеждане в изпълнение на влезлите в сила съдебни актове.

През отчетната 2025 г. в района на Апелативна прокуратура – Варна на прокуратурата са постъпили влезли в сила присъди, определения и решения срещу 2512 лица. В настоящия отчетен период е налице намаление спрямо предходните отчетни периоди, видно и от графиката по-долу:



Намалението от 76 влезли в сила съдебни актове /по лица/ или 2,94%, в сравнение с данните за 2024 г., е незначително и се дължи на намаления брой прокурорски актове, внесени в съда, както и на намаления брой постановени от съдилищата актове. Все пак, видно е от графиката, че за 15 годишния анализиран период, броят на влезлите в сила съдебни актове, постъпили за изпълнение в прокуратурите в региона на Ап – Варна, през 2025 г. е най-малък.

По райони показателят през годините е динамичен, като през 2025 г. се констатира увеличение само в района на ОП – Варна.

Приведени в изпълнение през отчетния период са 2514 осъдителни съдебни актове при 2528 за 2024 г.

Срочността при привеждането в изпълнение на съдебните актове през 2025 г., както и през предходните отчетни периоди, продължава да е на

много добро ниво в целия апелативен район. Присъдите, решенията и определенията на съда се изпращат на органите по изпълнението в повечето случаи в деня на получаването им, в останалите – в тридневен или петдневен срок. В случаите, когато е установено по-късно изпращане на осъдителния съдебен акт за изпълнение, причините са обективни, напр. когато се изискват документи за попълване на изпълнителната преписка или за събиране на пълни данни за предварителното задържане на осъдения, което следва да бъде приспаднато при изпълнение на ефективно наказание лишаване от свобода; когато се налага да се сезира съда за произнасяне по групиране на наказанията, доколкото не е сторил това в съдебно заседание; при опасност лицето да бъде задържано над определения срок; при необходимост от тълкуване на влезлия в сила съдебния акт и др.

По видове наказанията по получените за изпълнение през 2025 г. съдебни актове са 2756 /наложени на 2512 лица/, от които:

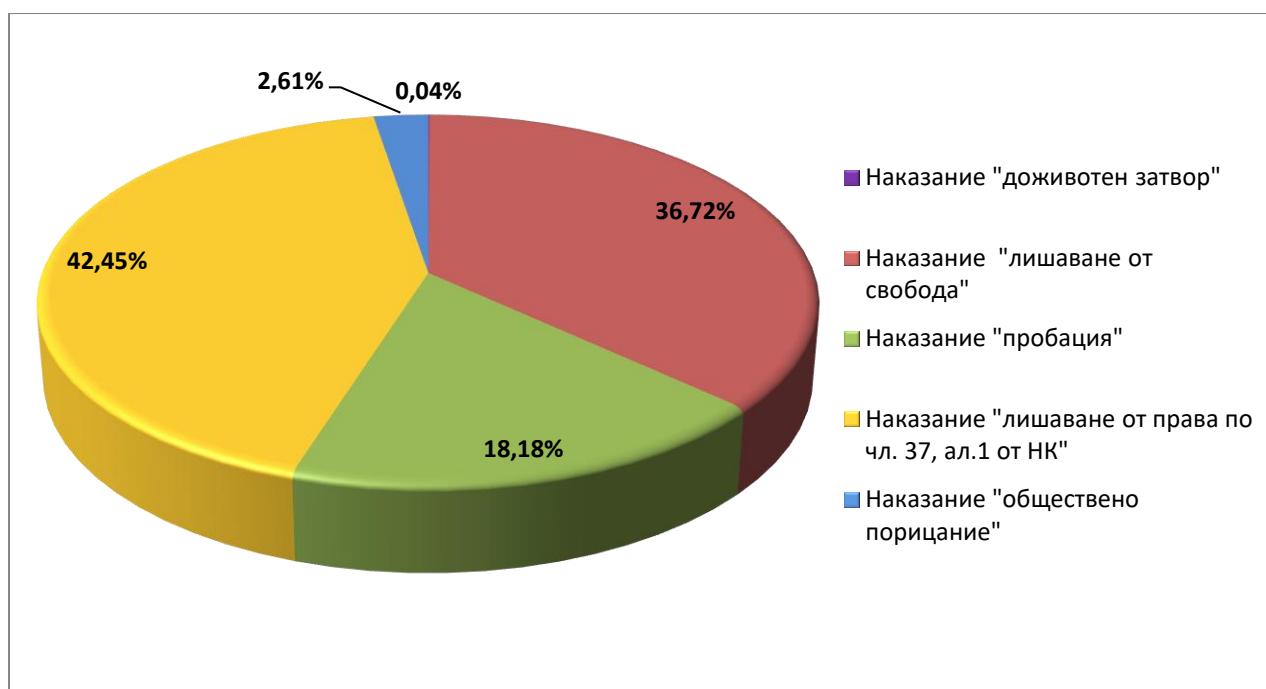
Доживотен затвор – 1 /0,04% от общия брой наказания/

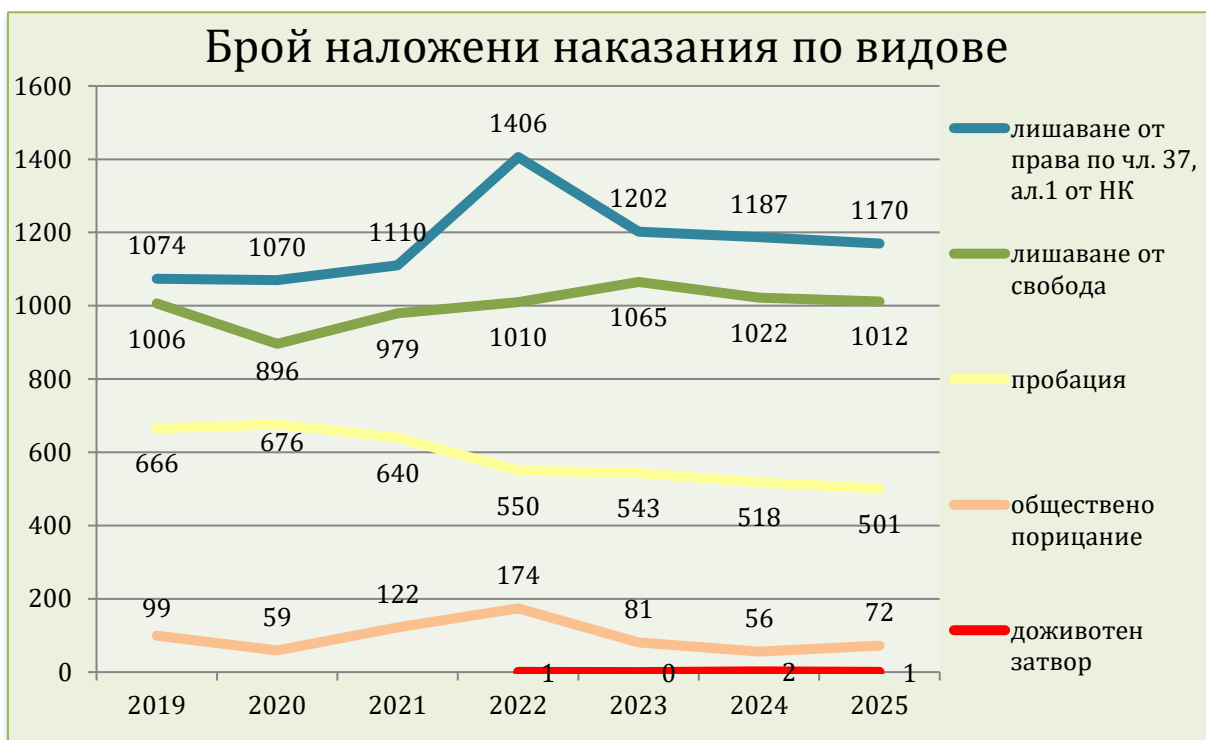
Лишаване от свобода – 1012 /36,72% от общия брой наказания/

Пробация – 501 /18,18% от общия брой наказания/

Лишаване от права по чл.37,ал.1,т.т. 6-10 от НК – 1170 /42,45% от общия брой наказания/

Обществено порицание – 72 /2,61% от общия брой наказания/





Данните налагат следните изводи:

През 2025 г. в абсолютно изражение са се увеличили наказанията обществено порицание.

Броят на наложените наказания лишаване от свобода е намалял в сравнение с данните за 2024 г., но е видно от графиката, че броят на този вид наказание е сравнително константна величина.

И през отчетния период се запазва тенденцията за намаление в броя на наложените наказания пробация, като причините, както и в предходните години, се обясняват с наличието на все по-малко престъпления, за които се предвижда наказание пробация или наказание лишаване от свобода без фиксиран минимум. Тази тенденция е констатирана във всички райони.

Продължава да е висок и броят на лицата с наказание лишаване от права, макар през отчетния период да се констатира известно намаление, в сравнение с данните за 2024, 2023 г. и 2022 г. През отчетната година са наложени 1170 такива наказания при 1187 за 2024 г., 1202 за 2023 г., 1406 за 2022 г., 1110 за 2021 г., 1070 за 2020 г. и 1074 за 2019 г. Видно е, че броят на лицата с наказание лишаване от права е сравнително устойчива величина, с изключение на данните за 2022 г.

През 2025 г., както бе посочено и по-горе, се е увеличил броят на наказанията обществено порицание, в сравнение с 2024 г., като в процентно отношение спрямо данните за 2024 г. увеличението е с 28,57%.

Лицата с неприведени в изпълнение присъди, решения и определения на съда през 2025 г. са 36 или 1,43% от лицата, чиито съдебни актове са получени за привеждане в изпълнение.



Както в абсолютно, така и в относително изражение е налице намаление в броя на неприведените в изпълнение влезли в сила съдебни актове, като след 2018 г. това е най-добрия показател.

Причините за това са различни:

-продължаващата тенденция по извършване на групиране и определяне на общо наказание по реда на чл.30б от НПК чрез внасяне на предложение до съда от прокурорите, вместо с присъдата;

-пълно изтърпяване на наказанието, със зачитане на предварителното задържане;

-изтърпяване на друго наказание, което не подлежи на групиране с новоналоженото;

-невъзможност да бъде приведено в изпълнение наказанието „пробация“, поради изтърпяване на наказание „лишаване от свобода“, чието изпълнение вече е започнало;

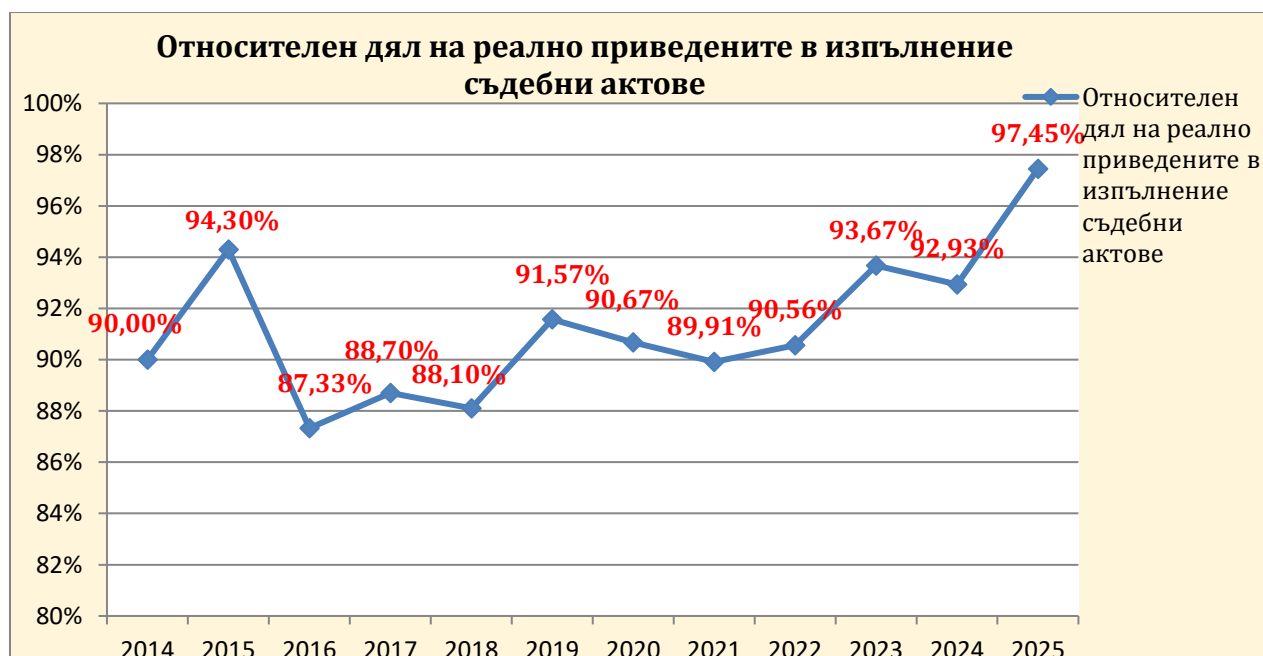
-неустановяване на местонахождението на осъдените лица на територията на страната и неизпълнение на своевременно издадени искания за екстрадиция или Европейска заповед за арест (ЕЗА) от замолената страна;

-др.

Съдебните актове срещу 11 лица не са приведени в изпълнение поради предстоящо групиране.

Реално са приведени в изпълнение присъдите срещу 2448 лица или 97,45% от броя на лицата, чиито съдебни актове са постъпили за изпълнение в прокуратурата.

В графичен вид по-долу е показан относителният дял на реално приведените в изпълнение съдебни актове за периода 2014 г. – 2025 г.:



Показателят е динамичен, макар и с близки стойности в различните години, но видно от графиката, през настоящия период е налично увеличение, което потвърждава изводите в годините за много добра работа на прокурорите от надзора и контрол по изпълнителните преписки.

## II. Контрол по изпълнение на присъдите.

Внесените през 2025 г. предложения по чл.306 от НПК са 478 бр.  
В графичен вид данните по години са, както следва:



От графиката е видно, че през 2025 г. абсолютният брой на внесените в съда предложения по чл.306 от НПК се е увеличил в сравнение с данните за 2024 г., но е по-малък в сравнение с 2020 г., 2021 г., 2022 г. и 2023 г. Сравнително високият брой на тези предложения продължава да се обяснява със създалата се практика на съда да определя общо наказание не с постановяване на присъдата, а в отделно производство.

Уважени са 378 предложения, представляващи 79,08% от общия брой внесени. Показателят е сравнително устойчив през различните отчетни периоди: 2024 г. /76,10%/, 2023 г. /76,88%/, 2022 г. /73,02%/, 2021 г. /73,51%/, 2020 г. /72,20%/, 2019 г. /78,80%/, 2018 г. /80,75%/, 2017 г. /84,4%/, и 2016 /81,7%/.

Неуважени са 23 предложения, съставляващи 4,81% от общо внесените при 5,26% за 2024 г., 3,45% за 2023 г., 9,33% за 2022 г., 5,54% за 2021 г., 5,61% през 2020 г., 5,3% през 2019 г., 2,2% през 2018 г., 0,3% през 2017 г. и 0,9% през 2016 г. Показателят е динамичен, но и подобрен спрямо данните за 2024 г., което налага извод за добро качеството на работата на прокурорите по преценка наличието на основание за внасяне на предложения по чл.306 от НПК в съда. В районите на ОП – Шумен, ОП – Разград и ОП – Търговище няма неуважено предложение по чл.306 от НПК, а в района на ОП – Добрич е налично само 1. Това сочи на проявена много добра компетентност на

прокурорите от тези райони при преценка на основанията при внасяне на предложенията.

Неразгледани в региона на АП – Варна в края на отчетния период са останали 65 предложения – 13,6%.

През отчетния период в региона на АП – Варна са изготвени 149 постановления, вкл. инстанционни, по чл.59 от НК за зачитане на „Задържане под стража“ и „Домашен арест“.

През 2025 г. е отложено изпълнението на наказанието по отношение на 12 лица /0,48% от общия брой на лицата с постъпили за изпълнение съдебни актове/. През 2024 г. относителният дял на тези лица е 0,5%, през 2023 г. е 0,45%, през 2022 г. е 0,40%, през 2021 г. е 0,56%, през 2020 г. е 0,12%, през 2019 г. и 2018 г. е 0,22%, през 2017 г. и 2016 г. е 0,3%. През 2025 г. са изготвени 16 постановления за отлагане на изпълнение на наказание и 22 постановления за отказ да се отложи изпълнение на наказание /в това число инстанционни постановления/.

Дейността на прокурорите от региона на АП – Варна по чл.415 от НПК е обект на постоянен надзор за законност от надзорния прокурор на АП – Варна. Отлагане изпълнението на наказанието се допуска само след внимателна преценка за наличие на законовите основания за това и не са констатирани пропуски в работата на прокурорите от надзора.

През 2025 г. не са били изготвяни предложения по чл.70 и чл.71 от НК. Данните за предходните отчетни периоди са: 4 през 2024 г., 0 през 2023 г., 0 през 2022 г., 0 през 2021 г., 1 през 2020 г., 0 през 2019 г., 3 през 2018 г., 10 през 2017 г. и 58 през 2016 г. Малкият или липсващ брой на предложения по чл.70 и 71 от НК през последните години логично се обяснява с промяната на чл.437 от НПК и създаването на нова ал.2, с която се даде възможност осъденият и сам да подаде молба за условно предсрочно освобождаване. През 2025 г. няма и постановления, включително инстанционни, за отказ да се изготви предложение за условно предсрочно освобождаване.

За отчетния период на 2025 година Административния ръководител - Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – Варна е прекъснал изтърпяването на наказание лишаване от свобода по реда на чл.448 от НПК в 21 случая. През 2024 г. тези случаи са били 32, през 2023 – 37, през 2022 г. – 30, през 2021 г. – 13, през 2020 г. – 8, през 2019 г. – 17, а през 2018 г. – 5. През отчетния период са изготвени и 85 постановления за отказ, включително инстанционни, да се прекъсне изпълнението на наказанието.

Дейността на окръжния прокурор по чл.448 от НПК е обект на постоянен надзор за законност от надзорния прокурор на АП – Варна. Продължава да се налага извод, че прекъсването на изпълнението на наказанието лишаване от свобода се допуска само след внимателна преценка за наличие на законовите основания за това и след вземане на становище и от затворническата администрация. Причините за прекъсване на наказанието са необходимост от лечение в здравно заведение извън местата за лишаване от

свобода, причини от семеен характер /погребения, раждане на дете/ и обществен характер, опасност лицето да бъде задържано над определения от съда срок на наказание. При доказана необходимост срокът на прекъсване е продължаван до отпадане на основанието за прекъсване на наказанието. Анализът на причините налага извод, че е най-голям дялът на прекъсванията, постановени по здравословни причини, поради опасност от неоснователно задържане и по изключителни причини от семеен характер.

#### **Незадържани лица:**

В края на отчетния период в съдебния район на АП – Варна са останали незадържани 80 лица, като от тях незадържаните лица по изпратените присъди с наложено наказание „лишаване от свобода“ през отчетния период са 18. Незадържаните 18 лица съставляват 0,72% от общия брой на лицата, чиито осъдителни съдебни актове са били изпратени на органа по изпълнението и 1,78% от общия брой на лицата с получено за изпълнение наказание „лишаване от свобода“.

Данните сочат, че относителният дял на незадържаните лица с наложено наказание „лишаване от свобода“ спрямо общия брой на лицата, чиито осъдителни съдебни актове са били изпратени на органа по изпълнението е изключително нисък /под 1%/ , като нисък се отчита и относителният дял на незадържаните лица с наложено наказание „лишаване от свобода“ спрямо получените за изпълнение влезли в сила съдебни актове през 2025 г. с наложено наказание „лишаване от свобода“ – под 2%.

Отчетеният малък дял налага извод, че прокурорите от надзора осъществяват ефективен контрол върху дейността на полицейските органи по издирването на незадържаните лица.

В абсолютно изражение броят на незадържаните /18 лица/ не е малък, но няма как да се направи извод за недостатъчно ефективна работа на полицейските органи по издирването на лицата, доколкото причините в голяма степен са обективни, а именно възможността за свободно придвижване в страните от Шенгенското пространство и съответно трудно локализиране.

При работа по изпълнителна преписка, по която се привежда в изпълнение наказание „лишаване от свобода“, с цел недопускане на отклонение от изтърпяване на наложено наказание, от наблюдаващия прокурор до директора на ОД на МВР се изпраща предложение на основание чл.75, т.3 от ЗБЛД по отношение на осъденото лице да бъде наложена принудителна административна мярка „забрана за напускане на страната“. Така се обезпечава в по-голяма степен изтърпяване на наложеното наказание за целия му период, в случаите на прекъсване изтърпяване на наказанието или ползване на награда домашен отпуск. Тези действия безспорно водят до положителни резултати, но доколкото от влизането в сила на съдебния акт до получаването му в прокуратурата изминава достатъчен период от време, осъдените лица често предприемат действия по укриването си.

И през 2025 г. изпълнението на наказанията е осъществявано от прокуратурите от региона при стриктно спазване на Указание за дейността на прокуратурата по надзора върху изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки, в сила от 01.12.2014 г., утвърдено със Заповед №5306/24.11.2014 г. на ГП на ПРБ, изменено и допълнено със Заповед РД-04-203 от 28.04.2016 г., Заповед РД-04-71 от 19.02.2018 г., Заповед РД-02-19 от 03.10.2022 г. на ГП на ПРБ, Заповед РД-02-31 от 15.12.2023 г. на ГП на ПРБ и Заповед № РД – 02 – 42/27.11.25 г. на ГП при ПРБ. Осъществявана е редовна кореспонденция между прокуратурите и МВР по повод издирване на осъдени, но незадържани лица и са предприети необходимите мерки за установяване местоживеенето на осъдени лица в чужбина, като при наличие на законови предпоставки по присъди с наказание „лишаване от свобода” са изготвяни предложения за екстрадиция на осъдените лица, а също така са издавани Европейски заповеди за арест.

Предприети са всички мерки да бъде съобразена дейността на прокурорите в този надзор с всички указания за съвместна работа с издирвателните органи на МВР, включително с указанията, въведени със Заповед № РД – 02 – 42/27.11.25г. на ГП при ПРБ.

Всички надзорни прокурори в апелативния район упражняват контрол върху дейността на органите по издирването на укрилите се от изпълнение на наказанието лишаване от свобода лица. Данните за неиздирените лица се попълват и следят в електронния Регистър на осъдените лица с несприведени в изпълнение присъди с наложено ефективно наказание лишаване от свобода или доживотен затвор, поради невъзможност да бъдат издирени и задържани. Във всички райони е налице много добро взаимодействие с органите на РД „Охрана“ и издирвателните органи на полицията.

Прокуратурите регулярно изискват информация за действията по издирването и задържането на лицата от страна на МВР.

Продължава широкото използване на международно-правното сътрудничество, като при наличието на законовите предпоставки се изготвят предложения за екстрадиция или европейски заповеди за арест.

При получаване на информация за местонахождение в чужбина се иска обявяването на осъденото лице за международно издирване, издава се европейска заповед за арест, сезира се международния отдел на ВКП с оглед екстрадиция или се сезира съда за изготвяне от тяхна страна на предложение до МП за приемане за изпълнение на съдебния акт от държавата, в която лицето се намира.

