

ЕКЗЕМПЛЯР 1

АПЕЛАТИВНА ПРОКУРАТУРА – СОФИЯ



ОТЧЕТЕН ДОКЛАД 2025 г.

СЪДЪРЖАНИЕ:

РАЗДЕЛ I

ОБОБЩЕНИ ИЗВОДИ ЗА ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА И НА РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ	3
1. Резултати и тенденции в противодействието на престъпността. Фактори с актуално и дългосрочно значение за ефективността на органите на досъдебното производство и другите правоприлагащи органи, ангажирани с противодействието на престъпността	3
2. Необходими мерки и законодателни промени	8

РАЗДЕЛ II

ДЕЙНОСТ НА ТЕРИТОРИАЛНИТЕ ПРОКУРАТУРИ	15
I. ДОСЪДЕБНА ФАЗА	15
1. Преписки. Проверки по чл. 145 ЗСВ – срочност, резултати, мерки.....	15
2. Следствен надзор	20
2.1. Обобщени данни по видове досъдебни производства и съобразно систематиката на НК, вкл. по отношение на пострадалите лица и на ошетените юридически лица от престъпления	20
2.2. Срочност на разследването	30
2.3. Решени досъдебни производства от прокурор. Видове решения	31
II. СЪДЕБНА ФАЗА	37
1. Наказателно-съдебен надзор	37
2. Постановени оправдателни присъди и върнати от съда дела	45
3. Гражданско-съдебен надзор	60
4. Осъдителни решения срещу Прокуратурата на Република България на основание Закона за отговорността на държавата и общините за вреди. Изпълнение на индивидуални и общи мерки във връзка с решенията на Европейския съд по правата на човека по дела срещу България.	65
5. Изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки	69
III. ДЕЙНОСТ ПО ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПРЕПОРЪКИТЕ В РАМКИТЕ НА ВЪРХОВЕНСТВОТО НА ПРАВОТО. НАКАЗАТЕЛНИ ПРОИЗВОДСТВА, ОБРАЗУВАНИ ЗА НЯКОЙ КАТЕГОРИИ ТЕЖКИ ПРЕСТЪПЛЕНИЯ И ТАКИВА ОТ ОСОБЕН ОБЩЕСТВЕН ИНТЕРЕС.....	76
IV. ДЕЙНОСТ ПО АДМИНИСТРАТИВНОСЪДЕБНИЯ НАДЗОР И НАДЗОРА ЗА ЗАКОННОСТ	94
V. МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВНО СЪТРУДНИЧЕСТВО	100
VI. АДМИНИСТРАТИВНА И КОНТРОЛНО-РЕВИЗИОННА ДЕЙНОСТ.....	104
VII. НАТОВАРЕНОСТ НА ПРОКУРОРСКИТЕ И НА СЛЕДСТВЕНИТЕ ОРГАНИ...	115
РАЗДЕЛ III	
ПРИОРИТЕТИ В ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА И НА РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ	123

РАЗДЕЛ I

ОБОБЩЕНИ ИЗВОДИ ЗА ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА И НА РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ

1. Резултати и тенденции в противодействието на престъпността. Фактори с актуално и дългосрочно значение за ефективността на органите на досъдебното производство и другите правоприлагащи органи, ангажирани с противодействието на престъпността.

Прокуратурата и разследващите органи изпълняват съществена роля в наказателното производство и защитата на обществения интерес. Въпреки съществуващата нормативна уредба и предприетите реформи, остават предизвикателствата, свързани с ефективността, прозрачността и доверието на обществото. Подобряването на тяхната дейност е ключово за укрепване на правовата държава.

И през настоящия отчетен период на 2025 г. магистратите от съдебния район на Апелативна прокуратура – София са се стремили към подобряване на резултати и прецизиране на работа по изпълнение на функциите им по наблюдение и решаване на делата, съставянето на прокурорските актове и подобряване на дейността в съдебната фаза на процеса. Най-същественото условие за качествено изпълнение на служебните задължения и достигане на по-добри резултати е професионалната компетентност, мотивираност и отговорност на всеки един от прокурорите. Несъмнено повишаването на ефективността в прокурорската работа е свързано и с други фактори, които оказват влияние върху дейността по противодействието на престъпността. Оптимизиране на тази дейност се предопределя и от специфичните характеристики на района на Апелативна прокуратура – София, които го отличават от останалите апелативни райони и в голяма степен обуславят структурата и динамиката на престъпността.