Практиката да се издава ЕЗА при всеки постъпил от полицията сигнал за осъдено лице, намиращо се на територията на конкретна държава от ЕС, е напълно утвърдена. В някои случаи няма основания за издаване на Европейска заповед за арест на осъден, например когато наложеното

наказание от вида „лишаване от свобода“ е със срок под 4 месеца – чл.36, ал.1 от ЗЕЕЗА.

През 2025 г. в ОП – Варна като първоинстанционна прокуратура са постъпили 14 бр. разпореждания, издадени от прокурор във Върховна касационна прокуратура, на основание чл.354, ал.7 от НПК. За сравнение през 2024 г. са получени 21 уведомления, 2023 г. – 18 уведомления, 2022 г. – 12 уведомления, 2021 г. – 13 уведомления, 2020 г. – 8, през 2019 г. – 22, през 2018 г. – 26, а през 2017 г. – 5. С тях ОП – Варна е била уведомена, че прокурорът от ВКП е разпоредил привеждането на осъдения в съответния или най – близкия затвор.

През отчетната 2025 г. в региона на АП – Варна са налични два случая /и двата в РП – Варна/, при които е допуснато изтърпяното от осъденото лице наказание „лишаване от свобода“ да надвиши размера на наказанието, който е бил определен със съдебния акт.

За сравнение през 2024 г. са отчетени 3 случая /1 в ОП – Варна и 2 в РП – Варна/, през 2023 г. – 1 случай в РП – Варна, през 2022 г. – 3 случая /1 в ОП – Варна и 2 в РП – Варна/ а през 2021 г. – 3 в РП – Варна.

Налице е продължаване на практиката, при която тези случаи са сведени до минимум и възникват единствено по изключение.

В региона на АП – Варна през 2025 г. е наложено наказание „Пробация“ на 501 лица. Извършваните периодични проверки на пробационните звена не са констатирани пропуски и нарушения, които да са повлияли на законосъобразността на действията на пробационните служители при привеждане в изпълнение на наложените наказания от вида пробация. Осъществена е добра комуникация и взаимодействие между РС „ИН“ и прокуратурите в региона.

През 2025 г. са отчетени 175 участия на прокурорите от региона в пробационни съвети, като по този начин е осъществяван контрол върху дейността по изпълнението на наказанието пробация.

В региона на АП – Варна през 2025 г. е наложено наказание „Лишаване от права по чл.37, ал.1, т.6-10 от НК“ на 1170 лица.

Контролът на изпълнението на този вид наказание основно се отнася до наказанието „лишаване от право да се управлява МПС“, тъй като то е най – често налаганото. Съдебните актове са изпращани за изпълнение до съответните сектори „Пътна полиция“ към ОД на МВР, като в по-голямата част същите са били своевременно изпълнени. За това спомага обстоятелството, че съответните свидетелства за правоуправление в повечето случаи са отнети още в деня на констатиране на нарушение на правилата, регламентирани в Закона за движението по пътищата. Налице са единични случаи, в които наложеното наказание не може да бъде изпълнено, поради неустановяване на осъдения.

В края на отчетния период са останали неприведени 14 наказания от този вид.

През отчетния период прокурорите от съдебния район на Ап – Варна са участвали в 996 заседания по 835 съдебни производства по изпълнение на наказанията. За сравнение, данните за предходните години са както следва: 2024 г. – 912 заседания по 761 съдебни производства, 2023 г. – 998 заседания по 831 производства, 2022 г. – 873 заседания по 724 производства, 2021 г. – 933 заседания по 760 производства, 2020 г. – 634 заседания по 544 производства, 2019 г. – 805 заседания по 676 производства, 2018 г. – 800 заседания по 694 производства.

### Принудителни мерки:

През 2025 г. в региона на Апелативна прокуратура – Варна са наблюдавани 931 преписки по принудителни мерки, от които 877 новообразувани, представляващи 94,20% от общо наблюдаваните.

За настоящия и предходните отчетни периоди относителният дял на новообразуваните спрямо общия брой наблюдавани преписки е посочен в графиката, по-долу:



Внесените предложения и искания в съда във връзка с прилагането на принудителните мерки са 512 или 54,99% от общо наблюдаваните, при 56,40% за 2024 г., 60,93% за 2023 г., 60,14% за 2022 г., 57,65% за 2021 г., 65,41% за 2020 г., 54,5% за 2019 г., 55,3% за 2018 г., 52% за 2017 г. и 55,01% за 2016 г.

От съда са разгледани 499 предложения и искания. Уважени са 282, съставляващи 56,51% от разгледаните, при 61,52% за 2024 г., 68,30% за 2023

г., 60,76% за 2022 г., 59,96% за 2021 г., 73,48% за 2020 г., 75% за 2019 г., 72% за 2018 г. и 2017 г. и 69% за 2016 г. Данните сочат, че през отчетния период относителният дял на уважените предложения е намалял и това налага извод за необходимост от по-голяма прецизност при преценката на прокурорите при внасяне на предложения за принудителни мерки в съда.

Съдът е прекратил 202 съдебни производства, което е 40,48% от разгледаните от съда дела, при 37,71% за 2024 г., 31,16% за 2023 г., 37,45% за 2022 г., 37,26% за 2021 г., 26,52% за 2020 г., 25,46% за 2019 г., 28% за 2018 г., 35,7% за 2017 г. и 38,8% за 2016 г.

Причините за прекратяване на съдебните производства по направени от прокуратурата предложения и искания за принудително лечение обичайно са липса на съответно психично заболяване сред изброените в чл.146 от Закона за здравето, която се установява в хода на съдебното производство, доколкото съобразно разпоредбите на Закона за здравето медицинският критерий за прилагане на принудително лечение се установява едва в съдебна фаза; дадено съгласие от лицето за доброволно лечение; подобряване на здравословното състояние на лицето в междинния период от депозиране на предложенията и исканията в съда до провеждане на съдебното заседание, във връзка с което отпада необходимостта от принудително лечение. Налага се извод, че в голяма част от случаите предложенията на прокурора за постановяване на принудителна медицинска мярка се оставят от съда без уважение не поради пропуск в работата на прокурора.

През 2025 г. прокурорите са участвали в 1312 съдебни заседания по искания и предложения за налагане на принудителни мерки. Броят участия през 2024 г. е 1150, 2023 г. – 1252, 2022 г. – 1330, 2021 г. – 1145, 2020 г. – 1176, 2019 г. – 1199, 2018 г. – 1195, а през 2017 г. – 1091, което налага извод за устойчивост и на този показател, с увеличение спрямо 2024 г.

В докладите на окръжните прокуратури не се сочат проблеми в тази дейност на прокурорите.

### **Дейност на прокурорите по надзора за законност в местата за лишаване от свобода и изпълнение на мярката за неотклонение задържане под стража:**

И през 2025 г. прокурорите от НИНДПМ в региона на АП – Варна са осъществявали надзор за законност в местата за лишаване от свобода и върху изпълнението на пробационите мерки, като се отчитат 105 проверки на местата за лишаване от свобода и следствените арести. Такива проверки не са извършвани единствено в района на ОП – Търговище, поради липса на следствен арест там.

И през отчетния период е налице много добро изпълнение от прокурорите от апелативния район на задълженията им, свързани с упражняването на контрол за законност в Затвора – Варна, двете общечития

към него, териториалните арестни помещения. Дейността им е организирана в съответствие с изискванията на нормативната уредба – ЗИНЗС, ППЗИНЗС, УДПНИНДПМ, Правилата за взаимодействие между структурите на МВР и ГД „Охрана“ към Министерство на правосъдието.

Местата за изпълнение на наказанието лишаване от свобода и на мярката за неотклонение задържане под стража се проверяват периодично от надзорните прокурори от окръжните и районни прокуратури, както и на принципа на неотложност при необходимост от бърза реакция в случай на инцидент или изрично изявено желание от лице с такова наказание или мярка за среща с прокурор, когато искането е основателно. Както през предходните отчетни периоди, така и през отчетната 2025 г. не са установени случаи на нарушения на правата на осъдени на лишаване от свобода и задържани лица. Констатациите от проверките се отразяват в актове, с които се запознават наблюдаващите прокурори, както и ръководителите на разследващите органи, когато задържани лица правят оплаквания за неритмично провеждане на досъдебното производство и/или неизвършване на процесуално-следствени действия.

В случаите, когато прокурорите от надзора са били сезирани с молби или жалби от лишени от свобода или задържани лица, по тях своевременно са били извършвани проверки, а тези, които не са от компетентността на прокуратурата, са били препращани на съответните органи.

Прокурорите от надзора в ОП – Варна са извършвали регулярно проверки в Затвора – Варна и затворническите общежития към него. Извършени са и проверки на законосъобразността на издавани от началника на Затвора – гр.Варна заповеди по чл.64, ал.2 от ЗИНЗС, чл.66, ал.2 от ЗИНЗС и др. През 2025 г. в ОП – Варна са постъпили общо 57 такива заповеди, за всяка от които е било преценено, че е законосъобразна, за което съответният прокурор от ОП – Варна се е произнесъл с резолюция.

Употребата на физическа сила и помощни средства от страна на НОС е само по изключение и не са констатирани случаи на превишаване на права от страна на служителите. За използването на физическа сила и помощни средства спрямо лишени от свобода или задържани с мярка за неотклонение „Задържане под стража“ се уведомява незабавно по телефона завеждащия НИНДПМ при Окръжна прокуратура – Варна, като се изпращат и съответните писмени уведомления и доклади.

Взаимодействието между прокуратурата и пенитенциарните заведения на територията на област Варна - Затвора - Варна и общежитията към него, както и ОС ”Изпълнение на наказанията” - Варна е на много добро професионално ниво.

Пенитенциарната администрация стриктно спазва закона и своевременно уведомява Окръжна прокуратура – Варна в определените от закона случаи за извънредни обстоятелства, несъвместими с нормалното функциониране на местата за лишаване от свобода /незавръщане на осъдени

на лишаване от свобода от отпуск, случаи на смърт в място за лишаване от свобода, възникване на обстановка, застрашаваща живота на задържани лице или служители и други извънредни обстоятелства/. Изготвят се и се изпращат писмени справки и доклади за настъпилите събития и обстоятелства съобразно чл. 89 – чл. 90 от Указание за дейността на прокуратурата по надзора върху изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки, които ОП – Варна от своя страна своевременно изпраща на горестоящите прокуратури.

#### **Преписки и ДП, образувани за насилие от служители в местата за лишаване от свобода и задържане под стража:**

През 2025 г. в апелативния регион са образувани 9 нови преписки /всички по чл.131, ал.1, т.2 от НК/, 8 преписки са били решени. Няма образувано ДП.

За сравнение през 2024 г. са били образувани 2 нови преписки по чл.131, ал.1, т.2 от НК, през 2023 г. са били образувани 4 преписки /2 по чл.131, ал.1, т.2 от НК и 2 по чл.134 от НК/, през 2022 г. са били образувани 3 преписки /2 по чл.131, ал.1, т.2 от НК и 1 по чл.134 от НК/, през 2021 г. са били образувани 3 преписки /2 по чл.131, ал.1, т.2 от НК и 1 по чл.143 от НК/, през 2020 г. са били образувани 4 преписки по чл.131, ал.1, т.2 от НК, през 2019 г. са били образувани 3 преписки по чл.131, ал.1, т.2 от НК, а през 2018 г. в апелативния район няма образувани такива преписки и досъдебни производства.

За пореден отчетен период дейността на прокурорите от апелативния район по НИНДПМ следва да бъде оценена като много добра. Надзорните прокурори са активни и задълбочени в работата си, поддържат квалификацията си, инициативни са, умеят да предлагат рационални и законосъобразни решения за решаване на конкретни проблеми, свързани с изпълнението на наказанията и принудителните мерки.

### **III. Дейност по изпълнение на препоръките в рамките на Върховенството на правото. Наказателни производства, образувани за някои категории тежки престъпления и такива от особен обществен интерес.**

#### **Досъдебни производства, образувани за някои категории тежки престъпления и такива от особен обществен интерес.**

На 15.09.2023 г. Европейската комиссия (ЕК) официално прекрати Механизма за сътрудничество и проверка (МСП) за България. Същият беше въведен при присъединяването на България към Европейския съюз през 2007 г. като преходна мярка за улесняване на напредъка в областта на съдебната реформа, борбата с корупцията и организираната престъпност. След отмяната на МСП, надзора над съдебната власт продължава в рамките на годишния цикъл за оценка на върховенството на закона, както за всички останали държави от ЕС.

За съжаление, в доклада си относно върховенството на закона, публикуван през м. юли 2025 г., ЕК за пореден път прави констатацията, че няма напредък по отношение гарантирането на по-добра ефективност и постигането на солидни резултати при наказателното преследване и окончателните съдебни решения по дела за корупция по високите етажи на властта. Това е основата негативна оценка, касаеща пряко работата на ПРБ. Поради това, противодействието на корупцията, особено на генерираната от високопоставени длъжностни лица, следва и занапред да е главен приоритет в нашата работа.

### **Организирана престъпност.**

След като през 2022 г. бяха закрити специализираните съд и прокуратура, противодействието срещу организираната престъпност отново се превърна в приоритет за прокуратурите от апелативния район. През 2025 г. в тази насока отново са постигнати много добри резултати.

През отчетния период в района на АП - Варна са били наблюдавани 52 ДП, водени срещу ОПГ (без спрените дела в предходен период). За сравнение, през 2024 г. са били наблюдавани 57 ДП, водени срещу ОПГ, а през 2023 г. - 66 ДП.

През отчетния и референтния период в апелативния район не са били наблюдавани ДП, водени за тероризъм.

Налице е известен спад (8.8%) в броя на наблюдаваните ДП през 2025 г., който явно се дължи на по-малкия брой новообразувани дела.

През 2025 г. са приключени 16 ДП (при 20 за 2024 г.; също 20 за 2023 г.). Внесените в съда ДП са 10 (при 8 за 2024 г.; 7 за 2023 г.), а внесените прок. актове – 13 (при 16 за 2024 г.; 24 за 2023 г.). Осъдените с влязъл в сила съдебен акт са 24 лица (при 18 за 2024 г.; 40 за 2023 г.). Видно е, че през 2025 г. при по-малък брой приключени дела (с 20% в сравнение с предходните 2 години) има повече внесени в съда ДП. Това е много добър резултат, сочещ на подобрена ефективност в прокурорската работа.

Налице е спад в броя на внесените прок. актове (с 19% в сравнение с 2024 г. и почти двойно, в сравнение с 2023 г.), но осъдените с влязъл в сила съдебен акт лица са повече в сравнение с 2024 г. (с 33%). По този показател, обаче, има спад от 40% спрямо 2023 г. От друга страна, броят на предадените на съд (45 лица) е по-висок с 21.6% спрямо 2024 г. (37 лица) и с 40.6% спрямо 2023 г. (32 лица). Тоест, спадът в броя на осъдените с влязъл в сила съдебен акт лица, спрямо 2023 г., се дължи на две обективни обстоятелства: 1) през 2023 г. е имало доста по-голям брой обвиняеми (26 лица), които са сключили споразумение с прокуратурата, в сравнение с 2024 г. (14 лица); 2) през 2023 г. е имало значителен брой лица, по отношение на които е влязла в сила присъда, постановена в по-ранен отчетен период, докато през 2025 г. такива лица, изглежда, няма.

Следва да се отбележи, че през последните три години в апелативния район няма оправдателни присъди по делата срещу ОПГ. Това е отличен резултат!

От горните данни може да се направи изводът, че окръжните прокуратури от апелативния район поддържат на много добро ниво противодействието срещу ОПГ.

### Корупционни престъпления.

Основните данни за противодействието срещу корупционните престъпления са дадени в таблицата по-долу.

През 2025 г. (в сравнение с предходните два отчетни периода) в района на АП – Варна е налице съществено снижаване на общия брой на наблюдаваните, новообразуваните, приключените и решените ДП, както и на внесените в съда актове, предадените на съд и осъдените с влязъл в сила съдебен акт лица.

Броят на наблюдаваните ДП е намалял, спрямо 2024 г. с 24%, а спрямо 2023 г. - с 22.8%. Новообразуваните ДП са се сринали с 37.7% по отношение на 2024 г. и с 40% в сравнение с 2023 г. Приключените ДП през периода са по-малко с 32.4% от тези за 2024 г. и с 27.1% от тези за 2023 г.

| №   | Показатели                                            | 2023 г. | 2024 г. | 2025 г. |
|-----|-------------------------------------------------------|---------|---------|---------|
| 1.  | Наблюдавани досъдебни производства (ДП)               | 394     | 400     | 304     |
| 2.  | Новообразувани ДП за периода                          | 160     | 154     | 96      |
| 3.  | Приключени ДП през периода                            | 192     | 207     | 140     |
| 4.  | Неприключени ДП от разследващ орган в края на периода | 175     | 170     | 150     |
| 5.  | Решени ДП от прокурор за периода                      | 203     | 223     | 140     |
| 6.  | Внесени в съда ДП                                     | 45      | 57      | 34      |
| 6а. | Видове прокурорски актове, внесени в съда             | 46      | 57      | 34      |
|     | <i>обвинителни актове</i>                             | 36      | 43      | 26      |
|     | <i>споразумения по чл. 381 НПК</i>                    | 8       | 12      | 7       |
|     | <i>предложения по чл. 78а НПК</i>                     | 2       | 2       | 1       |
|     | <i>споразумения по чл. 375а, ал. 1 НПК</i>            | 0       | 0       | 0       |

|     |                                                           |     |     |    |
|-----|-----------------------------------------------------------|-----|-----|----|
| 6б. | Брой предадени на съд лица                                | 54  | 68  | 48 |
| 7.  | Прекратени ДП от прокурор                                 | 134 | 133 | 76 |
| 8.  | Спрени ДП от прокурор                                     | 7   | 16  | 18 |
| 9.  | Върнати от съда дела на прокуратурата                     | 4   | 8   | 7  |
| 10. | Осъдени и санкционирани лица, с влязъл в сила съдебен акт | 40  | 41  | 31 |
| 11. | Оправдани лица, с влязъл в сила съдебен акт               | 2   | 6   | 8  |

Решенията ДП съществено са намалели, спрямо 2024 г. с 37.2%, а спрямо 2023 г. - с 31%! Сериозен спад има и в броя на внесените в съда ДП (с 40.3% спрямо 2024 г. и с 26.1% - спрямо 2023 г.). и прокурорски актове (с аналогични проценти).

С влязъл в сила съдебен акт са били осъдени 31 лица (при 41 за 2024 г.; 40 лица за 2023 г.). Тук спадът, спрямо предходния отчетен период е 24.4%, а спрямо 2023 г. – 22.5%. Следва да се отбележи, че през 2025 г. делът на окончателно осъдените лица, спрямо предадените на съд, е приблизително същия като в предходните две години. Той е 64.6% за отчетния период, в сравнение с 60.3% за 2024 г. и 74.1% за 2023 г. Тоест, прокуратурата си е свършила сравнително добре работата по приключените ДП, но техният брой е бил значително по-малък от обичайното.

През 2025 г. е нараснал броят на оправдателните присъди, което е тревожна констатация, предвид спада на внесените в съда дела. Очевидно е налице съществен ръст на относителния дял на оправдателните присъди, в сравнение с предходните отчетни периоди. По-сериозен анализ на причините за това ще предложим в доклада за противодействието на корупцията в апелативния район през 2025 г.

Общият извод за работата по тези ДП през отчетния период е доста неблагоприятен и зачерква обнадеждаващите признаци от предходните два отчетни периода, че сме в началото на нова, по-позитивна тенденция в противодействието срещу корупцията. Очевидно, основната причина за спада е в занижената разкриваемост на тези престъпления. Анализът на причините за нея излиза извън институционалните рамки на ПРБ и едва ли е възможно и уместно да бъде правен тук в пълен обем. Някои съображения в тази насока са изложени по-долу.

Резултатите от работата по делата за корупционни престъпления по Единния каталог на корупционните престъпления, съобразно тяхната специфика, са представени в следващата таблица.

| Корупционни престъпления по сегменти                                                                                   | Наблюдавани ДП | Новообразувани ДП | Внесени в съда прокурорски актове | Осъдени лица с влязъл в сила съдебен акт | Оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|-------------------|-----------------------------------|------------------------------------------|--------------------------------------------|
| Общо                                                                                                                   | 304            | 96                | 34                                | 31                                       | 8                                          |
| Същински корупционни престъпления                                                                                      | 31             | 13                | 7                                 | 8                                        | 0                                          |
| Престъпления на длъжностни лица с вероятен корупционен мотив                                                           | 126            | 40                | 14                                | 11                                       | 5                                          |
| Злоупотреба със служебно положение на длъжностни лица и престъпления на недлъжностни лица с вероятен корупционен мотив | 147            | 43                | 13                                | 12                                       | 3                                          |

Горепосочените цифри се нуждаят от известен анализ.

*Първо*, същинските корупционни престъпления (подкупите и търговията с влияние) са с много висока латентност и ниска разкриваемост, поради което и делът им в общия брой разследвания за корупционни престъпления е нисък – 10.2% (при 8.25% за 2024 г.; 9.1% за 2023 г.). При това, през периода твърде значителен дял (44.8%) от всички ДП за подкуп са заведени по чл. 304а от НК (при 27.3% за 2024 г.; 38.9% за 2023 г.). Тоест, разследването по тези дела е водено за случаи на активен подкуп, които в голямото си мнозинство се отнасят до опити за прикриване на нарушения по ЗДвП. Без да подценяваме важността на този тип корупция, съвсем очевидно е, че не тя представлява най-голямата заплаха за правовия ред в страната.

*Второ*, много важна при противодействието на корупцията е ролята на престъпленията по служба (чл. 282 и сл. от НК). Предвид силно латентния характер на корупционната престъпност, свършено необходим за борбата срещу нея е именно субсидиарен състав на корупционно престъпление, аналогичен на чл. 282 от НК. Очевидно е, че същинските корупционни престъпления, особено подкупите и търговията с влияние, ще продължат да бъдат много трудни за разкриване. Обаче, корупционното поведение, мотивирано от същинските корупционни престъпления, винаги оставя следи, които са по-лесни за разкриване и биха могли да са основа за по-ефикасно наказателно преследване, ако законодателят има съответната политическа воля да промени материалния наказателен закон. Първата стъпка, разбира се, е да се премахне т.нар. "специална цел" от състава на чл. 282, ал. 1 от НК, която

го прави практически непригоден за употреба. Това е особено очевидно на фона на отказа на ВКС да издаде тълкувателно решение, с което да се унифицира стандартът за доказване на въпросния елемент от субективния състав на чл. 282 от НК. Поради това, в последните години става все по-голям броят на отказите да се образува ДП за престъпления по служба, тъй като прокурорите осъзнават безперспективността на повечето от тези потенциални разследвания.

*Трето*, вследствие на горепосочените обстоятелства, през последните 20 години съществено се е изменила структурата и динамиката на разследваната корупционна престъпност в апелативния район (вж. таблицата по-долу).

Делът на престъпленията по служба е спаднал от 46% през 2004 г. (тогава са били наблюдавани общо 1130 ДП за корупционни престъпления - при сходен статистически обхват) до 14.5% през отчетния период (при 11.7% за 2024 г.; 10.7% за 2023 г.). Подобно е положението при общите стопански престъпления, чийто дял е намалял от 13.2% през 2006 г. до 3.6% през 2025 г. (при 4% за 2024 г.; 5.3% за 2023 г.) От друга страна, нараснал е делът на подкупите - от 2.9% през 2004 г. до 9.5% за 2025 г. (при 8% за 2024 г.; 8.6% за 2023 г.), както и на присвояванията - от 23.5% през 2004 г. до 35.8% за 2025 г. (при 30.2% за 2024 г.; 26.6% за 2023 г.). Какви изводи могат да бъдат направени от тези данни?

Наблюдаваният срив на ДП, водени за престъпления по служба (над 10 пъти в абсолютна стойност, в сравнение с 2004 г.), се дължи, очевидно, не само на значителното ограничаване на приложното поле на тези състави от НК (особено след 2005 г.), но и на практическата им непригодност за ефикасно противодействие на корупцията. Последиците от това бяха анализирани по-горе.

### *Структура и динамика на корупционната престъпност*

| Година | Набл. ДП за прест. по служба (чл. 282 - чл. 285 НК) | Набл. ДП за подкуп (чл. 301- чл. 307 НК) | Набл. ДП за общи стоп. престъпления (чл.чл. 219, 220, 224, 225б, 225в, 226 НК) | Набл. ДП за присвоявания (чл. 201 – чл. 203 НК) |
|--------|-----------------------------------------------------|------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------|
| 2004   | 520                                                 | 33                                       | х                                                                              | 265                                             |
| 2005   | 466                                                 | 37                                       | х                                                                              | 290                                             |
| 2006   | 422                                                 | 39                                       | 188                                                                            | 542                                             |
| 2007   | 201                                                 | 43                                       | х                                                                              | х                                               |
| 2008   | 137                                                 | 38                                       | х                                                                              | х                                               |
| 2009   | 84                                                  | 58                                       | х                                                                              | х                                               |
| 2010   | 112                                                 | 49                                       | х                                                                              | х                                               |
| 2011   | 101                                                 | 50                                       | х                                                                              | х                                               |
| 2012   | 82                                                  | 60                                       | х                                                                              | х                                               |

|      |    |    |    |     |
|------|----|----|----|-----|
| 2013 | 55 | 53 | x  | x   |
| 2014 | 70 | 28 | 17 | 142 |
| 2015 | 55 | 20 | 23 | 140 |
| 2016 | 49 | 36 | 21 | 135 |
| 2017 | 54 | 31 | 21 | 119 |
| 2018 | 56 | 38 | 17 | 145 |
| 2019 | 45 | 31 | 22 | 144 |
| 2020 | 45 | 35 | 18 | 128 |
| 2021 | 37 | 26 | 15 | 123 |
| 2022 | 44 | 23 | 22 | 112 |
| 2023 | 42 | 34 | 21 | 105 |
| 2024 | 47 | 32 | 16 | 121 |
| 2025 | 44 | 29 | 11 | 109 |

Забележка: Знакът »х« означава, че за съответната година липсват точни или съпоставими (със същия обхват по текстове от НК) данни.

Малкият брой и дял на делата, водени за общи стопански престъпления, показва, че борбата срещу този род деяния, съдържащи съществен корупционен елемент, явно носи несистемен, инцидентен характер. Очевидно, разкриваемостта им е на много ниско ниво, което показва безсилието на държавата да противодейства на тези престъпления.

За съжаление, едва ли би могъл да се направи извод за съществено подобряване на противодействието срещу същинските корупционни престъпления по чл. 301 – чл. 307 от НК. Въпреки известното нарастване на дела им в корупционната престъпност (особенно, в сравнение с 2004 г.), общият брой на делата, заведени за подкупи, остава крайно недостатъчен. По-горе бяха изложени и други съображения в тази насока.

По отношения на присвояванията, от една страна наблюдаваме почти петкратно намаление на абсолютния им брой, в сравнение с пиковата 2006 г., а от друга страна – известен ръст на относителния им дял в корупционната престъпност. Следва също да се отбележи, че преобладават ДП, водени за присвоявания на сравнително неголеми суми, които не представляват голяма обществена опасност.

Гореизложените данни дават основание за няколко извода в по-дългосрочен план. *Първо*, налице е неголям брой на ДП, водени за корупционни престъпления със сравнително невисока обществена опасност. *Второ*, липсва добра ефективност при тяхното разследване, тъй като твърде значителна част от решените дела се прекратяват. *Трето*, незадоволително е противодействието срещу същинските корупционни престъпления и стопанската престъпност. Какви са причините за тази безрадостна картина?

Неведнъж сме подчертавали, че основната причина за неефикасното противодействие срещу корупцията (без да подценяваме трудностите при разкриването на тези престъпления и недостатъчната активност на органите на МВР) е негодният в практическо отношение материално-правен

инструментариум, с който разполага прокуратурата. В тази насока достатъчно аргументи бяха изложени по-горе.

Разбира се, необходими са промени и в НПК, които да отговорят на очевидната необходимост от опростяване на процедурата и смекчаване на прекомерния формализъм на този закон.

### **Изпиране на пари.**

Основните резултати от работата на прокуратурите от апелативния район по тези ДП са изложени в таблицата по-долу.

Резултатите следва да се оценят като аналогични на тези от 2024 г., както и на постигнатите в периода 2018 – 2020 г., които не бяха особено радващи. Броят на наблюдаваните ДП е съвсем близък до средния за референтния период (48). Постигнатите резултати са сходни с тези през 2024 г. (позитивно е намалението на броя на прекратените ДП с 23%), но в сравнение с 2023 г. е налице двукратно намаление на числото на осъдените с влязъл в сила съдебен акт лица и на внесените в съда прок. актове. Сравнението с 2022 г. не води до по-различни констатации.

Налице е поредният рязък статистически спад (такива са констатирани също през 2013 г. и в периода 2018 – 2020 г.), който не намира ясно обяснение.

През отчетния период АП – Варна отново предприе мерки за подобряване на работата по делата за изпиране на пари в апелативния район. Проведе се тематична ревизия на актовете на окръжните прокуратури за спиране и прекратяване на ДП, като същата обхвана и постановленията за отказ да се образува ДП.

### *Противодействие на изпирането на пари*

| <i>Година</i> | брой<br>наблю<br>д.<br>ДП | Решени<br>ДП | Внесени в<br>съда<br>прокурорск<br>и актове | Прекр.<br>ДП | Спр.<br>ДП | Осъдени<br>лица<br>с влязъл в<br>сила съд. акт |
|---------------|---------------------------|--------------|---------------------------------------------|--------------|------------|------------------------------------------------|
| 2011          | 41                        | 16           | 10                                          | 3            | 4          | 13                                             |
| 2012          | 46                        | 18           | 6                                           | 9            | 3          | 11                                             |
| 2013          | 44                        | 15           | 1                                           | 5            | 6          | 1                                              |
| 2014          | 46                        | 16           | 8                                           | 7            | 1          | 6                                              |
| 2015          | 52                        | 26           | 16                                          | 7            | 7          | 10                                             |
| 2016          | 47                        | 24           | 3                                           | 11           | 8          | 6                                              |
| 2017          | 45                        | 22           | 14                                          | 3            | 10         | 10                                             |
| 2018          | 47                        | 27           | 5                                           | 8            | 12         | 6                                              |
| 2019          | 44                        | 17           | 2                                           | 4            | 8          | 5                                              |
| 2020          | 48                        | 25           | 4                                           | 9            | 10         | 3                                              |
| 2021          | 46                        | 17           | 6                                           | 5            | 6          | 4                                              |
| 2022          | 57                        | 30           | 8                                           | 9            | 8          | 10                                             |
| 2023          | 51                        | 24           | 6                                           | 7            | 7          | 10                                             |

|      |    |    |   |    |   |   |
|------|----|----|---|----|---|---|
| 2024 | 54 | 22 | 3 | 13 | 5 | 3 |
| 2025 | 50 | 21 | 3 | 10 | 7 | 5 |

Отменени бяха 7 акта от 30 проверени (23.3%), което е съществено влошаване в сравнение с резултатите от аналогичната ревизия, осъществена в края на 2024 г. Тогава бяха отменени само 2 акта от 22 проверени (9%), като бяха потвърдени всичките 11 проверени постановления за прекратяване на нак. производство. Сега бяха отменени 3 от 17 акта (17.6%) за прекратяване или спиране на нак. производство, както и 4 от 13 акта (30.8%) за отказ да се образува ДП.

Цялостният анализ на проверените прокурорски актове даде основание да се направят следните изводи и препоръки.

*Първо*, качеството на извършваните предварителни проверки не е достатъчно добро. Създава се впечатлението, че прокурорите, в определени по-комплицирани случаи, действат по целесъобразност, а не по законосъобразност.

Подобен подход е недопустим, особено предвид обстоятелството, че България е перманентно критикувана от съответните международни организации, че не противодейства достатъчно ефективно на изпирането на мръсни пари.

*Второ*, спирането на нак. производство на основание чл. 244, ал. 1, т. 2 от НПК трябва да става само при наличието на всички изискуеми от нормата предпоставки. При ревизията се констатираха два случая на незаконосъобразно спиране на делото на това основание.

*Трето*, все още не се използват напълно широките възможности на МПП. Дори по ДП, чиито заключителни актове са потвърдени, се констатират съществени пропуски при използването на МПП.

В началото на 2027 г. отново ще бъде проведена тематична ревизия на прекратените и спрените ДП, водени за престъпления по чл. 253 от НК, както и на отказите да се образува ДП, постановени през 2026 г.

### **Престъпления с предмет – имущество и/или средства от фондове, принадлежащи на ЕС или предоставени от ЕС на българската държава.**

След отчетения подем и изцяло положителни резултати във всички цифрови показатели в този надзор за 2024 г., за 2025 г. се бележи известно отстъпление по някои от критериите.

Наблюдаваните през годината ДП в Апелативния регион са били 43 бр. Спрямо броя им за предходната 2024 г. – 51 бр. се констатира намаление от 15,69%. Въпреки този спад обаче, броят им остава значително по-висок от показателя за всички предходни години от 2021 г. включително насам, като спрямо по-предната 2023 г. /29 бр. ДП/ се бележи увеличение от 48,28%.

В най-голяма степен, показателят „общо наблюдавани ДП“ е повлиян от данните за новообразуваните през периода досъдебни производства. Те са едва 6 бр., като спрямо броя им за предходната 2024 г. – 24 бр. се бележи

намаление с фрапиращите 75%. 50% е то и спрямо по-предния годишен период – 12 бр. новообразувани ДП през 2023 г. Четири от 6-те новозапочнали наказателни производства в надзора са на ОП – Търговище.

В положителна насока са налагащите се от статистиката изводи по показателите – решени от прокурорите и внесени в съдилищата дела по темата.

Решените ДП са 24 бр., като този резултат е най-високият за последните 5 години /20 бр. за 2024 г., 13 бр. за 2023 г., 11 бр. за 2022 г., 15 бр. за 2021 г./. Увеличението е с 20% спрямо предходната година и със значителните 84,62% спрямо по-предната 2023 г.

Внесените в съдилищата от Апелативния регион дела през 2025 г. са 10 бр. срещу 11 бр. лица /с общо 11 бр. акта/. Тоест констатира се макар и минимално увеличение дори спрямо предходния годишен период /9 бр. дела срещу 9 бр. лица за 2024 г./, което в проценти представлява увеличение с 11,11% при делата и с 22,22% - при предадените на съд лица. Спрямо 2023 г. увеличенията в показателите са по-значителни /6 бр. дела срещу 8 бр. лица за 2023 г./, а именно с цели 66,67% в броя на внесените в съда дела и с 37,5% - в този на лицата по тях. Резултатът е отличен и в сравнение с по-старите годишни периоди /по 4 бр. внесени в съда ДП за годините 2020 – 2022 г. срещу по 4 бр. лица, за 2022 г. – срещу 5 лица/. Трябва да се отбележи, че този резултат за Апелативния район се дължи на постигнатото в работата по надзора от ОП – Шумен /внесени 5 бр. ДП срещу 5 лица/ и ОП – Търговище /внесени 3 бр. ДП срещу 3 бр. лица/. Това са прокуратурите с вече традиционно високи показатели по темата в региона ни.

За разлика от констатациите за 2024 г., на фона на по-големия брой решени от колегите ДП, този на прекратените през 2025 г. дела също е чувствително завишен. Те са 13 бр. спрямо по 6 бр. за всяка от предходните години от 2021 г. включително насам. Делът на прекратените от общо решените дела по темата е достигнал 54,17%, тоест повече от половината от решените ДП са били прекратени от прокурорите. Спрямо отличния за 2024 г. резултат – 30%, а и спрямо 2023 г. /46,15% дял/, съотношението налага отрицателни изводи.

Спрени ДП по темата, както и за по-предните годишни периоди, няма /за 2024 г. – 2 бр./.

Статистическите данни по критериите в наказателно-съдебния надзор за отчетния период, установяват само положителни увеличения.

Осъдените с влязъл в сила съдебен акт по такива обвинения лица са 16 бр. /при 8 бр. лица за 2024 г., 4 бр. – за 2023 г. и 2 бр. за 2022 г./. Констатира се двукратно увеличение на осъдените, дори спрямо предходната година, когато те са били най-много. Не може да не се подчертае изключителния принос за този резултат на ОП – Търговище – 10 бр. осъдени лица, както и на ОП – Шумен – 5 бр. лица /1 бр. на ОП – Силистра/. За останалите три Окръжни прокуратури /Варна, Добрич и Разград/ показателят е нулев.

Оправдани с влязъл в сила съдебен акт по такива обвинения лица през годината няма /такъв е бил показателят и за 2024 г., за 2023 г. – 1 оправдано лице/.

Наложените на осъдените лица наказания са общо 18 бр.: 10 бр. „лишаване от свобода“ с приложен чл.66 от НК и 8 бр. наказания „глоба“.

По отношение текстовете от НК, по които са били наблюдавани ДП за престъпления с предмет средства от ЕФ през годината, 41 бр. от общо 43 бр. производства в района са се водили с оглед престъпления по чл.248а от НК, 1 бр. – по чл.254б от НК и 1 бр. – по чл.202, ал.2, т.3 от НК.

От общо изготвените 11 бр. акта по 10-те внесени от прокурорите в съдилищата дела по такива обвинения, 3 бр. са обвинителните актове /както и през 2024 г./, 2 бр. – внесени по чл.381 от НПК споразумения и 6 бр. – споразумения по чл.375а, ал.1 от НПК. По всички актове повдигнатите обвинения са касаели престъпления по чл.248а, ал.2 и сл. от НК, като по 6 от тях – те са били по чл.248а, ал.2, а по останалите 5 бр. – по чл.248а, ал.5, вр. ал.2 от НК.

### **Престъпления свързани с изготвяне, прокарване в обръщение и използване на неистински и преправени парични знаци и кредитни карти.**

За календарната 2025 г. статистическите резултати по повечето критерии в този надзор могат да се определят като еднородни с тези за 2024 г.

През годината в Апелативен регион Варна са били наблюдавани общо 678 броя ДП за престъпления свързани с парични знаци и банкови карти по чл.243 – чл.249 от НК, спрямо 686 бр. за 2024г., спрямо 662 бр. ДП – за 2023 г., 618 бр. ДП за 2022 г. Видно е, че показателят бележи леко намаление, което спрямо предходния отчетен период на 2024 г. е с минималните 1,12 %, и леко увеличение спрямо отчетен период на 2023 г. е с 2,36 %, а спрямо 2022 г. – увеличение с 14,63%. Доколкото спрямо още по-предната 2021 г. /526 бр. наблюдавани ДП/ се констатира още по-голямо увеличение /с 22,42%/. Направеният от АП – Варна в предходни отчетни доклад извод е за установена тенденция на ръст в този вид престъпни посегателства, като за последния отчетен период е налице известно минимално отстъпление. Въпреки това можем да приемем, че резултатите са сравними с предишния отчетен период.

Новообразуваните през годината дела обаче са повече. Те са 239 бр., спрямо 223 бр. за 2024г., спрямо 237 бр. за 2023 г. и 249 бр. за 2022 г. Тук се констатира увеличение с 6,7% спрямо предходния отчетен период, с 0,84% спрямо 2023 г., и намаление спрямо 2022г. с 4,02%. Доколкото спрямо 2021 г. /207 бр. новообразувани ДП/ новите дела са повече /със 13,39%/ намирам, че по този критерий не би могла да се приеме за налична установена тенденция.

Както и за предходните години, в положителна насока по темата са данните по критерия – решени от прокурорите дела. Техният абсолютен брой през отчетния период бележи леко намаление спрямо предишния, но се

потвърждава стабилния ръст през последните 5 години. За 2025г те са 481 бр., за 2024 г. те са 511 бр., 496 бр. за 2023 г., 446 бр. за 2022 г. /383 бр. за 2021 г., 333 бр. за 2020 г./ Констатират се намаления с макар и минималните 5,87% спрямо предходната 2024г., с 3,22% 2023 г., но и увеличение с 7,28% спрямо 2022 г. Въпреки установените намаления и увеличения и в броя на общо наблюдаваните по темата през годината производства в региона, относителният дял на решенията от общо наблюдаваните ДП остава висок – изцяло съпоставим с предишните периоди.

За съжаление, на фона на данните за решенията от прокурорите дела, тези за броя на внесените в съдилищата ДП, както и делът им от общо решенията не налагат положителни изводи.

През отчетния период в съда са били внесени 36 бр., при 46 бр. дела за 2024г., при 48 бр. за 2023 г., 53 бр. за 2022 г. /45 бр. – за 2021 г./, тоест броят им е по-малък от този за предходните две години, съответно с със значителните 21,74% и с 25%. Обвиняемите по внесените ДП лица обаче бележат увеличение спрямо 2024г. 36-те дела през 2025г. са били входирани в съдилищата с 37 бр. прокурорски акта срещу 40 бр. лица, /при 46 дела през 2024 г. с 51 бр. прокурорски акта срещу 61 бр. лица /при 50 акта срещу 56 лица за 2023 г., 53 акта срещу 62 лица за 2022 г., 47 акта срещу 50 лица за 2021 г./ Съотношението на внесените в съда 36 дела от общо решенията през годината 481 бр. ДП по темата е 7,48%, и по-ниско 9,00% за 2024г., и за 2023 г. – 9,68%, и от постигнатото за по-старите години – 11,88% дял за 2022 г., 11,75% - за 2021 г., тоест това е новата най-ниска за последните 5 години величина на съотношението в региона.

При увеличения брой на решенията от прокурорите ДП, спадът в горепосоченото съотношение не е обясним със статистиката относно спрените през годината производства. За разлика от резултата за 2024 г., за отчетната 2024 г. абсолютният брой на спрените ДП по темата е в известно увеличение – те са 169 бр., при 158 бр. за предходната година, /при 184 за 2023г., 160 бр. за 2022 г., 171 бр. за 2021 г./ Делът им от общо решенията ДП водени за този вид престъпни посегателства е едва 35,14% и съпоставим с /30,92% за 2024г., 37,10% за 2023 г., 35,87% за 2022 г., 44,65% за 2021 г./

В малко намаление е броят на прекратените от прокурорите ДП и с това могат да се обяснят по ниските съотношения на другите видове прокурорски решения по делата, спрямо по-големият общ брой решени ДП, сравними с предишни отчетни периоди. През 2025 г. прекратени са 274 бр. или 56,96% от всички решени от прокурорите ДП в региона, през 2024 г. са били прекратени 294 бр. или 57,53% от всички решени от прокурорите ДП в региона. За сравнение, за 2023 г. прекратените ДП са били 254 бр., а за 2022 г. – 225 бр./ съответно 51,21% от всички решени през 2023 г. и 50,45% от решенията през 2022 г./

Статистическите резултати в наказателно-съдебния надзор по темата за 2025 г. следва да се определят като съпоставими макар и не по-добри от тези за предходната и по-предните години.

Осъдените с влязъл в сила съдебен акт през 2025г. са : 42 бр., които са по-малко спрямо предишните отчетни периоди, за 2024 г. са 58 бр. , спрямо 57 бр. за 2023 г., 55 бр. за 2022 г., 52 лица за 2021 г./ . Същевременно за 2025г. няма оправдани лица, докато през 2024г. е оправдано 1 лице, за 2023 г. и 2022 г. оправдани с окончателен акт на съда са били по 3 лица съответно /за 2021 г. също е нямало влезли в сила оправдателни присъди по тези текстове от НК/.

По отношение на тенденциите относно текстовете от НК по които са били наблюдавани през отчетния период ДП в региона, следва да се посочи следното:

Тенденцията за увеличения както в абсолютния брой, така и в относителния дял на наблюдаваните с оглед престъпления по чл.249 от НК ДП – установена в поредни предходни доклади по темата, се потвърждава и от статистическите данни за 2025 г. Наблюдаваните ДП за престъпления по чл.249 от НК са 633 бр. /при 626 бр. за 2024г. ,при 611 бр. за 2023 г., 536 бр. – за 2022 г., 453 бр. за 2021 г./, а дялът им от общо наблюдаваните по темата 678 дела е 93,36% / при 91,25% за 2024г., при 92,30% - за 2023 г., 86,73% за 2022 г., 86,12% - за 2021 г./.

За разлика от предходния отчетен период, за 2024 г. се констатира сериозно намаление в броя и в дела и на наблюдаваните ДП за престъпления по чл.244 и сравнимо запазване на съотношенията в проценти по чл.243 от НК.

Наблюдаваните ДП водени за престъпления по чл.244 от НК са 28 бр. или 4,12% от всички наблюдавани по темата ДП, за 2024г. са 45 бр. или 6,56%, през 2023 г. те са били 38 бр. или 5,74% от всички наблюдавани ДП , за 2022 г. – 66 бр. или 10,68% от наблюдаваните ДП, за 2021 г. – 54 бр. или 10,27% дял от всички наблюдавани.

Водените за престъпления по чл.243 от НК ДП в региона за 2025г. са 13бр. или 1,92% от общо наблюдаваните по темата, през 2024 г. са 12 бр. или от общо наблюдаваните, докато за 2023 г. те са 9 или 1,36% от общо наблюдаваните , за 2022 г. – отново 12 бр. – 1,94% дял, за 2021 г. – 16 бр. или 3,04% дял.

При тази статистика, извод за установена тенденция относно престъпните посегателства по тези текстове от НК /чл.244, чл.243/, не би могъл да се обоснове.

### **Данъчни престъпления**

След отчитаното в няколко поредни доклада влошаване на повечето от статистическите показатели в този надзор, за 2025 г. резултатите за Апелативния регион са определено положителни. Броят на новозапочналите през годината, както и на общо наблюдаваните дела по темата са в нов регрес, но в съществено намаление е и този на неприключените в края на периода ДП

за данъчни престъпления. Най-висок от 2021 г. включително насам е делът на решенията от общо наблюдаваните от прокурорите такива дела, най-нисък този на спрените от общо решенията ДП. В съществено увеличение е делът на внесените в съдилищата данъчни дела. Броят на оправданите по такива обвинения лица е най-ниският за последните шест години, а на върнатите от съда дела – най-ниският за последните четири годишни периода.