Съдебният район на Апелативна прокуратура – София обхваща територия от около 31 024,1 кв. км, представляваща 28% от територията на страната, като в него се намират близо 32% от общините в Република България. Същият включва осем административни области – Благоевград, Видин, Враца, Монтана, Кюстендил, Перник, София-област и София-град. В границите на апелативния район около 35% или повече от една трета от населението в страната. В района на Апелативна прокуратура – София се намира и столицата на България, в която са разположени централните органи на изпълнителната власт, седалищата на държавните и изпълнителни агенции, чиято териториална компетентност обхваща цялата страна. В района има общо 14 гранични контролно-пропускателни пункта, намиращи се на границите с четири държави, в т. ч. речна и въздушна граници, както и външни граници на Европейския съюз с Република Северна Македония и Република Сърбия. През територията на апелативния район минават пътни артерии с национално и международно значение, разположени са и множество стратегически обекти от значение за националната сигурност. Всички тези обстоятелства неминуемо дават отражение върху спецификата на прокурорската работа в сравнение с останалите апелативни прокуратури с обща компетентност.

Регистрирана престъпност

По официални данни на Столична дирекция на вътрешните работи, на Областните дирекции на МВР за София – област и за градовете Видин, Враца, Монтана, Перник, Кюстендил и Благоевград, за 2025 г. на територията на апелативния съдебен район са регистрирани 34 133 броя извършени престъпления или с 1 448 броя повече от предходната 2024 г. когато са били 32 685 броя и с 2734 броя повече от 2023 г. когато броят им е бил 31 399 броя. Повече от половината от регистрираните престъпления – 21 431 броя, са извършени в град София. Най-малък е броят на регистрираните престъпления на територията на ОП – Видин – 1 086 броя и ОП – Кюстендил – 1 118 броя.

Налице е спад в броя на регистрираните престъпления в почти всички окръжни прокуратури, с изключение на регистрираните престъпления в съдебния район на СГП, където се наблюдава увеличение на техния броя с 2 872 бр., и минимално увеличение се констатира в броя на регистрираните престъпления в района на ОП – Монтана.

Структуроопределящи престъпления

През настоящия отчетен период структурата на престъпността в прокуратурите от апелативния район се разпределят равномерно - общоопасните престъпления, заедно с престъпленията против собствеността, заемат най-голям относителен дял от всички регистрирани престъпления във всички окръжни райони.

Престъпленията против собствеността са структуроопределящи в съдебните райони на Софийска градска прокуратура и ОП – Видин, а общоопасните престъпления заемат най-голям дял от всички регистрирани престъпления в районите на ОП – София, ОП – Благоевград, ОП – Враца, ОП – Кюстендил, ОП – Монтана и ОП – Перник. След тях се нареждат престъпленията против личността и икономическите престъпления.

Най-голям абсолютен брой и относителен дял продължават да заемат икономическите престъпления, извършени на територията на град София. Същевременно демографските и социално-икономически проблеми в областите Видин, Кюстендил и Перник обуславят по-ниските нива на икономическа престъпност.

Разкрита престъпност

През 2025 г. разкритите престъпления (*с установен извършител*) са 44,79%, като средно аритметично за седемте областни дирекции и СДВР. Най-висок е процентът на разкриваемост за района на ОП – Кюстендил (60,55 %), а най-малък за района на СГП (28,72 %).

За районите на ОП – Кюстендил, ОП – Благоевград, ОП – Враца, ОП – Монтана и ОП – Перник е налице увеличение на процента на разкриваемост в сравнение с предходната 2024 г. За районите на СГП, ОП – София и ОП – Видин, този процент е намалял.

Обобщени изводи за дейността на прокуратурата и разследващите органи

През 2025 г. прокурорите от района на Апелативна прокуратура – София са работили по общо 104 528 броя преписки, като през 2024 г. броят им е бил 102 146 броя, а през 2023 г. броят им е бил 99 666 преписки.

Преписките са решавани своевременно, като през отчетната година са решени 96,06% от всички наблюдавани преписки или 100 414 броя. Този показател за миналия отчетен период на 2024 г. е 96 % или 98 060 броя преписки, а през 2023 г. е 95 948 броя или 96,27 %, от всички наблюдавани преписки.