През 2025 г. прокурорите от шестте окръжни района са наблюдавали общо 478 бр. ДП за данъчни престъпления при 523 бр. за 2024 г. и 580 бр. за 2023 г. Констатира се нови намаления съответно: с 8,60% спрямо 2024 г. и със 17,59% спрямо по-предната 2023 г.

Новозапочналите през годината производства са вече 121 бр. Сравнени с цифровите показатели за предходните 2 години /143 бр. за 2024 г. и 172 бр. за 2023 г./, намаленията са фрапиращи – с 15,38% спрямо 2024 г. и с цели 29,65% спрямо 2023 г.

Съпоставена с резултатите от по-отдалечените назад във времето периоди, тази статистика потвърждава тенденцията за константно намаление на водените в региона ДП за данъчни престъпления.

На този фон, в макар и минимално увеличение спрямо 2024 г. е броят на решенията от прокурорите дела по темата. Те са 248 бр. при 238 бр. за 2024 г., но при 268 бр. за 2023 г. Увеличението спрямо предходната година е с 4,20%, а спрямо по-предната 2023 г. се констатира намаление от 7,46%. Не може обаче да не се отбележи относителния дял на решенията от общо наблюдаваните в Апелативния район данъчни ДП, който е най-високият от 2021 г. включително насам и надхвърля 50% - 51,88% /спрямо 45,51% за 2024 г., 46,21% - за 2023 г./.

Констатира се съответно пореден положителен спад в броя на неприключените към края на периода ДП за данъчни престъпления – величина, която проследяваме в годините поради ноторно по-голямата продължителност свързана със срещаните трудности в разследването на престъпленията по чл.255 и сл. от НК. В края на 2025 г. като неприключени са останали 216 бр. ДП /при 264 бр. за 2024 г., 304 – за 2023 г./ По този критерий също се установява тенденция с изцяло положителен знак.

В същата насока като цяло следва да се определят и налагащите се от статистиката изводи относно начина по който са били решени от прокурорите финализираните от тях данъчни ДП.

Броят на прекратените дела и техният относителен дял от общо решенията ДП по темата са сравними с показателите от по-предни години. Прекратени са били 131 ДП /спрямо 125 за 2024 г., но 147 бр. за 2023 г./, тоест е налице известно увеличение, но само спрямо предходната 2024 г. /показателят е бил по-висок за всички по-стари периоди от 2021 г. включително насам/. Делът им от общо решенията данъчни дела е 52,82% и е

съпоставим с този за 2024 г. и 2023 г. /52,52%, 54,85%/ , но остава за съжаление над 50%.

В спад спрямо предходните периоди е броят и дялът на спрените по темата производства. Тук резултатът ни е най-добрият от 2022 г. включително насам. Спрените ДП са 47 бр. или 18,95% от всички решени в региона, докато за 2024 г. броят им е бил 60 бр. или 25,21 процента дял от решените, а за 2023 г. – 55 бр. или 20,52% от всички решени от прокурорите данъчни ДП.

В доклада за 2024 г. сме посочили тенденция за установен регрес в броя на внесените в съда дела и в този на предадените на съд по такива обвинения лица. За отчетната година този извод се разколебава в известна степен, поради увеличението в показателите спрямо предходната година, както и в относителния дял на внесените в съда от общо решените данъчни ДП.

Внесените в съдилищата през 2025 г. данъчни дела са 55 бр. /спрямо 36 бр. за 2024 г., 53 бр. – за 2023 г./, тоест бележат се увеличения от значителните 52,78% спрямо предходната 2024 г. и с минималните 3,77% спрямо 2023 г. Дялът на така внесените в съда дела от общо решените е вече 22,18% и е най-високият спрямо предходните три години /едва 15,13% за 2024 г., 19,78% за 2023 г., 20,70% - за 2022 г./.

Логично при този резултат се отчита и известно повишение в броя на предадените на съд по такива обвинения лица. За годината те са 64 бр. /при 42 бр. за 2024 г., но 69 бр. за 2023 г./ . Увеличението спрямо предходния годишен период е с цели 52,38%, но спрямо 2023 г. е налице спад със 7,25%.

Резултатите в съдебната фаза на процеса за отчетната година не са еднозначни.

Осъдените с влязъл в сила съдебен акт лица са по-малко – 46 бр. при 53 бр. за 2024 г. и 51 бр. за 2023 г. /но 44 бр. за 2022 г./ . Намаленията са съответно с 13,21% спрямо 2024 г. и с 9,80% спрямо 2023 г.

В същото време обаче в регрес е и броят на оправданите лица – те са само 3 бр. /при 5 бр. оправдани лица за 2024 г., 7 бр. за 2023 г./ и е най-ниският отрицателен резултат от 2020 г. включително насам.

Също в положителна насока е и статистиката за върнатите от съдилищата в прокуратурата през 2025 г. данъчни дела. Те са 6 бр. при 9 бр. за 2024 г., 10 бр. за 2023 г. и представляват 10,90 процента дял от общо внесените в съда 55 бр. ДП за данъчни престъпления /25% дял за 2024 г., 18,87% дял за 2023 г./.

### **Престъпления с предмет ДДС.**

Съпоставени с резултатите общо за данъчните престъпления, тези за делата конкретно с предмет ДДС, следва да се отчетат като безспорно

аналогични. Налагащите се от статистическите данни в това направление от надзора изводи и тенденции са също с положителен знак за анализирания период.

Наблюдаваните през 2025 г. дела с предмет ДДС, както и новозапочналите ДП са в поредно намаление.

Наблюдаваните производства от 6-те Окръжни прокуратури са общо 175 бр. при 194 техен брой за 2024 г. и 227 бр. за 2023 г. Намаленията са съответно с 9,79% спрямо предходната и с 22,91% спрямо по-предната година.

Новообразуваните ДП по темата са 26 бр. при 28 бр. за 2024 г. и 45 бр. за 2023 г. Тоест констатират се намаления: с минималните 7,14% спрямо предходната, но с фрапиращите 42,22% спрямо по-предната 2023 г.

Не такива обаче са изводимите от статистиката резултати относно показателите „общо решени“ и „внесени в съда“ ДП с предмет ДДС.

През 2025 г. прокурорите от региона са решили с краен акт 81 бр. ДП /спрямо 69 бр. за 2024 г., 85 бр. за 2023 г./. Спрямо предходния годишен период е налице увеличение със 17,39%, докато спрямо по-предната 2023 г. минималното намаление от 4,71% визира на съпоставимост в показателя. Радващ е резултатът касаещ относителния дял на решенията от общо наблюдаваните ДП с предмет ДДС. Той е 46,29% и е най-високият за последните 4 години /35,57% за 2024 г., 37,45% за 2023 г., 42,86% за 2022 г./.

С изключение на постигнатото през 2021 г. /отчетено в последващите доклади като инцидентен резултат/, за отчетния период данните относно внесените в съда дела по темата и предадените на съд по такива обвинения лица са най-добрите за последните години. Внесените в съда ДП с предмет ДДС са 18 бр. срещу общо 19 лица и този брой е най-високата считано от 2022 г. насам величина. Спрямо 2024 г. /11 бр. ДП срещу 12 обвиняеми лица/ увеличенията са със значимите 63,64% при делата и с 58,33% - при лицата предадени на съд. Спрямо 2023 г. /14 бр. ДП срещу 17 бр. лица/ също са налице увеличения в показателите, съответно с 28,57% при внесените в съдилищата дела и с 11,76% - в броя на лицата по тях.

Делът на внесените в съда от общо решенията от прокурорите през 2025 г. дела с предмет ДДС вече е над 20% - 22,22% и значително надхвърля това съотношение за всички предходни години, включително от 2019 г. насам, като единствено за 2021 г. той е бил по-висок – 29,76% /15,94% за 2024 г., 16,47% за 2023 г., едва 14,29% за 2022 г./.

Като много добри могат да се определят и резултатите ни в съдебната фаза от процеса.

Осъдени с влязъл в сила съдебен акт за данъчни измами с предмет ДДС през 2025 г. са 11 бр. лица, колкото са били те и за 2024 г. /10 бр. за 2023 г., 12 бр. за 2022 г./. Увеличението спрямо по-предната 2023 г. е с 10%, но

статистиката определя безспорна сравнимост на този показател за последните години.

На този фон обаче, оправдано през годината с влязъл в сила съдебен акт е само 1 лице /по дело на ОП – Разград/, докато за 2024 г. лицата са били 2 бр., а за 2023 г. – 3 бр.

Само 1 бр. е и върнатото в прокуратурата от съда дело с предмет ДДС /на ОП – Добрич/, докато за предходната 2024 г. делата са били 6 бр., а за 2023 г. /и за предходните три години/ те са били 4 бр.

Тези статистически данни налагат извод за по-високо качество на работата и повишени умения на колегите в региона при ръководството и разследването по обвинения за този вид престъпления.

Аналогично на резултата по предходния раздел /общо за данъчните престъпления/, при делата с конкретен предмет ДДС тенденцията за спад в останалите като неприключени за годината ДП се потвърждава. Към 31.12.2025 г. те са вече 89 бр. в региона ни /при 115 бр. за 2024 г., 139 бр. в края на 2023 г./. Делът им от общо наблюдаваните такива дела е едва 50,86% и е най-ниското съотношение от 2019 г. включително насам /за 2024 г. – 59,28%, 61,23% за 2023 г., 54,29% за 2022 г., над 60% за всички по-стари години/. Все пак, отчитайки спецификата на повечето от делата с предмет ДДС, този дял е по-висок от съотношението за данъчните ДП като цяло /45,19%/ , но разликата между тях чувствително е намаляла /разлика от 5,67%, при над 8,80 процентова такава за предходните 2 години/

### **Престъпления с предмет наркотични вещества и прекурсори.**

Данните по този раздел обхващат ДП, водени за престъпления по чл. 242 и чл. 282, ал. 5 от НК, както и тези по чл. чл. 354а – 354в от НК.

През 2025 г. *наблюдаваните по чл. 242 от НК* производства са били общо 8 (при 7 за 2024 г.; 5 за 2023 г.; 11 - за 2022 г.), като са били решени 4 ДП (3 ДП са били прекратени, а 1 спряно). За сравнение, през 2024 г. 1 ДП е било изпратено по компетентност, а 2 ДП са били прекратени, а през 2023 г. 1 ДП е било внесено в съда с 2 споразумения, съдържащи обвинение срещу 3 лица, 2 дела са били спрени, а други 2 ДП – прекратени. Съответно, през 2022 г. 2 ДП са били внесени в съда с обвинение срещу 3 лица, 2 дела са били спрени, а 3 ДП – прекратени.

Налице е очевиден спад в ефективността на разследването по тези дела през последните 2 отчетни периода. Наблюдаваното през 2022 г. и 2023 г. подобряване на резултатите, спрямо предходни години, вече е в миналото. Впрочем, общата ефективност по тези разследвания почти винаги е била ниска (например, през 2016 г. изобщо не е имало приключени и решени такива ДП). Несъмнено, остават сериозните обективни пречки при разкриването на тези деяния и събирането на годни доказателства по тях, тъй като се касае за добре организирана, трансгранична, престъпна дейност.

Основните резултати от работата на прокуратурите от апелативния район по ДП, водени по чл. чл. 354а – 354в от НК, са изложени в табличен вид по-долу.

*Противодействие на престъпленията по чл. чл. 354а – 354в от НК*

| Година      | Брой наблюд. ДП | Решени ДП   | Внесени в съда прокурорски актове | Прекр ДП   | Спр ДП    | Осъдени лица с влязъл в сила съд. акт |
|-------------|-----------------|-------------|-----------------------------------|------------|-----------|---------------------------------------|
| 2011        | 527             | 364         | 216                               | 117        | 34        | 237                                   |
| 2012        | 535             | 386         | 227                               | 107        | 37        | 213                                   |
| 2013        | 671             | 499         | 281                               | 156        | 44        | 268                                   |
| 2014        | 610             | 480         | 241                               | 182        | 38        | 269                                   |
| 2015        | 814             | 488         | 273                               | 164        | 44        | 248                                   |
| 2016        | 1452            | 907         | 355                               | 457        | 57        | 351                                   |
| 2017        | 1593            | 888         | 335                               | 440        | 55        | 333                                   |
| 2018        | 1958            | 962         | 375                               | 471        | 72        | 377                                   |
| 2019        | 2109            | 1139        | 449                               | 576        | 64        | 453                                   |
| 2020        | 2038            | 1289        | 542                               | 625        | 68        | 491                                   |
| 2021        | 1900            | 1361        | 613                               | 624        | 77        | 580                                   |
| 2022        | 1812            | 1231        | 589                               | 587        | 45        | 570                                   |
| 2023        | 2015            | 1502        | 791                               | 625        | 55        | 780                                   |
| 2024        | 2057            | 1453        | 786                               | 547        | 68        | 768                                   |
| <b>2025</b> | <b>2420</b>     | <b>1650</b> | <b>914</b>                        | <b>602</b> | <b>71</b> | <b>893</b>                            |

През отчетния период бе продължена тенденцията от предходните няколко години за много добри резултати в противодействието срещу този род престъпления.

Ръстът на наблюдаваните дела със 17.6% спрямо 2024 г. (с 20.1% спрямо 2023 г.) може да се приеме за позитивен факт, който (съпоставен с останалите показатели) показва повишената ефективност в работата на прокуратурите от района. Съществено е увеличен броят на решените ДП (с 13.6% в сравнение с 2024 г. и с 9.8% спрямо 2023 г.), на внесените в съда прокурорски актове (с 16.3% спрямо 2024 г. и с 15.5% спрямо 2023 г.) и на осъдените с влязъл в сила съдебен акт лица (с 16.3% в сравнение с 2024 г. и с 14.5% спрямо 2023 г.).

От горните данни ясно се вижда, че 2025 г. е дори доста по-успешна в противодействието срещу тези много опасни престъпления, отколкото е била пиковата до този момент 2023 г. Цифрите са твърде красноречиви и не се нуждаят от допълнителен коментар!

Решените дела през периода са 68.2% от наблюдаваните (при 70.6% за 2024 г.; 74.5% за 2023 г.; 67.9% за 2022 г.), което е отличен резултат, предвид резкия ръст на наблюдаваните ДП. Това е особено ясно, ако се сравни делът на

прекратените производства – 36.5% (при 37.6% за 2024 г.; 41.6% за 2023 г.; 47.7% за 2022 г.), който е рекордно нисък за периода 2016 г. – 2022 г.

Относителният дял на внесените в съда прокурорски актове спрямо решените дела е 55.4%, което също е най-добрият показател в сравнение с предходните няколко отчетни периода (при 54.1% за 2024 г.; 52.7% за 2023 г.; 45.3% за 2022 г.).

Общо за апелативния район през 2025 г. са осъдени с влязъл в сила съдебен акт 893 лица (при 768 за 2024 г.; 780 за 2023 г.; 570 за 2022 г.), което е най-добрият атестат за високото качество на прокурорската работа.

От гореизложеното можем да направим извода, че в апелативния район противодействието срещу деянията по чл. 354а – чл. 354в от НК продължава да е с много добра ефективност.

### Незаконен трафик на хора.

Общите данни за тези ДП, включително водените по чл. 155 и чл. 182б от НК, са поместени в таблицата по-долу.

#### *Противодействие на трафика на хора*

| Година      | Брой набл. ДП | Решени ДП | Внесен и в съда прокур. актове | Прекр. ДП | Спр. ДП  | Осъдени лица (с влезли в сила присъди) |
|-------------|---------------|-----------|--------------------------------|-----------|----------|----------------------------------------|
| 2007        | 66            | 26        | 7                              | 3         | 13       | 6                                      |
| 2008        | 67            | 44        | 4                              | 12        | 25       | 12                                     |
| 2009        | 67            | 47        | 10                             | 8         | 14       | 24                                     |
| 2010        | 96            | 57        | 15                             | 20        | 20       | 19                                     |
| 2011        | 97            | 47        | 21                             | 15        | 14       | 30                                     |
| 2012        | 97            | 67        | 15                             | 18        | 28       | 18                                     |
| 2013        | 93            | 58        | 12                             | 22        | 20       | 17                                     |
| 2014        | 76            | 59        | 11                             | 22        | 24       | 10                                     |
| 2015        | 54            | 32        | 6                              | 15        | 9        | 14                                     |
| 2016        | 69            | 37        | 7                              | 17        | 8        | 8                                      |
| 2017        | 81            | 45        | 11                             | 17        | 15       | 11                                     |
| 2018        | 78            | 50        | 8                              | 24        | 16       | 7                                      |
| 2019        | 69            | 44        | 4                              | 21        | 18       | 3                                      |
| 2020        | 58            | 31        | 5                              | 14        | 11       | 5                                      |
| 2021        | 57            | 32        | 3                              | 20        | 9        | 4                                      |
| 2022        | 56            | 38        | 2                              | 30        | 4        | 5                                      |
| 2023        | 41            | 21        | 2                              | 11        | 6        | 5                                      |
| 2024        | 43            | 17        | 2                              | 11        | 2        | 7                                      |
| <b>2025</b> | <b>42</b>     | <b>27</b> | <b>8</b>                       | <b>13</b> | <b>5</b> | <b>6</b>                               |

За радост, налице е видимо подобрание в сравнение с периода 2019 г. - 2024 г., когато бяха регистрирани твърде негативни резултати. През отчетния период съществено нарасна числото на решените ДП (с 58.8% спрямо 2024 г. и с 28.6% по отношение на 2023 г.), което е твърде позитивен факт. В съда бяха внесени 8 прок. акта (при 2 прок. акта за 2024 г. и за 2023 г.), като този път бяха осъдени 6 лица с влезли в сила съдебни актове (при 7 за 2024 г.; по 5 за 2022 г. и 2023 г.). Тоест, през отчетния период бе постигнато отгласкване от своеобразното «дъно», достигнато през 2023 г. – 2024 г.

Твърде обезпокоителна е слабата разкриваемост на тези престъпления. Броят на новообразуваните ДП за трафик на хора е устойчиво нисък през последните няколко години – 10 ДП за отчетния период (при 14 ДП за 2024 г.; 12 ДП за 2023 г.). Това в значителна се обяснява с промените в характера на тази престъпна дейност. Тя вече се осъществява преимуществено от ОПГ, а трафикираните лица участват доброволно в деянието и не са склонни да сътрудничат с органите на МВР.

Пострадали от тези деяния са общо 13 лица (при 28 лица за 2024 г.; 12 лица през 2023 г.; 19 лица през 2022 г.; 71 лица за 2021 г.; 84 – за 2020 г.), от които 11 жени (при 26 за 2024 г.; по 19 за 2022 г. и 2023 г.; 67 за 2021 г.; 82 за 2020 г.) и 2 мъже (също 2 за 2024 г.; без пострадали мъже за 2022 г. и 2023 г.; 4 за 2021 г.; 2 за 2020 г.). Радващо е, че сред пострадалите жени отново няма момичета под 18 години (0; 1; 5; 9; 10).

Смятаме, че регистрираният в периода 2022 г. - 2025 г. голям спад в броя на пострадалите (в сравнение с периода 2020 - 2021 г.г.) се дължи по-скоро на слабата разкриваемост на тези деяния, отколкото на реалното снижаване на този род престъпна дейност.

Остава валиден и изводът, правен в редица предходни доклади, че доминиращата форма на трафик на хора е трафикът на жени и момичета, с цел използването им за развратни действия.

Главният проблем при разследването на делата за трафик на хора остава бързото събиране на годни доказателства. Проточването на разследването води, почти неминуемо, до прекратяване на делото.

### **Престъпления извършени от служители на МВР.**

Липсват достатъчно (непрекъснати във времето) статистически данни за този род деяния, но някои тенденции могат да се очертаят и от наличната информация. Изводът за твърде ниския брой на ДП, образувани и водени срещу служители на МВР, направен в предходни доклади, запазва актуалността си.

През 2025г. са наблюдавани едва 10 ДП срещу служители на МВР (при 7 ДП за 2024г., при 6 ДП за 2023 г.; 4 ДП за 2022 г.; 11 ДП за 2021 г.). През периода има образувани 6 нови ДП (при 3 за 2024г., при 5 за 2023 г.; 0 за 2022 г.; 5 за 2021 г.), което е очевидно подобрение в сравнение с

предишната 2004г., и «нулевата» 2022 г. Ясно е, че тези неголеми цифри едва ли кореспондират адекватно с реалната картина на престъпната дейност, извършвана от служители на МВР. Прави впечатление, че отново всички наблюдавани ДП са били за деяния по чл. 131, ал. 1, т. 2 от НК – случаи на полицейско насилие ( при 3 от 3 за 2024г., при 6 от 7 за 2023 г.; 4 от 4 за 2022 г.; 9 от 11 за 2021 г.). През 2025г. са били приключени 3 ДП с постановления за прекратяване на наказателното производство.

В унисон с повечето предходни отчетни периоди, няма внесени прокурорски актове в съда (за последните 5 години, само през 2023 г. има внесен 1 прокурорски акт в съда срещу 1 лице).

Основните причини за очевидно неефективното противодействие срещу престъпленията, извършени от служители на МВР, са две.

Първо, бе допусната фундаментална грешка с промяната на подсъдността на тези деяния през 2008г. Военните прокуратури бяха специализирани в противодействието на престъпленията, извършени от служители на МВР. Техните кадри, предвид редуцирането на въоръжените сили, станаха в своето мнозинство фактически ненужни (след 2008 г.). Това доведе и до съкращаването на две от военните прокуратури. Същевременно, натрупаният ценен опит бе загубен. Някои добри практики на военните прокуратури (например, извършването от военните прокурори и следователи на лични проверки по жалбите за полицейско насилие) едва ли скоро ще бъдат възродени, което обрича гореописаната негативна тенденция в противодействие срещу престъпленията, извършени от служители на МВР, да се възпроизвежда отново и отново.

Второ, разкриваемостта на корупционните престъпления в МВР е много ниска, защото капацитетът на органите в самото министерство, занимаващи се с това, е твърде малък. Тази ситуация едва ли ще бъде променена скоро.

В предишни доклади бе препоръчано на районните прокуратури да променят отношението си към случаите на полицейско насилие. Дългогодишният опит на военните прокуратури е показал, че в повечето случаи жалбите на гражданите са основателни. При наличието на обективни медицински данни, подкрепящи оплакванията, следва да се образува ДП, дори и да липсва реална възможност за събиране на други гласни доказателства в подкрепа на обвинението (освен показанията на пострадалия), а прокурорите следва сами да извършват проверките по жалбите срещу полицейско насилие.

Видно е, че през последните два отчетни периода има известен малък напредък в противодействието срещу полицейското насилие, но това изглежда твърде недостатъчно.

#### **IV. Дейност на териториалните прокуратури по административно-съдебния надзор и надзора за законност**

##### **1. Състояние и организация на дейността по административно-съдебния надзор и по надзора за законност по прилагането на закона.**

##### **1.1. Кадрово обезпечаване, квалификация на прокурорите, натовареност по видове надзори и средно на един прокурор.**

Дейността по надзора за законност и административно съдебния надзор в Апелативна прокуратура – Варна през 2025 г. е осъществявана от прокурор Пламен Костадинов, а в негово отсъствие от прокурор Светла Курновска.

През отчетния период 2025 г. в АСН и НЗ към окръжните прокуратури по щат са работили както следва: в ОП – Варна 5 прокурори, в ОП-Добрич – 2, в ОП-Шумен – 2, в ОП-Разград – 1, в ОП-Търговище – 1, в ОП-Силистра – 6, като може да се каже, че с оглед натовареността и специфичните задачи за решаване, надзорите са кадрово обезпечени.

По окръжни прокуратури с най-висока средна натовареност на прокурор по надзора за законност / таблица 7.1/ за поредна година се явяват ОП-Търговище с 13,2 пункта и ОП-Варна с 9.9 пункта, което се дължи от една страна на значителния брой преписки по надзора в ОП-Варна – 46 бр. и съответно ОП-Търговище -50 бр., като се има предвид и малкия брой реално работили прокурори – 1 в Търговище.

Средната натовареност по административно-съдебния надзор за окръжните прокуратури /таблица 7.2/ сочи традиционно най-голяма натовареност на ОП- Варна – **913**, което е обективно обусловено от района и от големия брой административни дела /1049 бр./. За сравнение натовареността по административно-съдебния надзор в другите окръжни прокуратури е както следва:

ОП-Добрич – 2025 г. – 39,9  
ОП-Шумен – 2025 г. – 102,7  
ОП-Силистра – 2025 г. – 24,5  
ОП-Разград - 2025 г. – 26,2  
ОП-Търговище – 2025 г. – 59,8

Високата натовареност, отчетена от ОП-Шумен през 2025 г. е функция от по-големия брой преписки (160) и административни дела (148) и съответно по-малкия брой реално работили прокурори (2), натоварени с участие в такива дела.

Налице е тенденция за намаляване на броя на административните дела в апелативния район в последните три години, а оттам и натовареността, ако приемем, че е един и същ броя на прокурорите, натоварени с участие в административни дела в окръжните прокуратури. Тези тенденции са извън възможностите за повлияване от прокурорите доколкото те само участват в образуваните от административните съдилища дела или другояче казано броя

на образуваните административни дела в преобладаващата си част не е пряка функция от дейността на прокуратурата.

## **1.2. Проблеми при прилагането на законната и подзаконова нормативна уредба и предложения за законодателни промени.**

Проблемите в дейността на надзора за законност и административно съдебния надзор се състоят предимно във високата натовареност на прокурорите от тези надзори, предвид, че са с обща натовареност по останалите дейности и с оглед необходимостта някои от тях да работят в повече от един надзор. От друга страна не може да не се отбележи спада на обема на работата по надзора за законност с оглед намалените чрез разпоредбите на Конституцията правомощия на прокуратурата, ограничени до оспорване по административен ред пред съда на незаконосъобразни административни актове.

Също така като проблем от териториалните прокуратури се отчитат сроковете за извършване на проверки по чл.145 от ЗСВ.

Извеждат се затруднения в резултат на широкия обхват на нормативните актове, с които се борави, допълнени със специфичността на материята, която уреждат и най-вече с честата смяна на отделни разпоредби и дори и на цели закони.

При отчетеното натоварване на прокурорите от административните отдели и при съобразяване с реалностите, непозволяващи пълното изключване на тези прокурори от останалата дейност на прокуратурата, следва да се търсят по-подходящи решения от административните ръководители на окръжните прокуратури, напр. определяне на по-малки проценти на участие на тези прокурори в системата за случайно разпределяне на преписки и дела.

## **2. Дейност на административните отдели при окръжните прокуратури по административно-съдебния надзор за законност на административните актове.**

През 2025 г. прокурорите от апелативния район са взели участие в **общ брой 1615 административни дела (1610 през 2024)**, Броят на административните дела бележи спад през последните години, като през изминалата година леко увеличение се отбелязва само в ОП-Варна и ОП-Силистра. Данните, отнасящи се за периода 2023 - 2025 г., отразени в следващата таблица проследяват състоянието на тази дейност, като видно от стойностите намаление на броя на делата се наблюдава при почти всички окръжни прокуратури. Броят на делата, образувани по протести на прокуратурата е пренебрежимо малък и не влияе на тези тенденции.

| ПРОКУРАТУРА                | Брой адм.дела през 2023 | Брой адм.дела през 2024 | Брой адм.дела през 2025 |
|----------------------------|-------------------------|-------------------------|-------------------------|
| ОП Варна                   | 926                     | 926                     | 1049                    |
| ОП Добрич                  | 237                     | 206                     | 118                     |
| ОП Шумен                   | 211                     | 166                     | 148                     |
| ОП Разград                 | 91                      | 80                      | 65                      |
| ОП Търговище               | 85                      | 110                     | 104                     |
| ОП Силистра                | 78                      | 116                     | 125                     |
| <b>Общо за апел. район</b> | <b>1731</b>             | <b>1610</b>             | <b>1858</b>             |

Традиционно се констатира превес на касационните дела-1398 през 2025 г. за апелативния район, по които прокурорите са взели участие и доколкото по същите, то е по закон, броя им определя интензитета на този вид дейност.

За сравнение следва да се посочи, че през 2024 г. са били 1378, а през 2023 г. те са били 1557, т.е през **2025 г. е налице леко увеличение с 1,4% в броя на касационните дела спрямо 2024.**

За ОП - Варна от общ брой 1049 административни дела – 945 са касационни.

За ОП - Добрич от общ брой 118 адм. дела, 99 са били касационни.

За ОП - Силистра от общ брой 116 адм. дела, 89 са били касационни.

За ОП - Разград от общ брой 65 адм. дела, 58 са били касационни.

За ОП - Търговище от общ брой 104 дела, 78 са касационни.

За ОП - Шумен от общ брой адм. дела 148, 129 са касационни.

## **2.1. Участие по закон в съдебни заседания по административни дела**

Прокурорите от Окръжните прокуратури са участвали по закон и в първоинстанционни административни дела-207 за апелативния район, както следва:

ОП-Варна – 101

ОП-Добрич – 19

ОП-Силистра – 36

ОП-Разград – 6

ОП-Търговище – 26

ОП – Шумен - 19

Като цяло участието в първоинстанционни дела по закон не е създавало голямо натоварване и проблеми с изключение на ОП – Варна, където за поредна година се отчита участие значителен брой съдебни

заседания в Административен съд, водещо до висока натовареност на работещите в надзора.

## **2.2. Участие по преценка в дела, представляващи важен държавен интерес съгласно Заповед № ЛС-4496 / 13.10.2014 г. на Главния прокурор и по лична преценка на прокурора.**

През отчетния период дейността в тази част е била съобразявана с действащите указания.

Прокурорите от района на АП-Варна са взели участие по указание на Главния прокурор и по лична преценка през 2025 г. в общо 39 дела, от които ОП-Варна-14 дела, ОП-Добрич-1, ОП-Силистра-0, ОП-Разград-2, ОП-Шумен-4 и ОП-Търговище-18.

## **2.3. Подадени прокурорски актове до съда и резултатите от тях.**

През отчетния период в района на АП-Варна са подадени и разгледани общо 8 прокурорски протеста срещу незаконосъобразни и административнонаказателни актове до административните съдилища за сметка на 16 през 2024 г. и 25 през 2023 г.

Прокурорите са участвали в общо 10 дела за възобновяване на производства по ЗАНН, като от тях 8 са разгледани и 7 уважени.

## **3. Дейност на апелативните, окръжните и районните прокуратури по надзора за законност в защита на обществения интерес и правата на гражданите.**

### **3.1. Създадена организация на работата по надзора за законност, обем и основни области, в които е осъществяван надзора за законност през 2024 г. и сравнение с предходните две години.**

Организирането и осъществяването на дейността по този надзор е била подчинена на произтичащото от Конституцията задължение на прокуратурата за оспорване по административен ред на незаконосъобразни административни актове.

Отчетния период се характеризира с различия в обема и характера на планираната дейност, а оттам и на натовареността на окръжните прокуратури.

Натовареността на АП-Варна по този надзор през 2025 г. е с показател 5.4, поради това че през периода са били образувани 7 преписки, по които реално са работили 1,3 прокурори.

През 2025 г. са извършени общо 795 проверки за апелативния район, като за 2024 г. са били 1269, а през 2023 г. са били 1549, т.е броят на проверките през последната година е намалял с 37% спрямо 2024 и с 51% спрямо 2023 г. Преимуществено дейността на АП-Варна по надзора се е изразявала в обобщаване и систематизиране на информацията относно извършваните от районните и окръжни прокуратури в района проверки, като са извършвани и проверки по места на дейността по надзора в окръжните и районните прокуратури при извършване на съответните комплексни ревизии.

Териториалните прокуратури са извършвали проверки по сигнали на граждани, юридически лица и институции. Като цяло данните сочат на

проявена активност от прокурорите и на стремеж за защита на обществения интерес и правата на гражданите.

Апелативната прокуратура от своя страна е участвала в процесите на планиране, на контрол на изпълнение на задачите, осъществяван текущо и при извършване на комплексни ревизии на Окръжните прокуратури. Натовареността на завеждащия отдела не е водела до затруднения, както за самия прокурор, така и за Апелативната прокуратура.

Както и в предходните години всяка от прокуратурите е осъществявала дейността си по надзора за законност въз основа на годишен план, който е съобразен с предвидените от горе стоящите прокуратури задачи. И през 2025 г. отделните структурни звена в прокуратурата са изготвяли плановете по надзора, като са включвали в тях изпълнението на задачи, които са съобразени с измененията в Конституцията досежно ограничените правомощия на прокуратурата по този надзор. Самостоятелно планираните задачи не са били обемни като във всички случаи са включвали и осъществявания текущ надзор за законност относно издаваните административни актове от местните органи на власт и управление, общински съвети, кметове на общини и областните управители.

Приоритетите в дейността по надзора за законност и занапред следва да бъдат в противодействие на закононарушенията и продължаване осъществяването на текущ контрол по отношение законосъобразността на актовете на местната власт—общински съвети, кметове и областни управители.

В тази връзка прокуратурата следва да анализира и установява слабите места в дейността на контролните органи по места, да действа за решаване на проблеми, свързани с нарушения на законността, обществения интерес и правата на гражданите, характерни именно за съответния регион.

**3.2. Планирани и извършени проверки за законност /примери/ - ефективност на проверките, в т.ч. на различните способности за проверка, проблеми по прилагането на закона.**

През 2025 г. отчетените от прокуратурите от апелативния район проверки чрез способите по чл.145, ал.1, т.1 и 3 от ЗСВ, сочат на следното:

Общия брой на извършените проверки за апелативния район е 795 проверки за апелативния район, като за 2024 г. са били 1269, а през 2023 г. са били 1549. Налице е ясно изразена тенденция на намаляване на броя на извършваните проверки, като голяма част от тях са по сигнали на граждани и институции, с които се иска намеса на прокуратурата в регулиране на определени обществени отношения, където прокуратурата разбира се разполага с определени правомощия и механизми например за атакуване на незаконосъобразни административни актове. Броят на тези сигнали и жалби обаче е непостоянен през годините, което и определя различния брой проверки, които се извършват.

296 от проверките в апелативния район са по изискани по чл.145, ал.1, т.1 от ЗСВ документи, като броя на тези проверки през 2024 г. е бил 212.

Личните проверки, извършени от прокурорите в региона са 379 за 2025 г. спрямо 969 за 2024 г., а възлагателните 120 спрямо 88 за 2024 г.

Общия брой на установените закононарушения при извършените проверки за апелативния район е 2 за 2025 спрямо 28 за 2024 г., докато през 2023 г. са били констатирани 32.

**3.3. Взаимодействие със специализираните контролни органи /централни и териториални/ и с други държавни и общински органи с контролни функции – форми, състояние, насоки на дейността по надзора за законност, спрямо тези органи, в краткосрочен и по-дългосрочен план.**

По отношение взаимодействието със специализираните контролни органи и през изминалата отчетна година от всички прокуратури не се отчитат проблеми, които да са се отразявали негативно на работата.

**3.4. Анализ на резултатите от дейността на надзора за законност, въз основа на изготвените прокурорски актове /уважени, неуважени / - протести срещу незаконосъобразни административни актове, предложения по чл. 145, ал.1, т.6 от ЗСВ, предложения за възобновяване на административни производства по реда на чл.102 във вр. с чл. 99, т.1 от АПК. Образувани досъдебни производства, в резултат на извършени проверки за законност**

През отчетния период са били изготвени прокурорски актове, които посочваме по видове, както следва:

**Протести въз основа на дейността по надзора за законност**

За целия апелативен район общият им брой е 23, от които 1 е уважен, а не са уважени.

Брой подадени протести:

За района на ОП-Варна-12

За района на ОП-Добрич -1

За района на ОП-Силистра-0

За района на ОП-Разград-0

За района на ОП-Търговище-0

За района на ОП-Шумен- 0

**Предложения по чл.145 ал.1 т.6 от ЗСВ.**

За целия апелативен район общият им брой е 21.

За района на ОП - Варна - общо 0.

За района на ОП – Добрич - общо 1

За района на ОП - Шумен – общо 0

За района на ОП – Разград – общо 0

За района на ОП – Търговище – общо 0

За района на ОП – Силистра – общо 0

## **Предложения по чл.99-102 АПК**

Не са направени

## **Откази на прокурори от ОП за възобновяване по ЗАНН**

За целия апелативен район броят им е общо 7, от които два са обжалвани пред АП, като и двата отказа са били потвърдени.

## **V. Международно-правно сътрудничество**

Дейността на прокурорите от Апелативен регион Варна в областта на международното правно сътрудничество през 2025 г. бележи увеличение в общия брой преписки с международен елемент, изходящи екстрадиции, входящ трансфер на наказателни производства, участие в съдебни заседания по международно правно сътрудничество, но същевременно и спад в общия брой молби за правна помощ и ЕЗР.

### **Международна правна помощ по наказателни дела.**

През календарната 2025 г. прокурорите от Варненски апелативен район са решавали въпроси с международен елемент в 1649 броя случая /при 1584 бр. за 2024 г., 1717 - за 2023 г./. Тоест спрямо предходните две години е налице: увеличение спрямо 2024 г. със 3,9% и намаление спрямо 2023г. – с 4%

Като дял от общия брой наблюдавани от прокурорите преписки в региона – 36 644 броя, за 2025 г. тези с международен елемент /1649 броя/ представляват 4,5 %. Налице е съотносимост при минимално увеличение с 0,08% на съотношението спрямо предходната 2024 година /4,42%/ и намаление с 0,29% спрямо 2023 г. /4,75%/.

Както и за по-предните 2 години, през 2025 г. най-много като брой, а и като дял от всички преписки по темата са европейските заповеди за разследване /ЕЗР/ - общо 405 броя входящи и изходящи ЕЗР или 24,6 % от преписките, който дял бележи намаление спрямо предходната година с 3,37 %. На следващо място са входящите и изходящите молби за правна помощ /МПП/ - общо 395 броя или 24 % от всички преписки с международен елемент в региона. Общо, входящите и изходящи МПП и ЕЗР са 800 броя или 48,5% от общия брой преписки с международен елемент, което бележи спад от 2,76% в сравнение с предходния отчетен период.

Налагащият се от тази статистика извод е, че общият брой на изготвените входящи и изходящи ЕЗР е в незначителен превес над изготвените входящи и изходящи МПП, т.е. налице е сближаване на тези показатели през настоящият отчетен период. През 2025 г. е налице намаление спрямо 2024 г. на дела на ЕЗР от всички преписки с международен елемент – 24,6% /28% за 2024 г./ и незначително намаление спрямо 2023 г. /24,81%/, докато този на МПП е в минимално увеличение спрямо 2024 г. /24% спрямо 23,3% за 2024 г./, но по-висок от дела за 2023 г. /23,65%/. В намаление спрямо предходната 2024 г. е съотношението на общия брой МПП и ЕЗР от общия брой преписки за

отчетната година – 48,5%, докато през 2024г. той е бил 51,26%, а 2023 г. 48,46%.

Установената за предходните периоди тенденция за превес на изходящите ЕЗР се запазва и за отчетната 2025 г., за разлика от МПП, където входящите МПП са с превес над изходящите. Изходящите ЕЗР /261 бр./ са отново много повече от изходящите МПП /167 бр./, като разликата е по-малка като стойности в сравнение с тази за 2024 г. /изходящи ЕЗР 282 бр. спрямо изходящи МПП – 174 бр./.

### **Производства по Европейска заповед за арест и екстрадиции.**

Прокурорите от Варненски апелативен район са издали 30 бр. Европейски заповеди за арест /ЕЗА/ и са участвали в 32 бр. производства по допускане изпълнението на входящи ЕЗА. Видно е, че при броя на входящите ЕЗА е установено намаление на показателя в сравнение с 2024г. – 41бр. , през 2023 г. те са били 33 бр., за 2022 г – 35 бр. При показателя изходящи ЕЗА за годината също се констатира поредно намаление спрямо 2024 г., когато те са били 45бр., за 2023 г. – 34 бр.

През 2025 г. има три инициирани изходящи екстрадиционни производства, като за предходната 2024 г. не е било налице инициирано такова, а за 2023г. било налице едно изходящо екстрадиционно производство. Входящите екстрадиционни производства са 5 бр., което бележи почти петкратно намаление в сравнение с 2024 г., когато са били 25 бр., а за 2023 г. 9 бр.

### **Трансфер на наказателни производства.**

Както при предходната година и в този отчетен период няма изготвено предложение за трансфер на ДП. За 2023г. е било изготвено едно предложение за трансфер на наказателно производство, като за 2022г. и 2021г. липсват такива. Констатира се намаление в приетите чрез този механизъм в района ни производства – те са 10 бр. /спрямо 25 бр. за 2024 г., 19 бр. – за 2023 г. и 13 бр. – за 2022 г./ От посочените стойности е видно значителното през 2025г. намаление на входящия трансфер на наказателни производства, което е 35,7% спрямо 2024г.

### **Признаване и изпълнение на присъди на чуждестранен съд.**

През 2025 г. прокурорите от Апелативния регион са участвали в общо 23 бр. производства по чл.463 НПК, като показателят бележи намаление спрямо 2024г. /37бр./ В проценти, отбелязаният спад е 62,2% спрямо предходната година.

Признати и приети за изпълнение през годината са присъдите срещу 22 лица /спрямо 27 бр. за 2024 г./ Констатира се намаление с 19,5 % спрямо предходната година. Във намаление спрямо предходната година е и показателят – отхвърлени от съда искания, като за 2025 г. те касаят непризнати

от съда присъди срещу 4 лица, докато за 2024г. броят на лицата е бил 6, а 2023г. - 41. Срещу така взетите решения не са били депозираны протести, като в някои от докладите на окръжните прокуратури по темата, като причина за това се сочи съпадението на решенията със становищата на участвалите в процедурите прокурори.

Значителните увеличения в показателите „Участие в съдебни заседания по международно правно сътрудничество“ за 2025г. /980бр./ в сравнение с 2024г./242бр/ се дължат изцяло на посочените стойности за участие в съдебни заседания по ЗПИИАКОРНФС – 790 бр.

| Дейности по МПС                 | 2021 г. | 2022 г. | 2023 г. | 2024г. | 2025г. |
|---------------------------------|---------|---------|---------|--------|--------|
| Изходящи МПП и ЕЗР              | 355     | 426     | 508     | 456    | 426    |
| Входящи МПП и ЕЗР               | 231     | 265     | 324     | 356    | 372    |
| Изходящи ЕЗА                    | 28      | 14      | 34      | 45     | 30     |
| Входящи ЕЗА                     | 31      | 35      | 33      | 41     | 32     |
| Изходящ трансфер на НП          | 0       | 0       | 3       | 0      | 0      |
| Входящ трансфер на НП           | 14      | 13      | 19      | 25     | 10     |
| Преписки с международен елемент | 1361    | 1289    | 1717    | 1584   | 1649   |

Данните в таблицата потвърждават по несъмнен начин извода за значително увеличение в обема на работата свързана с международната правна помощ в Апелативен регион Варна спрямо нейните параметри за по-предни години, но и отбелязания вече спад в някои от показателите спрямо 2024 г. / изходящи МПП и ЕЗР и входящ трансфер на нак. производства/. Изходящите МПП и ЕЗР /426 бр./ представляват 53,3% от всички МПП и ЕЗР /общо 800 бр./ в региона, т.е констатира се спад в сравнение със съотношението за предходната 2024 г. с 2,86%. Между входящите и изходящи ЕЗА е налице равновесие, като стойностите остават почти изравнени /32 спрямо 30 бр./ Значителен ръст за настоящата отчетна година е налице относно броя на

участията в съдебни заседания по международно правно сътрудничество – 980 бр. спрямо предходна 2024г.- 242бр.

В докладите на 6-те Окръжни прокуратури по темата не се сочат проблеми, нито срещани при изпълнение на дейността затруднения. Това при всички случаи са дължи на съдействието и помощта, които се оказват от прокурорите в отдел „Международен“ на ВКП.

## VI. Административна и контролно-ревизионна дейност

Утвърденият щат за прокурори в Апелативна прокуратура - Варна към 01.01.2025 г. е 12 щатни бройки, от които административен ръководител - 1, заместник на административния ръководител - 2 и прокурор – 9, като свободни са били 3 щатни бройки една за длъжност „административен ръководител – апелативен прокурор“ и две за длъжност „прокурор“.

С протокол № 25 от 16.07.2025 г. ПК на ВСС е определена трета щатна длъжност „заместник на административния ръководител – зам.-апелативен прокурор“, считано от датата на вземане на решението. По предложение на и.ф.административен ръководител – апелативен прокурор на ОП – Варна, считано от 27.07.2025 г. на свободната щатна длъжност за зам.-апелативен прокурор е назначен прокурор от ОП – Варна. Считано от 18.09.2025 г. е опуснатата 1 щатна бройка за длъжност прокурор. В края на 2025 г. щата за прокурори е 14 щатни бройки, от които административен ръководител - 1, заместник на административния ръководител - 3 и прокурор – 11, като свободни са били 4 щатни бройки една за длъжност „административен ръководител – апелативен прокурор“ и три за длъжност „прокурор“.

През отчетния период е продължило командироването на прокурор от ОП – Варна на една от свободните длъжности за „прокурор“ с ОП.

Считано от 11.08.2023 г. за изпълняващ функциите административен ръководител-апелативен прокурор, с решение на ПК на ВСС, е определен зам.-апелативния прокурор Станислав Андонов.