Отчита се увеличение на общия брой наблюдавани преписки спрямо предходния отчетен период. Съотношението на решените преписки към общия брой наблюдавани преписки се е увеличило с 0,06% в сравнение с 2024 г., но остава по-малко с 0,21% в сравнение с 2023 година.

През 2025 г. по 14 944 броя от решените преписки са образувани досъдебни производства, което е с 519 броя или с 3,35% по-малко спрямо 2024 г. (15 463 броя) и с 808 броя по-малко спрямо 2023 г. (15 752 броя).

От всички решени през 2025 г. преписки по 63 378 броя или общо 63,11% от тях крайният прокурорски акт е постановление за отказ от образуване на досъдебно производство. За сравнение през 2024 г. общият брой откази е 61 652 броя или 62,86% от общо решените преписки, а през 2023 г. общият брой откази за образуване на досъдебно производство е бил 59 668 броя или 62,21% от общо решените преписки.

По този показател през 2025 г. се запазват нивата относими към предходните отчетни периоди. Спрямо 2024 г. е налице увеличение с 0,25 % на постановените откази от образуване на досъдебни производства през 2025 година.

През отчетната 2025 г. общият брой на наблюдаваните досъдебни производства в апелативния район (*включително прекратените по давност*) е 99 615 броя при 92 572 броя през 2024 г. и 105 698 броя през 2023 година. Данните сочат, че е налице увеличение със 7,07 % спрямо 2024 г. и намаление с 5,75 % спрямо 2023 година.

Новообразуваните досъдебни производства през периода са 31 915 броя при 34 779 броя за 2024 г. и 34 153 броя за 2023 година. Забелязва се намаление на техния брой през отчетната 2025 г. с 8,23 % по-малко от 2024 г. и с 6,55 % по-малко от 2023 година.

Наказана престъпност

През 2025 г. общо 8 137 лица са осъдени и санкционирани с влязъл в сила съдебен акт. За 2024 г. техният брой е 8 060 лица, а през 2023 г. броя на тези лица е бил 8 340 броя. По този показател е налице увеличени със 77 броя в сравнение с 2024 г. и намаление с 203 бр. спрямо 2023 година.

В обобщение следва да се посочи, че през настоящия отчетен период се е увеличил броят на регистрираните престъпления в сравнение с предходните два периода – на 2024 г. и 2023 г. (34 133 броя за 2025 г., 32 685 броя за 2024 г. и 31 399 броя за 2023 г.), като следствие на този по-голям брой престъпления, броят на новообразуваните досъдебни производства не се е увеличил, но броят на осъдените и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт се е увеличил със 77 броя повече в сравнение с предходната 2024 г.

Фактори с актуално и дългосрочно значение за ефективността на органите на досъдебното производство и другите правоприлагащи органи, ангажирани с противодействието на престъпността:

Фактори, свързани с географското местоположение на Апелативна прокуратура – София:

Както през настоящия отчетен период – 2025 г., така и през предходните две години – 2024 г. и 2023 г., факторите, оказващи влияние за ефективността на правоприлагащите органи, ангажирани с противодействие на престъпността остават непроменени, тъй като обуславящите ги общественно-икономически условия са константни за района на Апелативна прокуратура – София:

1. Транспортната инфраструктура (пътища и железопътни линии), ведно с пристанищата и летището, разположени на територията на съдебните райони на съответните окръжни прокуратури, допринася за облекчаване на възможността за транспортирането на стоки, хора и услуги, но едновременно с това създава предпоставки за извършване на престъпления, както от български граждани, така и от чужденци, като по този начин се оказва влияние върху състоянието, динамиката и структурата на престъпността.

2. В съдебния район на Апелативна прокуратура – София попада значителна част от държавната граница на страната, като включително и две външни за Европейския съюз граници с Република Северна Македония и Република Сърбия, които влияят пряко върху криминогенната обстановка и определят спецификата на престъпността в съответните съдебни райони.

3. В най-големия град в страната и на територията на апелативния район, а именно град София, който е столица на Република България, са разположени повечето централните държавни органи, ведомства, агенции и други административни институции.

4. Значителни площи от гори разположени в планините намиращи се западните части на страната, се припокриват с териториалния обхват на най-големия апелативен район на съдебната карта на Република България.

Фактори от социално-икономически характер:

1. Сравнително високото ниво на безработица сред населението, голямото изоставане в ръста на доходите, обезлюдяване на малки населени места, преобладаващия и увеличаващ се брой на самотно живеещи възрастни хора, трудно осигуряване на минимален стандарт на живот в отдалечени от областния град населени места с ограничени транспортни и мобилни връзки. Това е особено характерно за района на ОП – Враца, ОП – Видин и ОП – Монтана.