Към 31.12.2025 г. от окръжните структури на Апелативен регион – Варна ОП – Добрич /8 щ.бр./ е работила при пълен щат. Кадровият дефицит за останалите четири окръжни прокуратури и шест районни прокуратури със съответните териториални отделения към края на отчетния период е:

АП – Варна – 4 незаети бройки /3 за прокурор, с командирован прокурор от ОП - Варна и 1 за административен ръководител/;

ОП – Варна – 5 незаета бройка /щат – 30 прокурора/;

ОП – Търговище – 1 незаета бройка /щат – 5 прокурора/;

ОП - Силистра – 1 незаета бройка /щат – 6 прокурора/;

ОП - Шумен – 2 незаета бройка /щат – 10 прокурора/;

ОП – Разград – 1 незаета бройка /щат – 8 /прокурора/;

РП – Варна – 4 незаети бройка /щат – 62 прокурора/;

РП – Шумен – 4 незаети бройки /щат – 18 прокурора/;

РП – Разград – 1 незаета бройка /щат – 12 прокурора/;  
РП – Силистра – 2 незаети бройки /щат – 10 прокурора/;  
РП – Търговище – 3 незаети бройки /щат – 12 прокурора/;  
РП – Добрич – 4 незаети бройки /щат – 21 прокурора/.

През отчетния период окръжните следствени отдели към ОП - Добрич и ОП – Шумен са работили при пълен щат, при останалите е посочен кадрови дефицит.

Общо, процентно изразено, кадровият дефицит от магистрати /прокурори и следователи/ за Варненския апелативен регион към края на периода е 15,69 за 2025 г. при 18,9 за 2024 г., 16,26% за 2023 г. и 9,06% за 2022 г. /13,14% за 2021 г.; 17,28% за 2020 г./.

Съдебната администрацията в прокуратурите е структурирана съгласно Правилника на администрацията на ПРБ и съгласно утвърдените длъжностни разписания от главния прокурор.

През отчетната година магистратите и съдебни служители от Апелативен регион – Варна са взели участия в организирани и проведените от НИП присъствени и дистанционни обучения.

През 2025 г. контролно-ревизионната дейност на апелативната прокуратура и окръжните прокуратури беше организирана в съответствие с Указание за контролната дейност и упражняване на правомощията по Глава шестнадесета „Дисциплинарна отговорност“ от ЗСВ в ПРБ, утвърдено със Заповед № РД-02-11/02.04.2025 г. на и.ф. главен прокурор.

През 2025 г. ОП – Варна е извършила следното, упражнявайки контролните си функции по отношение на прокуратурите от апелативния регион:

- ✓ Две комплексни ревизии – в ОП – Добрич и ОП - Шумен;
- ✓ Осъществен служебен контрол, за всяко тримесечие, на прекратените и спрени ДП, водени за корупционни престъпления в апелативния район;
- ✓ Тематична проверка на спрени и прекратени в апелативния район през 2025 г. ДП, водени за престъпления по чл. 253-253б от НК; Служебен контрол на постановленията за отказ да се образува ДП за 2024 г. по преписки заведени за деяния по чл. 253-253б от НК;
- ✓ Организиране на дейности относно маркиране на проблеми при установяване на необосновани забавяния на разследванията по дела в районните и окръжните прокуратури.
- ✓ Извършена проверка на избрани актове на окръжните прокуратури от Апелативен район – Варна, за спиране на ДП водени за данъчни престъпления, по които не е бил осъществен съдебен контрол;

✓ Осъществен текущ контрол за спазване на сроковете за извършване на разследването и предприетите мерки за ускоряване на производствата с продължителност над три години.

✓ Упражнен на текущ контрол върху работата на териториалните прокуратури по бързите производства /БП/ чрез получаването на ежемесечна информация по предварително уточнени параметри;

✓ Контрол за срочността на разследването и произнасянето на прокурор, както и приключването в разумни срокове на разследването по ДП, по които са определени МНО „Задържане под стража“ и „Домашен арест“;

✓ Упражняване на текущ контрол на натовареността на следователите от ОСЛО на база ежемесечно получавани данни от окръжните прокуратури;

✓ Осъществяване на контрол по отношение на срочността на произнасянията по чл.145 ал.2 ЗСВ за ОП-Силистра и ОП-Варна;

✓ Осъществяване на контрол по отношение на срочността на разследването и произнасянето на прокурор, с оглед приключването в разумни срокове на разследването по ДП, с продължителност над една година.

✓ Осъществяване на контрол по отношение на съдържанието на исканията за удължаване на сроковете за разследване, по реда на чл.234, ал.3 от НПК.

✓ Анализ на спрените досъдебни производства през 2024 г. и през първото тримесечие на 2025 г., водени за престъпления, съставляващи или свързани с домашно насилие.

✓ Проверка на спрените дела и при наличие на условия по чл.245, ал.2 от НПК и предприемане на организационни мерки по тяхното възобновяване.

✓ Проверка и анализ на причините, довели до неуважаване през 2024 г. на изготвените въззивни протести срещу оправдателни съдебни актове от прокурорите от окръжните прокуратури и касационни протести срещу такива актове от прокурорите в Ап – Варна;

✓ Текущ контрол на причините, довели до постановяване на влезли в сила оправдателни присъди, съобразно Указания за подобряване работата на ПРБ по наказателно-съдебния надзор.;

✓ Текущ контрол на върнатите от съда дела за първото и второто полугодие на 2025 г. съобразно Указания за подобряване работата на ПРБ по наказателно-съдебния надзор.;

✓ Текущ контрол на постановените съдебни актове за прекратяване на наказателното производство, съобразно Указания за подобряване работата на ПРБ по наказателно-съдебния надзор.;

✓ Осъществен контрол по изпълнение на Споразумението между ПРБ на РБ и КПККОНПИ.

✓ Тематична проверка на причините за осъдителни решение срещу Прокуратурата на РБ по ЗОДОВ като ответник;

- ✓ Тематична проверка на първоинстанционни граждански дела с отхвърлени искиове на Прокуратурата.
- ✓ Проверка на дейността на окръжния прокурор на ОП-Варна по чл.447-448 от НПК- прекъсване на изпълнението на наказанието „лишаване от свобода“;
- ✓ Проверка на дейността на окръжните прокурори по чл.447-448 от НПК- прекъсване на изпълнението на наказанието „пробация“;
- ✓ Проверка на дейността на окръжния прокурор на ОП-Варна по чл.447-448 от НПК- прекъсване на изпълнението на наказанието „лишаване от свобода“;
- ✓ Контрол да дейността на ОП и РП по законосъобразно, ефективно и точно упражняване на правомощията на прокурорите при привеждане в изпълнение на наложените наказания, с оглед установяване на пропуски при преценка относно изтичане на изпълнителска давност.

Контролните си правомощия, окръжните прокуратури от Апелативен регион – Варна са осъществили по следния начин:

### ***ОП – Варна***

През отчетния период Окръжна прокуратура – Варна е извършила следните тематични проверки относно дейността на Районна прокуратура – Варна:

#### **АДМИНИСТРАТИВНО - ОРГАНИЗАЦИОННА ДЕЙНОСТ:**

**Т.1** Извършена е комплексна ревизия в РП-Варна, ТО-Девня и ТО-Провадия за периода 02.10.2023 г. – 02.10.2025 г., в изпълнение на планова задача №1. Оценката за административната дейност на административния ръководител-районен прокурор и неговите заместници е много добра. Създадени са необходимите организационни условия за правилното функциониране на Районна прокуратура- Варна.

Също така, като много добра е отчетена дейността на прокурорите от Районна прокуратура- Варна по линия на гражданско съдебния надзор и по надзора за изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки; рботата с непълнолетни лица.

Дейността на прокурорите от РП-Варна е оценена като добра по останалите надзори. Основни препоръки са били насочени към дейността на прокурорите при изпълнение на задълженията им в досъдебния и съдебния надзор.

**Т.2** В изпълнение на т.2 от Плана и съгласно заповед № РД-04-1125/07.08.2025 г. на ОП-Варна е извършена тематична проверка по отношение спазване разпоредбите на НПК и указанията на Главния прокурор, относно съхранението и разпореждането с веществени доказателства, както и такива с МПС, иззети като веществени доказателства, чието съхранение продължава и след приключване на наказателното производство. В обобщените изводи е посочено, че в РП-Варна, включително в прилежащите

ТО-Девня и ТО-Провадия е създадена много добра организация, свързана с описването, съхраняването, отчетата и разпореждането с веществени доказателства и МПС иззети като веществени доказателства. Спазват се изискванията на Правилника за администрацията на ПРБ, на издадените от Административния ръководител на РП-Варна заповеди, касаещи веществените доказателства, както и разпоредбите на НПК в тази насока.

#### НАДЗОР „ДОСЪДЕБЕН“

**Т. 1** Съгласно Заповед № РД-04-1203/01.09.2025 г. на административния ръководител на ОП-Варна е извършена тематична ревизия на делата над три години в Районна прокуратура – Варна, като в обобщения доклад е посочено, че доколкото провеждането на разследването в разумни срокове не е функция само и единствено на действията на наблюдаващия прокурор, а съвкупност от тях и други обективни фактори, стоящи извън неговите правомощия и воля. В същия са дадени препоръки да се вземат мерки за преодоляване на субективните причини за дълго продължаващи разследвания.

С оглед изложените констатации в същия е била издадена заповед №РД-04-1490/13.11.2025 г. на административния ръководител на РП-Варна за приемане на мерки за приключване на разследванията по ДП с продължителност на разследване над три години.

**Т. 8** на 30.06.2025 г. е изготвен Анализ на прокурорските актове, с които през 2024 г. и първото тримесечие на 2025 г. са били спрени наказателните производства, водени за престъпления, съставляващи или свързани с домашно насилие.

Изготвен е и годишен анализ на дейността на Окръжна прокуратура Варна и Районна прокуратура Варна през 2025 г., по случаи на осъществено домашно насилие, в изпълнение на т.4.5. от Указание за организацията на работата на ПРБ по преписки и досъдебни производства, образувани по съобщения за осъществено домашно насилие, за закана за убийство и за нарушена Заповед за защита от домашно насилие, утвърдено със Заповед № РД-02-09/30.04.2018г., изм. със ЗаповедРД-02-04/01.04.2022 г. на Главен прокурор на Р.България. Констатирано е, че работата по всички преписки и досъдебни производства, ръководството и надзора по които са били осъществявани от прокурори при РП Варна и ОП Варна, е била осъществявана в законоустановените срокове, работено е ритмично и без затруднения.

#### Надзор „СЪДЕБЕН“ НАПРАВЛЕНИЕ НСН

**Т.1** Извършен Анализ на причините довели до неуважаване през 2024 г. на изготвените въззивни протести срещу оправдателни съдебни актове от прокурорите от Районна прокуратура -Варна и ТО към РП-Варна. Същия е бил изпратен на РП-Варна с констатации – прокурорите от РП – Варна и ТО да осъществяват постоянно надзор върху досъдебното производство, своевременно да оказват събирането на всички относими доказателства, които да подлагат на задълбочен анализ.

Изпратен е Протокол от проведено общо събрание на магистратите от РП-Варна на 09.05.2025 г. за обсъждане на анализа.

**Т.2** Извършен е анализ за първо шестмесечие на 2025 г. и годишен на причините за постановяване на влезли в сила оправдателни присъди за региона на ОП - Варна.

**Т.3** Извършен анализ на върнатите от съда дела за първо шестмесечие на 2025 г. и годишен.

**Т.4** Извършен анализ на причините за прекратяване на НП от съда през първото шестмесечие на 2025 г. за Варненски съдебен район, предстои изготвянето и на годишния

#### Надзор „СПЕЦИАЛИЗИРАН“

**Т.1** Извършена служебна проверка на преписките и делата на РП Варна, водени за корупционни престъпления, които са приключили с постановления за прекратяване или спиране на наказателното производство през първото и второто тримесечие на 2025 г. Изготвени са Доклади относно констатациите на прокурорите от ОП –Варна от които е видно, че разследванията са извършени ритмично, няма необосновани забавяния на процесуално следствените действия.

**Т.2** Извършен е „Служебен контрол и анализ за всяко тримесечие на 2025 г. на висящите, прекратените и спрените досъдебни производства в РП – Варна, водени за престъпления по чл.159а – 159в от НК. “, като са изготвени:

- Доклад от 09.05.2025 г. от завеждащ надзор „Специализиран“ – прокурор Дияна Иванова, относно изпълнението на плановата задача, с който са били запознати прокурорите от РП-Варна, като на 21.05.2025 е било проведено общо събрание на прокурорите на което е обърнато внимание на всички прокурори от РП-Варна, тези дела да бъдат работени приоритетно и върху тях да се упражнява непрекъснат и целенасочен към приключване контрол.

- Доклад от 04.07.2025 г. от завеждащ надзор „Специализиран“ – прокурор Дияна Иванова, относно изпълнение на планова задача №2 на надзор „Специализиран“ от плана на Окръжна прокуратура – Варна за 2025 г. - „Служебен контрол и анализ за всяко тримесечие на 2025 г. на висящите, прекратените и спрените досъдебни производства в РП – Варна, водени за престъпления по чл.159а – 159в от НК. Причини за прекратяването, спирането и забавеното разследване при висящите досъдебните производства, по отношение, на които не е бил осъществен инстанционен и служебен контрол“. С доклада били запознати прокурорите от РП-Варна, като на 16.07.2025 е било проведено общо събрание на прокурорите за запознаване с препоръките и е обърнато внимание на всички прокурори зая бързо и успешно приключване на ДП и упражняване на по – голям контрол по отношение на разследващите органи.

- Доклад от 07.10.2025 г. от завеждащ надзор „Специализиран“ – прокурор Дияна Иванова, относно изпълнение на планова задача №2 на надзор

„Специализиран“ от плана на Окръжна прокуратура – Варна за 2025 г. - „Служебен контрол и анализ за всяко тримесечие на 2025 г. на висящите, прекратените и спрените досъдебни производства в РП – Варна, водени за престъпления по чл.159а – 159в от НК. Причини за прекратяването, спирането и забавеното разследване при висящите досъдебните производства, по отношение, на които не е бил осъществен инстанционен и служебен контрол“. С доклада били запознати прокурорите от РП-Варна, като на 21.10.2025 е било проведено общо събрание на прокурорите за запознаване с препоръките и е обърнато внимание на всички прокурори за бързо и успешно приключване на ДП, както и приоритетно разследване, веднага след образуването им, също и екипна работа между наблюдаващия прокурор и водещия разследването.

**Т.3** Извършен е служебен контрол и анализ на прекратените от РП-Варна досъдебни производства на основание чл.9, ал.2 от НК, водени за престъпления по чл.354а, ал.3 от НК, чл.354а, ал.5 от НК и чл.354в от НК“, като са били проверени 70 бр. ДП отговарящи на горепосочените критерии. В изготвения доклад от 31.07.2025 г. от прокурор Виолета Радева е констатирано, че следва да бъде отбелязано и обърнато внимание на прокурорите в РП-Варна, че след прекратяване на наказателното производство, когато не е било привлечено лице в качеството на обвиняем, не следва да се изпраща препис на лицата за които е установено, че са държали наркотично вещество. Доклада е бил изпратена на РП – Варна и на 20.08.2025 г. е било проведено общо събрание на прокурорите от РП – Варна за дискутиране на отправните препоръки.

**Т.5** Извършена е тематична проверка и анализ на постановените през първото и второто тримесечие на 2025 г. откази да се образуват наказателни производства в РП Варна, за деяния, квалифицирани като корупционни престъпления, по които не е бил осъществен инстанционен или служебен контрол.

- На 29.05.2025 г. е изготвен доклад, който е изпратена на РП – Варна, като на 16.06.2025 г. е било проведено общо събрание на прокурорите от РП – Варна за дискутиране на отправните препоръки.

- На 20.10.2025 г. е изготвен доклад, който е изпратена на РП – Варна, като на 31.10.2025 г. е било проведено общо събрание на прокурорите от РП – Варна за дискутиране на отправните препоръки.

**НАДЗОР „ИЗПЪЛНЕНИЕ НА НАКАЗАНИЯТА И ДРУГИ ПРИНУДИТЕЛНИ МЕРКИ“ В ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА – ВАРНА за първо шестмесечие**

**Т.І** Проведени периодични проверки в Сектор „Арести“ при Областна служба „Изпълнение на наказанията“ – гр.Варна

**Т.ІІ** Проведени на периодичните проверки в Затвора – гр.Варна и в затворническите общежития към него

**Т. ІV** Извършване на проверки на книгата за изпълнение на влезлите в сила съдебни актове и на азбучника за осъдени лица /съгласно чл.70 от

Указание за дейността на прокуратурата по надзора върху изпълнение на наказанията и други принудителни мерки/

**Т. V** График за извършване на тематични проверки:

месец април 2024 г. Извършена проверка относно осъществената в периода 01.01.2024 г. до 31.12.2024 г. както и през първото тримесечие на 2025 г. работа на ОС „ИН“, свързана с прилагането на електронното наблюдение по отношение на лица с мярка за неотклонение "Домашен арест"

**НАДЗОР ЗА ЗАКОННОСТ**

**II. ТЕМАТИЧНИ ПРОВЕРКИ ЗА ЗАКОННОСТ**

**Т.2** По указание на ВКП и АП-Варна извършване на проверки по възлагателни писма с оглед плана на ВКП за 2025 г.

**НАДЗОР „ДОСЪДЕБЕН“**

**Т.9** изготвен за 2024 г., първото тримесечие на 2025 г. и годишен анализ за 2025 г. на прокурорските актове, с които са били спрени наказателните производства, водени за престъпления, съставляващи или свързани с домашно насилие.

**НАДЗОР СЪДЕБЕН НАПРАВЛЕНИЕ НСН**

**Т.4** На 03.07.2025 г. изготвена Справка относно дейността на ОП – Варна и РП-Варна през първото шестмесечие на 2025 г. по привеждане в изпълнение на влезлите в сила съдебни актове с наложени наказания по чл.37 от НК. На 22.07.2025 г. е получен в ОП – Варна, Анализ на причините за непривеждане в изпълнение на влезлите в сила съдебни актове с наложени наказания по чл.37 от НК за първото полугодие на 2025 г.

На 13.01.2026г. изготвена Справка относно дейността на ОП – Варна и РП-Варна през второто шестмесечие на 2025 г. по привеждане в изпълнение на влезлите в сила съдебни актове с наложени наказания по чл.37 от НК. На 20.01.2026г. е получен в ОП – Варна, Анализ на причините за непривеждане в изпълнение на влезлите в сила съдебни актове с наложени наказания по чл.37 от НК за второто полугодие на 2025 г.

***ОП – Добрич***

Контролно – ревизионната дейност на ОП – Добрич върху дейността на РП – Добрич през 2025 г. е осъществявана съобразно заложените задачи в плана за дейността на ОП – Добрич за 2025 г. и текущо чрез осъществяване на инстанционен и служебен контрол.

В плана за ревизионно-контролната дейност на ОП – Добрич за 2025 г. е била планирана **проверка** на Районна прокуратура – Добрич, **относно спазване на принципа на случайно разпределение** на преписките и делата през четвъртото тримесечие на 2024 г. и деветмесечието на 2025 г. Резултатите от проверките са изпратени на АП – Варна и ВКП.

В изпълнение планова задача от Плана по т.1 от „Контролно-ревизионната дейност на Окръжна прокуратура – Добрич за 2025 година” са извършени 2 ритмични тематични ревизии на досъдебни производства със

срок на разследване над 3 години. Резултатите от проверките са изпратени на АП – Варна и ВКП.

В изпълнение на т.2 от плана за дейността по Гражданско-съдебния надзор, по надзора отговорникът в ОП – Добрич е изготвил анализ на причините за осъдителни решения срещу Прокуратурата на РБ по ЗОДОВ, като ответник. Анализът е изпратена в АП – Варна.

По т.2 от плана за дейността по Гражданско-съдебния надзор, по надзора отговорникът в ОП – Добрич е извършил проверка на първоинстанционни граждански дела с отхвърлени иски на Прокуратурата. Резултатите от проверката са изпратени на отговорника по надзора в АП – Варна.

Отговорникът по направление „Надзор върху изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки“ е извършил 2 планови посещения в РС „ИН“, сектор „Арест“ – Добрич, за резултатите от които е уведомил административния ръководител на ОП – Добрич и отговорния надзорник от АП – Варна.

### ***ОП – Шумен***

През отчетната 2025 г. ръководно-контролната дейност на Окръжна прокуратура-Шумен е била насочена към проверка на дейността на Районна прокуратура - Шумен.

1. В изпълнение на т.1 от раздел „Административно-организационна дейност“ от Плана за дейността на Окръжна прокуратура - Шумен за 2025 г. Административният ръководител на Окръжна прокуратура – Шумен възложил комплексна ревизия на работата на Районна прокуратура –Шумен през 2025 г.

Ревизиращите прокурори от ОП-Шумен са дали направени констатации и са дали препоръки в доклада да извършената ревизия.

2. В изпълнение на т.2 от раздел „Административно-организационна дейност“ от Плана за дейността на Окръжна прокуратура - Шумен за 2025 г. Административният ръководител на Окръжна прокуратура – Шумен възложил да се извършат две тематични ревизии на дела със срок на разследване над три години наблюдавани от прокурорите от РП-Шумен /ТО-Нови пазар и ТО-Велики Преслав/ през 2025 г.

Ревизиращите прокурори от ОП-Шумен са изготвили доклади от извършените проверки, с които са запознати прокурорите от РП-Шумен.

3. В изпълнение на т.3 от раздел „Административно-организационна дейност“ от Плана за дейността на Окръжна прокуратура - Шумен за 2025 г. Административният ръководител на Окръжна прокуратура – Шумен възложил тематична ревизия на дейността на прокурорите от РП-Шумен /ТО-Нови пазар и ТО-Велики Преслав/ относно изпълнението на Указание за организацията на работата на ПРБ по преписки и досъдебни производства, образувани по съобщения за осъществено домашно насилие, за закана за

убийство и за нарушена заповед за защита от домашно насилие, утвърдено със Заповед №РД-02-09/30.04.2018 г. на ГП – отменено със Заповед № РД -02-30/01.09.2025г. на ГП и Указание за организацията на работата на ПРБ по преписки и досъдебни производства, образувани във връзка с осъществено домашно насилие и при неизпълнение на заповед за защита от домашно насилие, утвърдено със Заповед № РД-02-31/01.09.2025г. на ГП.

Ревизиращите прокурори от ОП-Шумен са изготвили доклад с препоръки, с които са запознати прокурорите и служителите от РП-Шумен.

4. Административният ръководител на Окръжна прокуратура – Шумен възложил извършването на проверка за спазване принципа на случайното разпределение в Районна прокуратура – Шумен през 2024г. В доклада от проверката не се съдържат констатации за извършени нарушения.

### ***ОП – Разград***

През 2025 година Окръжна прокуратура Разград е извършила следното, упражнявайки контролните си функции:

#### **Административно-организационна дейност**

1. Извършване на проверка в Районна прокуратура – Разград за спазване на принципа на случайно разпределение на преписките и досъдебните производства през 2025 г., съгласно чл. 10. (2) от Правилата за приложение на разпределението на преписките и досъдебните производства на принципа на случайния подбор в ПРБ, утвърдени със Заповед № РД 02-23/13.09.2021 г., изменени със Заповед РД № 02-13/27.07.2022 г. на Главен прокурор на Република България.

#### **Надзор „Специализиран“**

1. Служебен контрол и анализ за всяко тримесечие на прекратените и спрените в Районна прокуратура Разград досъдебни производства, водени за корупционни престъпления. Причини за прекратяването и спирането на ДП, водени за корупционни престъпления.

2. Изготвяне на анализ на работата на Районна прокуратура Разград и Окръжна прокуратура Разград през първо шестмесечие на 2025г. по преписки и дела във връзка с осъществено домашно насилие, вкл. и неизпълнение на заповеди за защита от домашно насилие.

#### **Надзор „Досъдебен“**

1. Упражняване на текущ контрол върху работата на Районна прокуратура Разград по бързите производства /БП/ чрез получаване на ежемесечна информация по предварително уточнени параметри, съобразно изготвен акт на таблица.

2. Обобщаване на резултатите по получени електронни таблици в изпълнение на Решение по т. 1.5 по протокол № 29 от заседание на пленума на ВСС от 22.11.2018 година, касаещо контрола за спазване на сроковете за извършване на разследването и предприетите мерки за ускоряване на производствата с продължителност над три години, наблюдавани от Окръжна

и Районна прокуратура Разград. Изпращане на обобщената информация на АП Варна.

3. Контрол за сročността на разследването и произнасянето на прокурор, както и приключването в разумни срокове на разследването по ДП, по които са определени МНО „Задържане под стража“ и „Домашен арест“. При необходимост предприемане на мерки по отношение на конкретно досъдебно производство или констатиран проблем.

4. Упражняване на текущ контрол на натовареността на следователите от ОСО при ОП Разград на база ежемесечно получавани данни, съобразно изготвен макет на таблица.

5. Обобщаване на резултатите по получени електронни таблици в изпълнение на Решение по т. 90-1.6 по протокол от заседание на пленума на ВСС от 22.11.2018 година, касаещо спрените досъдебни производства и предприетите организационни мерки за възобновяването им. Изпращане на обобщената информация на АП Варна.

6. Контрол за сročността за мерките за процесуална принуда и произнасянето на прокурор по реда на чл.234, ал.8 от НПК. При необходимост предприемане на мерки по отношение на конкретно досъдебно производство или констатиран проблем.

7. Изготвяне на шестмесечни доклади за дейността в Окръжна прокуратура Разград и Районна прокуратура Разград по изпълнение на Инструкция за поддръжка и използване на електронния регистър на лица с неприключили наказателни производства от 2010г. (две и повече досъдебни производства срещу един и същ обвиняем ) в изпълнение на заповед № РД-04-2/21.01.2020 г. на Главен прокурор и заповед №40/23.01.2020 г. на апелативния прокурор.

8. Обобщаване, систематизиране и изготвяне на анализ на спрените досъдебни производства през 2024 г. и първо тримесечие на 2025 г., водени за престъпления, съставляващи или свързани с домашно насилие (отчетени в таблица 4.8.2) – причини за спиране, законосъобразност на прокурорските актове.

9. Извършване на служебен контрол на основание чл. 243, ал.10 от НПК на прекратените досъдебните производства, образувани и наблюдавани от Районна прокуратура Разград, които не са преминали инстанционен или служебен контрол.

Надзор „Съдебен“

Направление НСН

1. Изготвяне на анализ на причините, довели до неуважаване през 2024г. на изготвените въззивни протести срещу оправдателни съдебни актове от прокурорите от районна прокуратура Разград и касационни протести срещу такива актове от прокурорите в ОП Разград.

2. За първо и второ шестмесечие на 2025г. изготвяне на анализ на причините, довели до постановяване на влезли в сила оправдателни присъди в

Окръжна прокуратура Разград и Районна прокуратура -Разград, съобразно Указание за подобряване организацията на работата в ПРБ по наказателно-съдебния надзор.

3. За първо и второ шестмесечие на 2025г. изготвяне на анализ за върнатите от съда в Окръжна прокуратура Разград и Районна прокуратура Разград, съобразно Указание за подобряване организацията на работата в ПРБ по наказателно- съдебния надзор.

4. За първо и второ шестмесечие на 2025г. изготвяне на анализ от Окръжна прокуратура Разград и Районна прокуратура Разград на постановените съдебни актове за прекратяване на наказателното производство от съда, съобразно Указание за подобряване организацията на работата в ПРБ по НСН.

#### Направление ГСН

1. Изпращане на информация до АП Варна в изпълнение на Споразумение между Прокуратурата на Република България и КОНПИ - Указание №538/03.09.2013г . на ВКП. Предприемане на мерки от Окръжна прокуратура Разград за активизиране на дейността и създаване на съвместни екипи.

Направление „Надзор върху изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки“

1. Надзор за законност по Глава трета, Раздел II, т.73 от Указание за дейността на прокуратурата по надзора върху изпълнение на наказанията и други принудителни мерки - надзор за законност в РС ИН, сектор „Арести“ – Разград.

2. Надзор за законност по Глава четвърта, Раздел I, чл. 92 - т.103 от Указание за дейността на прокуратурата по надзора върху изпълнение на наказанията и други принудителни мерки – извършване на служебен контрол за законосъобразност на постановленията на РП-Разград за отлагане на изпълнението на наказанието „лишаване от свобода“ и „пробация“ (чл.415 от НПК).

3. Провеждане на работни съвещания с полицейските органи по издирване на лица, укриващи се от изпълнение на наложеното им наказание лишаване от свобода.

4. Изготвяне на обобщен анализ на дейността на ОП Разград и РП Разград на причините за непривеждане в изпълнение на влезлите в сила съдебни актове с наложени наказания, съгласно чл. 37 от НК за двете полугодия на 2025 г.

5. Контрол на дейността на РП Разград по законосъобразно, ефективно и точно упражняване на правомощията на прокурорите при привеждане в изпълнение на наложените наказания, с оглед установяване има ли пропуски при преценка относно изтичане на изпълнителската давност, по полугодия. Обобщаване на резултатите за двете полугодия на 2025 г.

Надзор „Административно – съдебен надзор за законност“

I. Задачи за отчитане на дейността, усъвършенстване на организацията и подобряване на ефикасността в дейността по надзора за законност.

1. Окръжна прокуратура Разград да изготви отчет за прилагане на закона и дейността на надзора за законност за 2024г. съобразно утвърдената от ВСС структура и обхват на доклада.

II. Тематични проверки за законност

1. Организиране извършването на проверки по постъпили в ОП Разград сигнали за закононарушения, свързани с дейността по надзора за законност.

2. Организиране извършването на проверки по възлагателни писма на прокурори от Върховна касационна прокуратура.

III. Постоянни проверки за законност.

1. Окръжна прокуратура Разград и Районна прокуратура Разград да продължат да извършват по реда на чл.145, ал.1, т.1 и т.2 от ЗСВ проверки относно законосъобразността на актовете съответно на областният управител и общинските администрации. При констатирани незаконосъобразни актове с по-голяма обществена значимост (засягащи правата и интересите на по-широк кръг адресати или касаещи области от обществения живот, които биха предизвикали или вече са предизвикали широк обществен отзвук) да се уведомява АП Варна.

2. Окръжна прокуратура Разград и Районна прокуратура Разград да продължат да завеждат своевременно като преписки сигналите в средствата за масова информация, съдържащи данни за допуснати закононарушения или издадени незаконосъобразни административни актове, като съобразно съдържащата се в тях информация, предприемат съответните действия, включително и извършване на извънпланови проверки.

При констатирани закононарушения или незаконосъобразни актове със по-голяма обществена значимост (засягащи правата и интересите на по-широк кръг адресати или касаещи области от обществения живот, които биха предизвикали или вече са предизвикали широк обществен отзвук), както и такива по които са отделени материали в преписки по следствен надзор за преценка относно наличието на достатъчно данни за образуване на досъдебни производства, да се уведомява АП- Варна.

Контролно - ревизионна дейност

1. Обобщаване на резултатите за наблюдаваните от Районна прокуратура Разград и Окръжен следствен отдел при ОП Разград досъдебни производства със срок на разследване над три и повече години, съгласно Заповед №59/16.02.2024 г. на и.ф. административен прокурор при АП Варна и Заповед РД № 04-152/25 г. от 20.03.2025г. на Адм. ръководител - Окръжен прокурор на ОП Разград. Извършване на тематични ревизии на досъдебните производства, наблюдавани от Районна прокуратура Разград.

2. Тематична ревизия на прекратените през 2024 г. и деветмесечието на 2025 г. и спрените към 30.09.2025 г. в Районна прокуратура Разград досъдебни производства, водени за престъпления против кредиторите (обосноваване на актовете, съответствие между мотивите и основание по НПК за спиране и прекратяване на ДП, съобразяване на давностните срокове и на срока по чл. 244, ал. 8 от НПК, действия след спиране на ДП).

3. Тематична проверка на дейността на Районна прокуратура Разград на причините за осъдителни решения по ЗОДОВ срещу Прокуратурата на РБ като ответник.

Приключени дела с влезли в сила осъдителни решения.

При анализ на причините да се установят повтарящи се тенденции - за какви престъпления са били повдигнати обвинения по наказателните производства, продължителност на разследването и други фактори, влияещи пряко върху формиране на обезщетенията.

Период: 01.07.2024 г. - 01.07.2025 г.

4. Тематична проверка на дейността на Районна прокуратура Разград по първоинстанционните граждански дела с отхвърлени искиове на Прокуратурата.

Период: 01.12.2024 г. - 01.12.2025 г.

5. Тематична ревизия на дейността на ТО – Кубрат и ТО – Исперих на Районна прокуратура Разград по „Наказателно-съдебния надзор“ относно приложението на чл.78а от НК и чл. 246 от НПК, предвид констатациите в извършената през 2024 г. комплексна ревизия относно дейността на прокурори работещи в тези териториални отделения на РП Разград.

Всички планирани задачи от плана за дейността на Окръжна прокуратура Разград през 2025 г. са изпълнени.

Извършени проверки на Районна прокуратура Разград през отчетния период:

- От ОП Разград е извършена ревизия на неприключените и нерешени досъдебни производства към 19.05.2025 г., със срок на разследване над три години. Ревизиращият екип е констатирал, че прокурорите от РП-Разград в пълнота осъществяват правомощията си по чл. 196, ал. 1 и ал. 2 от НПК. Контролирали са хода на разследване. Задълбочено са се запознавали със събраните в хода на разследване доказателства по ДП – предмет на ревизията. Давали са конкретни и правно аргументирани писмени указания, касаещи предмета на доказване и разкриване на обективната истина. Съблюдавали са за изпълнението на писмените си указания и са изисквали от водещите разследването тяхното изпълнение, в резултат на което не е било необходимо да предприемат действия по отстраняване на разследващи органи заради допуснатото нарушение на закона или невъзможността да осигурят правилно разследване. В същия доклад са направени изводи, че продължителността на разследване на тези ДП се дължи на обективни причини.

- От ОП Разград е извършена ревизия на неприключените и нерешени досъдебни производства към 17.1.2025 г., със срок на разследване над три години. Ревизиращият екип е констатирал, че прокурорите от РП-Разград в пълнота осъществяват правомощията си по чл.196, ал. 1 и ал.2 от НПК. Контролирали са хода на разследване. Задълбочено са се запоз навали със събраните в хода на разследване доказателства по ДП – предмет на ревизията. Давали са конкретни и правно аргументирани писмени указания, касаещи предмета на доказване и разкриване на обективната истина. Съблюдавали са за изпълнението на писмените си указания и са изисквали от водещите разследването тяхното изпълнение, в резултат на което не е било необходимо да предприемат действия по отстраняване на разследващи органи заради допуснатото нарушение на закона или невъзможността да осигурят правилно разследване.

- По заповед на Окръжния прокурор е извършена тематична ревизия на причините за постановяване на осъдителни решения по ЗОДОВ срещу ПРБ като ответник по приключени граждански дела с влезли в сила осъдителни решения за периода 01.07.2024 г. - 01.07.2025 г. Изводите на проверяващия прокурор са, че дейността на прокурорите по делата с предмет искове по ЗОДОВ е добра и не са намерени налице предпоставки за даване на предложения от организационен и/или дисциплинарен характер.

- Със заповед на окръжния прокурор е извършена тематична ревизия на дейността на ТО-Исперих и ТО-Кубрат по „Наказателно-съдебния надзор“ относно приложение на чл. 78а от НК и чл. 246 от НПК за деветмесечието на 2025 г. Ревизиращият екип е направил изводи, че дейността може да се определи като много добра. Всички актове по чл. 246 от НПК са изготвени в срок и отговарят на изискванията на закона, мотивирани и обосновани са. Изготвените актове по реда на чл. 384, ал.1 във вр. с чл. 381 от НПК, с едно изключение, съдържат изискуемите реквизити и отговарят на изискванията на процесуалния закон и не противоречат на закона и морала.

- Извършена е тематична ревизия на дейността на РП на прекратените през IV-то тримесечие на 2024 г. и деветмесечие на 2025 г. и спрените към 30.09.2025г. ДП, водени за престъпление против кредиторите. Направени са изводи. Едно от ДП – предмет на проверката е поискано за служебна проверка.

- Извършена е тематична ревизия на дейността на РП Разград по първоинстанционни граждански дела с отхвърлени искове от прокуратурата.

- По заповед на Окръжния прокурор на ОП Разград е извършена проверка по реда на чл. 10, ал.2 от Правилата за приложение на разпределението на преписки и делата на принципа на случаен подбор в ПРБ през 2025г.

При извършената обстойна проверка не са установени нарушения на Правилата за приложението на преписките и ДП на принципа на случайния подбор. Констатирано е, че всяко преразпределение на преписки и ДП е

съпроводено с резолюция на адм. ръководител или действащият негов заместник. Преписките са правилно категоризирани и формирани по групи за разпределение и натовареност. Разпоредбите на чл. 7, ал. 2, т. 4 и чл. 8, ал. 2, т. 4 от Правилата, с които е въведено задължително участие на Адм. ръководител и неговите заместници в конкретни групи и допустими минимални проценти на натовареност, са били спазени.

### ***ОП – Силистра***

В ОП-Силистра за 2025 г. са били планирани и извършени следните тематични и контролни проверки:

Комплексна ревизия на РП-Силистра;

Проверка на случайното разпределение на преписките и делата;

Тематични тримесечни ревизии на прекратените и спрените ДП за корупционни престъпления;

Проверка и анализ на сročността на разследване на делата;

Тематични проверки на делата със срок на разследване над три години;

Проверка на всички прекратени през 2024г. с предмет наркотични вещества на Районна прокуратура – Силистра.

Анализ на върнатите дела на всяко шестмесечие /първо и второ шестмесечие на 2025г./

Анализ на причините довели до постановяване на оправдателни присъди на всяко шестмесечие първо и второ шестмесечие на 2025г./ ;

Анализ на постановените съдебни актове за прекратяване на нак. производство /първо и второ шестмесечие на 2025г./

Тематична проверка на движението на неприключени две и повече наказателни производства срещу един и същ обвиняем .

Тематична проверка и анализ на причините за осъждане на Прокуратурата на Р България по ЗОДОВ, като ответник.

Тематична ревизия на РП-Силистра/ТО-Дулово и ТО-Тутракан/ за изпълняване на задълженията по ЗОПДНПИ/ЗПКОНПИ.

Тематична проверка на РП-Силистра за привеждане в изпълнение на съд. актове с наложени наказания по чл.37 от НК;

Проверка относно законосъобразността на актовете на Областна администрация- Силистра /Областен управител на област – Силистра/ на всяко шестмесечие на 2025г.

### ***ОП – Търговище***

За 2025 г. са извършвани проверки, заложи в Плана за дейността на ОП - Търговище и възложените от АП - Варна. Всички проверки са изпълнени в срок.

През отчетния период по контролно-ревизионната дейност от ОП - Търговище бяха извършени следните тематични ревизии и проверки:

- Със Заповед № РД-04-84/23.06.2025г. на Окръжна прокуратура – Търговище е извършена тематична ревизия на изготвените през първо шестмесечие на 2025г. от Районна прокуратура - Търговище ЕЗА, за изпълнение на присъди.

От извършената проверка се установява, че за периода на първото шестмесечие на 2025г. прокурорите от РП - Търговище не са издавали ЕЗА.

- Със Заповед № РД-04-122/06.10.2025г. на Окръжна прокуратура – Търговище е извършена комплексна ревизия на работата на Районна прокуратура - Търговище за периода 01.10.2023г. – 30.09.2025г.

При ревизията не са констатирани съществени пропуски.

По отношение на дисциплинарната практика следва да се отбележи, че през 2025 г. във Варненски апелативен регион няма образувани дисциплинарни производства.

Със заповеди на Главния прокурор на РБългария, на основание на Вътрешните правила за **поощряване** в ПРБ са били поощрени:

Със заповед № РД-08-1243/20.05.2025 г. на и.ф. главен прокурор, за проявен висок професионализъм и образцово изпълнение на служебните задължения, е поощрен с отличие знак „плакет“ „За заслуга“ прокурор в Окръжна прокуратура – Варна.

Със заповед № РД-08-1244/20.05.2025 г. на и.ф. главен прокурор, за проявен висок професионализъм и образцово изпълнение на служебните задължения, е поощрен с отличие знак „плакет“ „За заслуга“ прокурор в Окръжна прокуратура – Варна.

Със заповеди № РД-08-1301/16.06.2025 г., № РД-08-1471/28.07.2025 г. № РД-08-1567/02.09.2025 г. на и.ф. главен прокурор, за проявен висок професионализъм и образцово изпълнение на служебните задължения, е поощрен с парична награда административния ръководител – окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – Варна.

С решение по протокол № 35/29.10.2025 г. на ПК на ВСС от 29.10.2025 г. прокурор е поощрен с отличие „личен почетен знак втора степен – сребърен“ за безупречно и високо професионално изпълнение на служебните си задължения по всички показатели за постигане на бързина и качество на постановените актове.

По предложение на административния ръководител на ОП – Варна, с грамота от 27.11.2025 г. на името на италианския магистрат Джовани Фалконе е поощрена зам. окръжен – прокурор за реален принос в ограничаване на разпространението на наркотици, проституцията, детската порнография, корупцията, тероризма и изразена подкрепа на каузи в полза на обществото, за формиране на хуманни модели на поведение у подрастващото поколение.

Със заповед № РД-08-2013/09.12.2025 г. на и.ф. главен прокурор, за проявен висок професионализъм и образцово изпълнение на служебните задължения, е поощрена с отличие „Служебна благодарност“ зам. – окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – Варна.

Със заповед № РД-08-2014/09.12.2025 г. на и.ф. главен прокурор, за значителен личен принос през 2025 г. за повишаване на авторитета на ПРБ, постигнат чрез проявен висок професионализъм и образцово изпълнение на служебните задължения при организация и реализация на образователната програма „Съдебната власт – информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратура“ е поощрена с отличие „Служебна благодарност“ прокурор в Окръжна прокуратура - Варна.

Със заповед № РД-08-1518/08.08.2025 г. на и.ф. главен прокурор, за цялостен принос в професионалната кариера, е поощрена с отличие „Служебна благодарност“ съдебен администратор в Окръжна прокуратура – Варна.

По предложение на административния ръководител-районен прокурор на РП – Варна, с решение на Прокурорската колегия на ВСС е поощрен прокурор при РП–Варна с отличие „личен почетен знак втора степен – сребърен“ за безупречно и високо професионално изпълнение на служебните си задължения по всички показатели за постигане на бързина и качество на постановените актове.

Със заповед № РД-08-1960/ 2025 г. на и. ф. Главен прокурор, за проявен висок професионализъм и образцово изпълнение на служебните задължения е поощрен Административния ръководител – районен прокурор на РП–Варна.

Със заповед № РД-08-2067/ 2025 г. на и. ф. Главен прокурор, по предложение на Административния ръководител - районен прокурор на РП-Варна е поощрен съдебен деловодител с отличие „служебна благодарност“.

Със Заповед №РД-08-1832/05.12.2025 г. на И.Ф. Главен прокурор на Република България, на основание чл.2, ал.1, чл.3, ал.1, чл.5, ал.2, т.1, чл.9, ал.1 от Вътрешните правила за поощряване в ПРБ е бил награден окръжния прокурор от Окръжна прокуратура Разград с парична награда за проявен висок професионализъм и образцово изпълнение на служебните задължения.

През 2025 г. е наградена Диянка Стоянова – прокурор в ОП – Търговище с отличие „личен почетен знак първа степен - златен“ и парична награда за проявен висок професионализъм, безупречно и образцово изпълнение на служебните задължения и високи нравствени качества.

## **VII. Натовареност на прокурорските и на следствените органи**

### **1. Натовареност на прокуратурите**

Настоящият анализ на натовареността на прокуратурите и прокурорите/следователите през 2025г. е изготвен по Правилата за измерване на натовареността на прокуратурите и на индивидуалната натовареност на

всеки прокурор и следовател, приети с Решение на ВСС по Протокол № 60 от 11.12.2014 г., т.39.2., в сила от 01.01.2015 г. За пълнота на анализа вече е възможно сравняване на данните с тези от предходните четири години.

За отчитането на натовареността на прокуратурите по Правилата са използвани данни, изцяло изведени от Унифицираната информационна система (УИС - 3) на ПРБ. Изведени са и данни за натовареността с административно-ръководна дейност на административните ръководители и техните заместници.

Натовареността на прокурорите и следователите е отчетена посредством предвидената в Правилата тежест за актове и действия, определени въз основа на обичайно необходимото време за тяхното постановяване/извършване, приравнени към акт с тежест единица. Отчита се и тежест на краен прокурорски акт, отличаващ се с тежест над обичайната, по определените в Правилата показатели и въз основа на попълнен от наблюдаващия прокурор формуляр по преписката/делото. Среднодневната натовареност на един прокурор/следовател се отчита за реално отработените дни от тях.

По Правилата на ВСС в следващите таблици са сравнени данните от УИС за общия обем на прокурорската дейност и средната натовареност по окръжни и районни прокуратури за 2025 г., 2024 г. и 2023 г.

| Прокуратура  | Натовареност общо - прокурорска дейност 2025 |         | Общо актове и точки на ден на прокурор 2025 |       | Натовареност общо - прокурорска дейност 2024 |         | Общо актове и точки на ден на прокурор 2024 |       | Натовареност общо - прокурорска дейност 2023 |        | Общо актове и точки на ден на прокурор 2023 |       |
|--------------|----------------------------------------------|---------|---------------------------------------------|-------|----------------------------------------------|---------|---------------------------------------------|-------|----------------------------------------------|--------|---------------------------------------------|-------|
|              | брой                                         | точки   | брой                                        | точки | брой                                         | точки   | брой                                        | точки | брой                                         | точки  | брой                                        | точки |
| Общо         | 26871                                        | 16395,1 |                                             |       | 28410                                        | 16387,9 | 13,6                                        | 8,33  | 26309                                        | 14626  | 2,11                                        | 1,23  |
| ОП-Варна     | 14414                                        | 8818,4  | 2,88                                        | 1,76  | 14569                                        | 7875    | 2,66                                        | 1,44  | 13308                                        | 6948,7 | 2,57                                        | 1,34  |
| ОП-Разград   | 2034                                         | 1394,2  | 1,55                                        | 1,06  | 2418                                         | 1763,9  | 1,67                                        | 1,22  | 2409                                         | 1506,3 | 1,83                                        | 1,15  |
| ОП-Силистра  | 1731                                         | 1234,5  | 1,66                                        | 1,18  | 1916                                         | 1209,8  | 2,05                                        | 1,3   | 1772                                         | 1106,8 | 1,79                                        | 1,12  |
| ОП-Добрич    | 3568                                         | 1886,5  | 2,4                                         | 1,27  | 4063                                         | 1985,7  | 2,6                                         | 1,27  | 4157                                         | 2160,4 | 2,63                                        | 1,37  |
| ОП-Шумен     | 3193                                         | 1924,9  | 1,81                                        | 1,09  | 3134                                         | 1931,8  | 1,7                                         | 1,05  | 2777                                         | 1724,7 | 1,53                                        | 0,95  |
| ОП-Търговище | 1931                                         | 1136,6  | 2,23                                        | 1,31  | 2310                                         | 1621,7  | 2,92                                        | 2,05  | 1886                                         | 1180   | 2,31                                        | 1,45  |

От горните данни е видно, че през 2025 г. средната натовареност на прокурорите в окръжните прокуратури е намаляла, макар и в разлина степен.