2. Големият процент на неграмотни или необразовани граждани, ги оставя без възможност за професионална реализация, а отделно от това се влошава и качеството на образование.

3. Съсредоточаването на немалки ромски общности в определени населени места, е сериозна предпоставка за увеличаване на нивата на престъпленията против собствеността в тези райони (*предимно на кражбите*). Този фактор е преобладаващ в района на ОП – Видин, ОП – Враца, ОП – Монтана и ОП – София.

Фактори, свързани с организацията на дейността на органите, ангажирани с противодействие на престъпността:

1. Един от основните фактори се явява професионалната компетентност, мотивацията и отговорността на прокурорите и следователите, както и оптималната им натовареност.

Стремежите на прокурорите от апелативния район и през настоящия отчетен период са насочени към повишаване ефективността и прецизността на работата им при осъществяване на функциите им по наблюдение и решаване на делата, при изготвяне на прокурорските актове и подобряване на дейността в съдебната фаза на процеса.

Във фокуса на вниманието трябва да бъде поставено повишаването на прецизността в работата на прокурорите, свързана с отстояване на основните защитени от ЕКПЧ права и към проблемите от материалноправно и процесуално естество, които според практиката на ЕСПЧ са причина за осъждане на Република България, заради неспособност да се осигури ефективно наказателно разследване.

2. Ключов фактор за подобрене на организацията на работа се явява професионалната подготовка, инициативността и кадровата обезпеченост на разследващите полицаи, на митническите разследващи инспектори, както и на оперативните служители, извършващи проверки по преписки или оперативно-издирвателни мероприятия, чиято работа пряко повлиява на срочното и законосъобразно приключване на разследванията, както и разкриването на извършители на престъпления.

Основен проблем се явява малката им численост, честите персонални смени и високата натовареност, които влияят отрицателно върху мотивацията и качеството на работата. В това отношение заемането на свободните щатове в тези структури е необходимо да се случва своевременно, но това е извън компетентността на прокуратурата, тъй като решаването на този проблем би довело до повишаване на ефективността на органите на досъдебното производство.

3. Трябва да продължава оказването на сътрудничество и подкрепа между утвърдените екипи при работата им в рамките на отделните структурни звена в системата на полицията, както и засилване на взаимодействието между прокуратурата, разследващите органи и полицейските органи, с методите и начините на професионалното взаимодействие помежду им.

4. Свързано преди всичко с обстоятелства от икономически характер се оказва използването на наличния ресурс за разследване в системата на прокуратурата чрез продължаване на системното възлагане на дела с фактическа и правна сложност за разследване от следователи по реда на чл.194, ал. 1, т. 4 от НПК. При все това би довело до възможност за намаляване на натовареността на разследващите полицаи, което от своя страна ще окаже позитивно влияние и ще подобри качеството на тяхната работа.

5. Засилването на интензитета и ефективността на контролните органи е от съществено значение, тъй като същите са ангажирани с превенция и противодействие на правонарушенията с оглед защита на държавния и обществен интерес. Подобряването на резултатите в тази насока зависи главно от повишаване

на тяхната квалификация с оглед своевременно разграничаване на деянията, които безспорно представляват административни нарушения от тези, съдържащи признаци на престъпни състави, за които следва да бъде сезирана прокуратурата.

6. Положителното разрешаване на проблема, свързан с липсата на вещи лица и преводачи в определени окръжни райони, както и този с натовареността на експертите от НИК-МВР, която влияе негативно върху срочността на разследването е важно обстоятелство за подобряване на организацията на дейността на органите, ангажирани с противодействие на престъпността.

7. Гарантиране на сериозно полицейското присъствие на местата с повишена концентрация на престъпления, а така също обезпечаването на проекти по въвеждане на системи за видеонаблюдение допринасят категорично за успешното противодействие на престъпността.

Настъпилите промени в общественно-политическия живот, както и закриването на прокуратури и съдилища, повлияват за увеличаването на престъпността.

Съчетаването на горепосочените фактори продължава да определя нивото и спецификата на престъпността в района, като по несъмнен начин се доказва необходимостта от функционирането на ефективна система за противодействие на престъпността, повишаване на нивото на взаимодействие между структурите на съдебната система и всички органи, оправомощени да осъществяват борбата с престъпността.

2. Необходими мерки и законодателни промени

В основата на ефективността в досъдебната фаза на наказателното производство в апелативния район и през 2025 г. продължава да бъде поддържането на високо ниво на взаимодействие между прокуратурата, разследващите органи и полицията. Това от своя страна води до подобряване на успеваемостта на наказателната политика в съдебната фаза. Така постигнатото сътрудничество продължава да се реализира въз основа на изградените професионални отношения на всеки от функционалните етапи на съвместната дейност, започвайки от предварителните проверки (*по чл. 145 от ЗСВ*) до приключване на досъдебното производство, като водещ остава екипния принцип.

Необходимо условие за своевременната и адекватна преценка на установените факти от страна на прокурора е повишаване на качеството и срочността на разследването, чрез оптимизиране в максимална степен на дейността на разследващите органи. Затова прокурорите от първостепенните прокуратури е важно да изградят организация, въз основа на която да бъде осъществяван постоянен контрол върху проверочните действия на полицейските служители, като им бъде обръщано внимание към конкретните факти, подлежащи на изясняване. По този начин биха могли да бъдат спазвани сроковете по възложените проверки и така по събраните в хода им материали ще може да се взема съответното решение от прокурора, без да се налага да бъдат извършвани напразни и безконечни проверки.

Въз основа на същия принцип на взаимно сътрудничество следва да се организира и работата в хода на досъдебните производства, като се обръща специално внимание на екипния модел в дейността на органите. В прокуратурата би трябвало да продължи полагането на усилия за специализация и за вътрешен

контрол, с цел постигането на по-високо професионално ниво, особено що се касае до производствата с фактическа и правна сложност или тези с международен елемент.

Върху срочността на разследването продължават да оказват влияние и външни за органите на досъдебното производство фактори, като най-важния от тях е бързината и качеството на работа на експертите по назначените експертизи, като именно забавянето в сроковете е пряко обусловено от липсата на достатъчна кадрова обезпеченост.

В продължение на няколко години, включително и през настоящия отчетен период на 2025 г. са констатирани голям брой досъдебни производства, които не могат да бъдат приключени в законоустановения срок, дори и след многократно удължаване на същия, тъй като липсват въобще или има недостиг на вещи лица от определени категории (най-вече по отношение на съдебните лекари). Сериозни затруднения при изготвяне на назначените съдебномедицински експертизи изпитват в района на Окръжна прокуратура – Видин и Окръжна прокуратура – Монтана, въпреки положените значителни усилия от страна на ръководството на окръжните прокуратури и на Апелативна прокуратура – София. Към настоящия момент не са предприети адекватни мерки от Министерство на здравеопазването за осигуряване на необходимия брой специалисти към катедрите по съдебна медицина в лечебните заведения от апелативния район.

Подобен е проблемът на различни места в апелативния район с човешките ресурси в структурите на Министерството на вътрешните работи, където въпреки взетите през годините мерки от тяхна страна, явно не са достатъчни за обезпечаване на кадровия недостиг при разследващите полицаи. Постоянните смени на разследващи полицаи или недостигът в определени райони, както и прекомерната им натовареност, оказват негативно влияние върху мотивацията и цялостното качество на работата, поради което е необходимо адекватна реакция от страна на ръководството на МВР за подбор и запазване на компетентни разследващи полицаи. С оглед на това е необходимо да се вземат мерки, свързани с практическото обучение на разследващите относно въпросите, касаещи тактиката на провеждане на отделните действия по разследването, както и до методиката на разследването на отделните видове престъпления.

В тази връзка, отново трябва да се изтъкне пред магистратите, че следва да упражняват освен постоянен, но и ефективен контрол върху работата на разследващите органи и при необходимост, да използват правомощията си по чл.196, ал. 1, т. 4 и т. 5 от НПК.

Създаването на организация за извършване на проверките по Закона за съдебната власт от полицейските органи в срок и качествено е основополагащо за своевременната и отговаряща на установените факти преценка на прокурора по същество. От друга страна, прокурорите от първоинстанционните прокуратури следва също в своите структури да изградят организация, позволяваща непрекъснат контрол над проверовъчните действия на полицейските органи и насочването им към конкретните факти, които следва да бъдат изяснени. По този начин проверките ще се извършват в указаните срокове и въз основа на събраните в хода им материали

ще може да се взема съответно решение от прокурора, без да се стига до продължително и хаотично извършване на проверовъчни действия.