Най-висока натовареност е отчела ОП - Варна. Постигнатите 2,88 акта и 1,76 точки на ден на прокурор са и отредили 1-во място сред прокуратурите в района и 4-то място в страната. Тя е и единствената прокуратура от района с натовареност над средната за страната, която е 1,49.

Всички останали окръжни прокуратури от апелативния регион са с близка или под средната за страната натовареност, като най-ниско натоварена, за поредна година е ОП – Разград.

| Прокуратура   | Общо обвинителни актове 2025 |              |
|---------------|------------------------------|--------------|
|               | брой                         | точки        |
| <b>Средно</b> | <b>34,83</b>                 | <b>129,5</b> |
| ОП-Варна      | 100                          | 489,5        |
| ОП-Търговище  | 18                           | 59,3         |
| ОП-Добрич     | 34                           | 66,6         |
| ОП-Силистра   | 25                           | 80,1         |
| ОП-Шумен      | 15                           | 50,9         |
| ОП-Разград    | 17                           | 29,1         |

За поредна година ОП – Варна е единствената окръжна прокуратура с брой обвинителни актове над средния за апелативния регион.

В ОП – Варна през отчетния период се наблюдава натовареност по този показател над средната за страната – 163,6 точки.

По отношение на средната натовареност на окръжните прокуратури е видно, че първата по-натовареност окръжна прокуратура във Варненски апелативен регион, а именно ОП – Варна е и на първо място по средна натовареност с „актове, внесени в съда“. Над средната натовареност по този показател за окръжните прокуратури от състава на АП – Варна 21,45 отчитат ОП – Варна, ОП – Търговище, ОП – Силистра.

| ПРОКУРАТУРИ  | Прокурорски актове за решаване на ДП |       |                             |       |                 |       | бр. реално работили прокурори | Общо точки | Средна натовареност с актове, внесени в съда |
|--------------|--------------------------------------|-------|-----------------------------|-------|-----------------|-------|-------------------------------|------------|----------------------------------------------|
|              | Споразумение                         |       | Предложение по чл.78а от НК |       | Обвинителен акт |       |                               |            |                                              |
|              | брой                                 | точки | брой                        | точки | брой            | точки |                               |            |                                              |
| ОП-Варна     | 99                                   | 573,8 | 0                           | 0     | 100             | 489,5 | 25,41                         | 1063,3     | 41,85                                        |
| ОП-Разград   | 8                                    | 20,3  | 0                           | 0     | 17              | 29,1  | 6,55                          | 49,4       | 7,54                                         |
| ОП-Силистра  | 31                                   | 56,8  | 0                           | 0     | 25              | 80,1  | 5,42                          | 136,9      | 25,26                                        |
| ОП-Добрич    | 15                                   | 18,6  | 1                           | 3,2   | 34              | 66,6  | 7,29                          | 88,4       | 12,13                                        |
| ОП-Шумен     | 40                                   | 63,4  | 0                           | 0     | 15              | 50,9  | 8,5                           | 114,3      | 13,45                                        |
| ОП-Търговище | 27                                   | 48,4  | 0                           | 0     | 18              | 59,3  | 3,78                          | 107,7      | 28,49                                        |

В повечето прокуратури броя на обвинителните актове е близък с този от предходната година.

Следващата таблица показва натовареността в районните прокуратури от региона.

| ПРОКУРАТУРА | Натовареност общо - | Общо актове и точки на ден | Натовареност общо - | Общо актове и точки на | Натовареност общо - | Общо актове и точки на |
|-------------|---------------------|----------------------------|---------------------|------------------------|---------------------|------------------------|
|-------------|---------------------|----------------------------|---------------------|------------------------|---------------------|------------------------|

| 1            | прокурорска дейност 2025 |         | на прокурор 2025 |       | прокурорска дейност 2024 |         | ден на прокурор 2024 |       | прокурорска дейност 2023 |         | ден на прокурор 2023 |       |
|--------------|--------------------------|---------|------------------|-------|--------------------------|---------|----------------------|-------|--------------------------|---------|----------------------|-------|
|              | брой                     | точки   | брой             | точки | брой                     | точки   | брой                 | точки | брой                     | точки   | брой                 | точки |
| РП-Варна     | 97407                    | 42813,8 | 9,22             | 4,05  | 97188                    | 41641   | 9,01                 | 3,86  | 84106                    | 39748   | 7,48                 | 3,53  |
| РП-Добрич    | 22006                    | 11575,2 | 6,96             | 3,66  | 21552                    | 11707,8 | 5,97                 | 3,24  | 20232                    | 11306,8 | 5,49                 | 3,07  |
| РП-Разград   | 13888                    | 8732,7  | 6,14             | 3,86  | 14477                    | 8717,8  | 6,02                 | 3,62  | 11348                    | 6941,6  | 4,99                 | 3,05  |
| РП-Силистра  | 9764                     | 6147,3  | 7,66             | 4,82  | 11129                    | 7054,2  | 7,59                 | 4,81  | 9763                     | 6562,7  | 4,71                 | 3,17  |
| РП-Търговище | 9811                     | 5470,3  | 5,99             | 3,34  | 9518                     | 5657,8  | 5,99                 | 3,56  | 8847                     | 5891,4  | 5,46                 | 3,63  |
| РП-Шумен     | 20367                    | 10925,9 | 7,83             | 4,2   | 18461                    | 10075,8 | 7,05                 | 3,85  | 15472                    | 9337,3  | 5,59                 | 3,37  |

Най-голямо увеличение на прокурорската дейност е отчетено в РП – Шумен. За останалите районни прокуратури е налице запазване на натовареността на прокуратурите и прокурорите.

При районните прокуратури най-натоварената от Варненския апелативен район за поредна година е РП – Силистра, като всички останали са с натовареност около средната – 3,88.

Броят на прокурорите по щат от района на Апелативна прокуратура – Варна в края на отчетния период е 216 щ.бр. при 214 щ.бр. при 219 щ.бр. за 2023 г. и 220 щ.бр. за 2022 г. /217 щ.бр. за 2021 г. и 219 щ.бр. през 2020 г./, като броят на реално работилите прокурори през 2025 г. е бил 170,76 при 174 за 2024 г., 181,6 за 2023 г. и 171,67 през 2022 г., /172 за 2021 г. и 177,79 през 2020 г./.

## 2. Натовареност на Окръжните следствени отдели към окръжните прокуратури

През 2025 г. ОСЛО към съответните окръжни прокуратури от Варненския апелативен район реално са работили общо 47 следователи от 57 по щат, което показва запазване на нивата от 2024 г., когато работилите следователи са били 45 при щат 56 /2023 г. 46,8/54 и 2022 г. – 49/56/.

Общият обем на извършената работа и средната натовареност през периода 2023 г. - 2025 г. може да се види от следната таблица:

| Обем и средна натовареност по следствени отдели | Общ обем на следователската дейност |      |      | Средна натовареност на следователите |      |      | Реално работили следователи |      |      |
|-------------------------------------------------|-------------------------------------|------|------|--------------------------------------|------|------|-----------------------------|------|------|
|                                                 | 2023                                | 2024 | 2025 | 2023                                 | 2024 | 2025 | 2023                        | 2024 | 2025 |
| Варна                                           | 1233                                | 1351 | 1356 | 57,3                                 | 62,3 | 60,3 | 22                          | 22   | 22,5 |

|             |             |             |             |              |             |             |           |           |           |
|-------------|-------------|-------------|-------------|--------------|-------------|-------------|-----------|-----------|-----------|
| Добрич      | 423         | 320         | 370         | 60,4         | 45,7        | 49,3        | 7         | 7         | 7,5       |
| Силистра    | 269         | 300         | 296         | 68,6         | 97,4        | 67          | 3,9       | 3,1       | 4,42      |
| Разград     | 376         | 331         | 388         | 66,4         | 82,8        | 95,1        | 5,7       | 4         | 4,08      |
| Търговище   | 175         | 173         | 203         | 53,8         | 57,7        | 81,2        | 3,3       | 3         | 2,5       |
| Шумен       | 373         | 367         | 417         | 68,4         | 61,2        | 69,5        | 5,5       | 6         | 6         |
| <b>ОБЩО</b> | <b>2852</b> | <b>2842</b> | <b>3030</b> | <b>60,68</b> | <b>63,5</b> | <b>64,5</b> | <b>47</b> | <b>45</b> | <b>47</b> |

В окръжните прокуратури в апелативния регион са били разследвани общо 1096 досъдебни производства при 1184 за 2024 г. и 1285 за 2023 г.

Извършени са следствени действия по 1706 досъдебни производства, получени по делегация, в сравнение – 1460 за 2024 г. и 1357 за 2023 г.

Изпълнени са били 228 международни поръчки при 198 за 2024 г. и 210 за 2023 г.

От данните в УИС може да се направи сравнение за среднодневната натовареност на следователите на базата на критериите, залегнали в Правилата приети от ВСС.

От следващата таблица е видно, че ОСЛО – Разград е с най-висока натовареност в апелативния район, като е на 2-ро място в национален мащаб сред следствените отдели на териториалните прокуратури. За всички следствени отдели от Варненски апелативен регион, с изключение на ОСЛО при ОП – Шумен е налице натовареност под средната за страната – 1,16.

| Окръжен следствен отдел | Натовареност общо - следователска дейност 2025 |        | Общо актове и точки на ден на следовател 2025 |       | Натовареност общо - следователска дейност 2024 |        | Общо актове и точки на ден на следовател 2024 |       | Натовареност общо - следователска дейност 2023 |        | Общо актове и точки на ден на следовател 2023 |       |
|-------------------------|------------------------------------------------|--------|-----------------------------------------------|-------|------------------------------------------------|--------|-----------------------------------------------|-------|------------------------------------------------|--------|-----------------------------------------------|-------|
|                         | брой                                           | точки  | брой                                          | точки | брой                                           | точки  | брой                                          | точки | брой                                           | точки  | брой                                          | точки |
| Общо                    |                                                |        |                                               |       | 30953                                          | 12631  | 3,33                                          | 1,36  | 31096                                          | 13084  | 3,07                                          | 1,25  |
| Варна                   | 15820                                          | 6296   | 3,14                                          | 1,25  | 13397                                          | 5480,5 | 2,88                                          | 1,18  | 13183                                          | 5688,1 | 2,87                                          | 1,24  |
| Добрич                  | 6981                                           | 2327,2 | 4,64                                          | 1,55  | 5044                                           | 1857,5 | 3,44                                          | 1,27  | 5028                                           | 2239,9 | 3,5                                           | 1,56  |
| Разград                 | 4666                                           | 1647,7 | 5,57                                          | 1,97  | 3668                                           | 1407,4 | 4,44                                          | 1,7   | 4420                                           | 1622   | 3,12                                          | 1,15  |
| Силистра                | 3831                                           | 1516,4 | 4,25                                          | 1,68  | 3876                                           | 1501,8 | 4,93                                          | 1,91  | 3641                                           | 1069,6 | 4,57                                          | 1,34  |
| Търговище               | 1235                                           | 678,9  | 2,4                                           | 1,32  | 2012                                           | 1015,2 | 2,24                                          | 1,13  | 2088                                           | 1141,2 | 2,29                                          | 1,25  |
| Шумен                   | 2749                                           | 1249,8 | 2,09                                          | 0,95  | 2956                                           | 1367,9 | 2,04                                          | 0,94  | 2736                                           | 1323,3 | 2,07                                          | 1     |

При сравняване на двете таблици отново могат да се видят различията при отчитане на натовареността по двата начина за 2025 г.

Общо за Варненския апелативен район се наблюдава запазване на обема на следователската дейност в сравнение с предходните два отчетни периода през които е било регистрирано увеличение /3030 – 2025 г., 2842 – 2024 г., 2852 – 2023 г./.

В следваща таблица е показан броя на делата възложени по реда на чл.194, ал.1, т.4 от НПК.

| ОСЛО      | 2025 | 2024 | 2023 | 2022 | 2021 | 2020 | 2019 |
|-----------|------|------|------|------|------|------|------|
| Варна     | 85   | 101  | 126  | 124  | 96   | 101  | 108  |
| Добрич    | 22   | 29   | 27   | 39   | 28   | 25   | 33   |
| Разград   | 12   | 8    | 8    | 26   | 33   | 19   | 15   |
| Силистра  | 11   | 22   | 11   | 18   | 18   | 17   | 23   |
| Търговище | 0    | 0    | 1    | 2    | 8    | 17   | 15   |
| Шумен     | 9    | 4    | 15   | 10   | 33   | 14   | 15   |
| Общо      | 139  | 164  | 188  | 219  | 216  | 193  | 209  |

От тези данни може да се направи извод, че броя на възложените по този ред дела, в повечето райони намалява. Увеличение, макар и не толкова голямо има в Разград и Шумен. Като най-съществено е намалението в Окръжна прокуратура - Варна и Окръжна прокуратура - Силистра. За поредна година няма възложени по реда на чл.194, ал.1, т.4 от НПК в Търговище.

Данни, илюстриращи обема на работата в **Апелативна прокуратура - Варна през 2025 година** и предходните две години се съдържат в следната таблица:

| Обем на работата на прокурорите от АП - Варна                            | 2023 | 2024 | 2025 |
|--------------------------------------------------------------------------|------|------|------|
| Брой новообразувани преписки по входящ регистър                          | 1122 | 720  | 1374 |
| Брой новообразувани административни преписки по входящ регистър          | 240  | 261  | 268  |
| Брой стари преписки, по които са постъпили нови материали през отч. год. | 493  | 182  | 428  |
| Брой произнасяния по същество по всички надзори                          | 792  | 872  | 534  |
| Брой с.з. по НСН и мерки за неотклонение                                 | 390  | 351  | 378  |
| Брой с.з. по гр. дела                                                    | 41   | 36   | 54   |
| Протести до ВКС                                                          | 17   | 12   | 11   |
| Касационни жалби до ВКС по гр. дела                                      | 12   | 14   | 10   |
| Участие в семинари, работни групи и комисии                              | 26   | 33   | 43   |
| Извършени ревизии и контролни проверки                                   | 31   | 52   | 127  |
| Брой проверки и справки                                                  | 413  | 453  | 570  |

|                                                                                          |     |     |     |
|------------------------------------------------------------------------------------------|-----|-----|-----|
| Брой извършени атестации                                                                 | 37  | 32  | 29  |
| Други дейности /заповеди, указания, анализи, доклади, становища, предложения, дежурства/ | 911 | 784 | 169 |

При сравняване на натовареността на прокурорите от Апелативна прокуратура – Варна през последните три години е видно, че през 2025 г. е налице намаление в сравнение с 2024 г. по показател – „Брой произнасяния по същество по всички надзори“. Съществено увеличение има при „Извършени ревизии и проверки“, което се дължи на активната контролно-ревизионна дейност на АП – Варна.

Отчитайки натовареността на прокуратурите, съгласно изнесените данни, следва да се има предвид, че в приетите от ВСС Правила за измерване на натовареността на прокуратурите и на индивидуалната натовареност на всеки прокурор и следовател за апелативните прокуратури не се отчита ревизионната и контролна дейност, атестирането на прокурорите от районните и окръжни прокуратури в апелативния район, както и участието в конкурсни комисии по обявени от ВСС конкурси и други специфични за апелативните прокуратури дейности.

| Отчетен период | Натовареност общо - прокурорска дейност |        | Общо точки на ден на прокурор |       |
|----------------|-----------------------------------------|--------|-------------------------------|-------|
|                | брой                                    | точки  | брой                          | точки |
| 2025           | 1087                                    | 1306,5 | 0,45                          | 0,55  |
| 2024           | 1226                                    | 1722,2 | 0,5                           | 0,7   |
| 2023           | 1194                                    | 1274,6 | 0,47                          | 0,5   |
| 2022           | 1244                                    | 1413,5 | 0,59                          | 0,67  |
| 2021           | 1115                                    | 1105,4 | 0,51                          | 0,51  |
| 2020           | 1156                                    | 1228,8 | 0,5                           | 0,53  |

Следва да се отбележи, че в изнесените данни не се отчитат редица прокурорски актове, като искания за използване на СРС или справки с данни по ЗЕС, уведомления до КОНПИ и други.

## **РАЗДЕЛ IV**

### **ПРИОРИТЕТИ В ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА И НА РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ**

Съобразно данните изнесени в доклада, приоритетите се отнасят до подобряване качеството и ефективността на прокурорската дейност, осъществявана в региона на Апелативна прокуратура – Варна.

Необходимо е дейността на прокуратурата да почива на принципите - приемственост, надграждане на добрите практики, екипност, добри колегиални отношения между магистратите и съдебните служители, основани на висок професионализъм и отговорност, липса на толерантност и пресичане на всякакви опити за неправомерно вмешателство в работата на прокурорите и следователите.

По отношение на тази дейност, основана на принципите на точното и еднакво приложение на закона, безпристрастност, законова предвидимост, активност и обективност, приоритетите ни за 2026 г. са както следва:

#### **I. Професионално и срочно упражняване на прокурорските функции свързани с:**

1. Ефективен контрол от административните ръководители за спазване на сроковете за извършване на разследването и на сроковете за мерките за процесуална принуда чрез пълноценно използване на данните от електронните регистри касаещи работата по ДП; чрез недопускане на немотивирано и по субективни причини удължаване срока на разследване по чл.234, ал.3 НПК. 1.1.Вземане на мерки за бързото и законосъобразно приключване на ДП, разследвани над 3 години.

1.2.Постоянен мониторинг на Регистъра за срочността на разследването от разследващ орган и произнасянето на прокурор по досъдебни производства за такива с причинена смърт.

2. Завишаване ефективността при противодействие на престъпленията свързани с организирана престъпност, корупция, пране на пари, злоупотреби с фондове и имущество на ЕС, данъчни и финансови престъпления, незаконен трафик на хора, противодействие на битовата престъпност, престъпления свързани с наркотични вещества и дела от значим обществен интерес.

2.2. Продължаване успешното взаимодействие и сътрудничество с органите на МВР, разследващите органи при спазване на екипния принцип на работа в съответствие със стандартите за ефективно провеждане на разследването.

2.3. Спазване на процесуалните срокове на всички етапи на разследването и особено във връзка с мерките за процесуална принуда.

Засилен контрол на административните ръководители при упражняване на функциите в тази насока.

2.4. Подобряване работата на следователите чрез възлагане по реда на чл.194 ал.1 т.4 от НПК за разследване на дела с фактическа и правна сложност.

2.5. Ефективно методическо ръководство, контрол и помощ от погорестоящите прокуратури. Създаване на екипи от прокурори по досъдебни производства с висока фактическа и правна сложност, касаещи деяния с висок обществен интерес.

2.6. Анализ и отчитане на работата на прокурорите във връзка с постановените оправдателни присъди в региона.

2.7. Продължаване участието при осъществяване на съвместни мероприятия сред учащите във връзка с превантивната дейност в областите представляващи заплаха за тях, с цел придобиване на правни знания и правна култура.

2.8. Насърчаване на работата на прокурорите по самосезиране, в случай на съответните основания.

3. Изготвяне на качествени прокурорски актове.

3.1. Отстраняване на често допускани грешки на разследващи органи и прокурори по делата, внасяни в съда, чрез системен и обективен анализ на причините довели до връщането им или до постановяване на влезли в сила оправдателни присъди и решения.

3.2. Задълбочена подготовка и прецизност от прокурорите при изготвяне на прокурорските актове. Задължително запознаване със съдебната практика при решаването на делата.

## **II. Повишаване капацитета и ефективността на прокурорите, разследващите органи и служителите.**

1. Осигуряване на участие на прокурорите, следователите и съдебните служители в организирани от Националния институт на правосъдието и Върховна касационна прокуратура различни обучителни форми с цел поддържане на професионалната компетентност. Повишаване на активността за поставяне на актуални въпроси и обмен на добри практики, чрез дистанционните форми на обучение.

2. Провеждане на магистратски съвещания с оглед изразяване на общо становище по наказателно-материални и наказателно-процесуални проблеми, както и на решения, имащи дългосрочно и стратегическо значение за работата на прокуратурата.

3. Организиране на общи съвещания с разследващите органи по конкретни дела с цел утвърждаване на екипността и вземане на адекватни и професионални решения.

4. Извършване на постоянен контрол за срочност, качество и ефективност в работата на магистратите с цел обезпечаване спазването на закона и недопускане на неоправдано забавяне в решаването на преписките и делата, чрез периодично проверяване в УИС на движението и отчитане работата на всеки прокурор за срочност, качество и ефективност.

5. Активизиране и подобряване на контролно-ревизионната дейност от страна на по-горестоящите прокуратури с цел установяване на грешки и пропуски и набелязване на мерки за тяхното отстраняване и последващо избягване. Участие на всички прокурори от апелативната прокуратура при извършване на комплексни ревизии в окръжните прокуратури.

### **III. Активно взаимодействие с други институции.**

Запазване и развиване на добрите професионални отношения и добрата съвместна работа с останалите държавни институции в съдебния район – Агенция „Митници“, МВР и ДАНС и местните контролни органи - НАП, ДФЗ, ДНСК, ИАГ и др., имащи отношение към дейността на прокуратурата.

### **IV. Повишаване на общественото доверие в дейността на прокуратурите от региона.**

Своевременното и обективно отразяване на работата на всички териториални структури на в апелативния регион, в съответствие с Правилата за медийна комуникация в системата на ПРБ, утвърдени от Главния прокурор, има важно значение не само за образа на прокуратурата в обществото, а и за повишаване на доверието на гражданите в работата ѝ. Принципите на обективност и безпристрастност са в основата на работата на магистратите и следва да бъдат във фокуса на общественото внимание с оглед подобряване на начина, по който обществеността възприема изпълнението на техните задължения, и следователно взаимодейства с прокуратурата по отношение на подаването на сигнали за различни противоправни прояви, в т.ч. за корупционни престъпления или други длъжностни престъпления.

Провеждането на проактивна медийна политика от страна на всички териториални прокуратури и навременно отразяване на тяхната дейност с акцент върху нулевата толерантност към всяка форма на престъпна дейност.

**И.Ф. АДМИНИСТРАТИВЕН РЪКОВОДИТЕЛ-  
АПЕЛАТИВЕН ПРОКУРОР:**

**СТАНИСЛАВ АНДОНОВ**

140