Чрез същия модел на взаимодействие е необходимо да се организира и работата в хода на досъдебните производства, като продължава да се развива екипният принцип. В прокуратурата следва да продължи полагането на усилия за специализация и за вътрешен контрол, с оглед достигане на по-високо ниво на професионализъм, особено по дела с фактическа и правна сложност или с международен елемент.

Същевременно трябва да продължи системното възлагане на дела за разследване на следователите, и то предимно от икономически характер, с цел използване на наличния ресурс за разследване в системата на прокуратурата и поемане на делата с фактическа и правна сложност, изискващи воденето на разследването от опитни и квалифицирани разследващи органи.

Наложително е да бъдат продължени съвместните усилия на прокуратурата и съда по включването на магистратите в обучителни мероприятия в учебните заведения, с оглед превантивните действия срещу повишаващите се нива на младежката престъпност през последните години. Проблемите констатирани в апелативния район касаят непълнолетни лица с различен социален и семеен статус, като по-склонни към извършване на престъпления и противообществени прояви се оказват младежи, които не посещават редовно учебни заведения, както и тези, при които липсва родителски контрол. В тази връзка прокурорите от целия апелативен район е необходимо да се включват в образователната програма на Висшия съдебен съвет, с оглед постигане постигане на по-добри резултати в превантивната и разяснителна дейност сред подрастващите.

Не на последно място по важност трябва да бъде отбелязано, че за ефективността на прокуратурата, съществено значение има и активността на държавните контролни органи, тъй като обикновено в прокуратурата постъпват жалби и сигнали, по които се извършват проверки, а де факто същите е следвало да бъдат насочени към съответната контролна институция.

Независимо от всичко изложено дотук, един от основните фактори, влияещи пряко върху работата на органите на досъдебното производство, са несъвършенствата в действащото законодателство. Липсата на актуална и последователна наказателна политика не дава възможност за съответна преценка на престъпните състави по Наказателния кодекс и за декриминализиране на част от същите, което ще даде възможност за по-резултатна работа, включително по делата с правна сложност. В процесуален аспект пък са налице затруднения поради формалния наказателен процес и допълнителния формализъм, проявяван от правораздавателните органи, което забавя наказателните производства и създава предпоставки за многократно връщане на делата от съда на прокуратурата и за противоречива практика.

Необходими законодателни промени:

Поредните законодателни промени в НПК, не намаляват формализма в наказателния процес. Съобразно разпоредбата на чл.7, ал. 2 от НПК, досъдебното производство има подготвителен характер и при осъществяването му не са

необходими такива формалности. Същото се отнася за многобройните изисквания към реквизитите на обвинителните актове, които дават възможност за многообразни тълкувания от страна на съдилищата. Отново, както и през предходните отчетни години, се налага да бъде споделено становището, че би било полезно по законодателен път да се приеме решението, използвано в мнозинството европейски държави - обвинителният акт да съдържа конкретика само относно диспозитива на обвинението.

По наше мнение е необходимо и редуциране на ненужни действия на прокурора, забавящи разследването – исканията до съда за разкриване на банкови и данъчни тайни, информация по ЗЕС и други утежняващи и без това твърде формалната работа на прокурорите. Предоставянето на тези видове информация само по искане от прокурора (както е в повечето от страните-членки на ЕС) би осигурило много по-голяма бързина на разследването. Тези създадени законодателно различни по вид пречки за прокуратурата затрудняват дейността при ръководене на разследването и влияят негативно, както на срочността на разследването, така и на крайния резултат по конкретните наказателни производства.

Наложително е активизиране и подобряване работата на контролните органи на държавата. Това ще доведе до възможност прокуратурата да бъде сезирана, когато действително са налице конкретни данни за извършено престъпление от общ характер, а не контролните органи директно да сезират прокуратурата и да бездействат до произнасянето на прокурора по всеки конкретен казус, който често се оказва от компетентността на самият контролен орган.

Продължава да стои на дневен ред необходимостта от законодателно решение (или тълкувателно такова) за изясняване кои са случаите, в които е приложим институтът на малозначителността. Различното разбиране и прилагане института на чл. 9, ал. 2 от НК се наблюдава не само между прокуратурите и съдилищата, но и между отделни съдилища. Създадената съдебна практика по прилагането института на чл. 9, ал. 2 от НК води до декриминализиране на някои престъпления (чл. 278 от НК). Приетото от немалка част от съдилищата становище, че института на чл. 9, ал. 2 от НК е приложим при всички престъпления от особената част на Наказателния кодекс е най-малко неприемлив и неотговарящ не само на обществените нагласи, но и на основните принципи на наказателното право.

Необходима е законодателна промяна, която да дава възможност на прокурора за изготвяне на искане до съда по реда на чл. 159а от НПК (предоставяне на данни от предприятия, представляващи обществени електронни съобщителни мрежи и услуги) и за всички състави на компютърните престъпления по чл. 319а – чл. 319е от НК. В момента разкриването на извършителите е изключително затруднено, поради липсата на законова възможност за предоставяне на такава информация, защото преобладаващата част от престъпните състави по глава IX“а“ не са тежки, по смисъла на чл. 93, т.7 от НК.

Разпоредбата на чл. 111, ал. 5 от НПК следва да бъде допълнена чрез предвиждане на възможност за унищожаване и на отпадъците, които са предмет на престъпленията по чл. 353б – чл. 353д от НК, тъй като те са потенциални

замърсители и съхраняването им до окончателното приключване на наказателното производство е изключително трудно и опасно.

Предвид увеличаващия се брой на делата за държане и за пренасяне през границата на страната на т. нар. „индустриален коноп“ е необходимо да се въведе изрична законова забрана за държане на листна маса, цветни и плодни връхчета от отглеждани растения от рода на индийския коноп, когато надлежното разрешение от Министерство на земеделието и храните е за производство на семена за посев и/или за влакна.

С оглед зачестилите напоследък и масово отразявани в медиите случаи на телесни посегателства, е необходимо да се обсъди възможността от приложното поле на чл.78а от НК да се изключат всички деяния, с които са причинени телесни увреждания, включително и извършени при условията на домашно насилие, а не само при тежките телесни повреди и настъпилата смърт. В тази насока, удачно се явява предложението да бъде изменена нормата на чл. 78а, ал. 7 от НК. Така би се постигнала адекватна защита на най-важното човешко благо – личната телесна неприкосновеност.

Голяма част от магистратите от апелативния район продължават да поддържат мнението, че някои по-леки престъпления от Наказателния кодекс, следва бъдат декриминализирани и обявени за административни нарушения, като по този начин дейността на прокуратурата ще бъде изцяло съсредоточена върху работата по значими наказателни производства с предмет по-тежки престъпления.

Въпреки подобрения обмен на информация между прокуратурата и данъчните органи, единодушно е становището на колегите от района на АП – София, че следва да се предприемат законодателни промени относно реда и условията за разкриване на данъчна и осигурителна информация, които да предоставят възможност на прокурора и разследващите органи пряко да изискват от НАП необходимата за водените наказателни производства информация. Алтернативно, ако процедурата по чл. 74 от ДОПК се запази, да се намали обхвата на конкретните индивидуализиращи данни, представляващи данъчна и осигурителна информация по чл. 72 от ДОПК.

Що се касае до престъпленията по служба, при тях продължава да стои на дневен ред въпросът за разширяване приложното поле на общото длъжностно престъпление по чл. 282 от НК, като се включи в непосредствения обект на защита извършените престъпления по служба в търговските дружества, обществените организации, гражданските сдружения и кооперациите. Същевременно да отпадне специалната цел на длъжностното лице „да набави за себе си или за друго облага“, което вменява на прокуратурата да събира доказателства за обективно трудно проверяеми факти.

Въведените от законодателя (*ред. ДВ, бр. 67 от 04.08.2023 г.*) завишени по своя интензитет санкции като отнемане на МПС от виновния водач оказва донякъде положителна роля при намаляването на случаите на този род престъпни деяния. От анализа на съдебната практика в апелативния район по приключилите наказателни производства се установява противоречие по отношение прилагането на разпоредбата на чл. 343, ал. 5 и чл. 343б, ал. 5 от НК. Основен проблем и към настоящия момент представляват случаите, в които отнетото МПС при извършеното престъпление е част от СИО.

Особено належащо е нормативно изменение в Закона за здравето и в социалното законодателство по отношение на грижата за психично болни общественоопасни лица, чието здравословно състояние не подлежи на подобрене. Процедурата по чл. 155 и сл. от Закона за здравето в сегашния и вид е бавна и недостатъчно ефективна. Психичноболните лица биват настанявани на лечение в психиатрични заведения за изключително кратки периоди от време, като след напускането на същите повечето от тях, особено тези, чието състояние не подлежи на подобрене, продължават общественоопасното си поведение, обусловено от здравословния им проблем. Същевременно социалните институции не реализират ефективно функцията си по отношение на тези нуждаещи се от социална услуга лица, често поради липсата на инициатива от болните. В тази насока особено полезни биха били нормативни изменения, позволяващи при реализиране на процедурата по чл. 155 и сл. от Закона за здравето, психично болни и обществено опасни лица, чието състояние не подлежи на подобрене вследствие на лечението, да бъдат настанявани от съда в социални институции за конкретизиран период от време, с възможност за преоценка или продължаване на срока на настаняване отново от съда. В противен случай проблемът с част от психично болните и опасни за себе си и околните лица ще остане и в бъдеще без ефективно решение.

Следва да продължи положителната тенденция за декриминализация на отделни деяния, които не разкриват висока степен на обществена опасност и установяването им като административни нарушения. По този начин ще се постигне оптимизация при установяването им, налагането и изпълнението на наложените наказания или принудителни административни мерки предвид улеснения ред за осъществяване на посочените дейности по реда на ЗАНН в сравнение с НПК. Същевременно следва да се предприемат и допълнителни промени в нормативната уредба, които биха довели до динамизиране на процеса и осъществяване в по-голяма степен на основната и непосредствена задача на наказателния процес.

Удачно би било изменение на чл. 145, ал. 2, изр. 1 от ЗСВ, свързано с удължаване на срока за извършване на проверка по чл. 145, ал. 1, т. 2 и т. 3 от ЗСВ, като първоначалният срок да бъде определен на два месеца с предвидена възможност за двукратно увеличаване от административния ръководител с по два месеца, като по този начин максималната продължителност на проверката се увеличава до 6 месеца. Необходимостта от подобно изменение се обосновава от обстоятелството, че към настоящия момент предвидените в ЗСВ срокове се оказват недостатъчни, което от своя страна създава затруднения в практиката на прокурорите в района на СГП и често води до неоснователно образуване на досъдебни производства, които впоследствие биват прекратявани, поради липса на престъпление.

Въпреки новата редакция на чл.377 от НПК, обнародвана в ДВ бр.7/2019 г., е необходимо допълване на разпоредбата на чл.378, ал.3 от НПК, като се предвиди възможност за атакуване на определението, с което съдът връща делото поради констатирани нови фактически положения. Така формулирана, тя дава възможност на съда да върне делото, без да изложи мотиви или с мотиви, които по същество следва да са част от оправдателно решение.

Все още продължава при одобряване на споразумения, с които се налагат наказание лишаване от свобода, изпълнението на което е отложено на основание чл.66 от НК, да не се посочва на кого да се възложи възпитателната работа по смисъла на чл.67, ал.2 от НК, каквото е изискването на чл.381, ал.5, т.4 от НПК. В разпоредбата на чл.67, ал.6 от НК е посочено, че редът и начинът за прилагане разпоредбите на предните алинеи се урежда със закон, но такъв не е приет. Тази непълнота създава изключително много трудности в работата.

Затруднения създава изменението от 2024г. на чл.118 ал.2 от НПК, с който на практика не могат да бъдат свидетели лицата, извършвали разузнавателни беседи по смисъла на ЗМВР. Това обстоятелство на практика препятства провеждане на разпити на такива лица като способ за събиране на доказателства, които да бъдат ценени, макар и с повишено внимание, на плоскостта на цялата доказателствена съвкупност. Налице са престъпления, по които доказването на авторството на деянието обективно е затруднено без наличието на свидетелски показания от посочената категория лица.

Препоръчително е законодателят да обмисли възможността за разширяване компетентността на следователите, на които да се възложат по закон за разследване по-широк кръг престъпления. По този начин от една страна ще се намали натоварването на разследващите полицаи, а от друга ще се използва ефективно капацитетът на притежаващите по-голям опит и юридическа подготовка следователи, които да извършват неотложните и първоначалните следствени действия по дела със съответната сложност.

РАЗДЕЛ II

ДЕЙНОСТ НА ТЕРИТОРИАЛНИТЕ ПРОКУРАТУРИ

I. ДОСЪДЕБНА ФАЗА

1. Преписки. Проверки по чл. 145 ЗСВ – срочност, резултати, мерки.

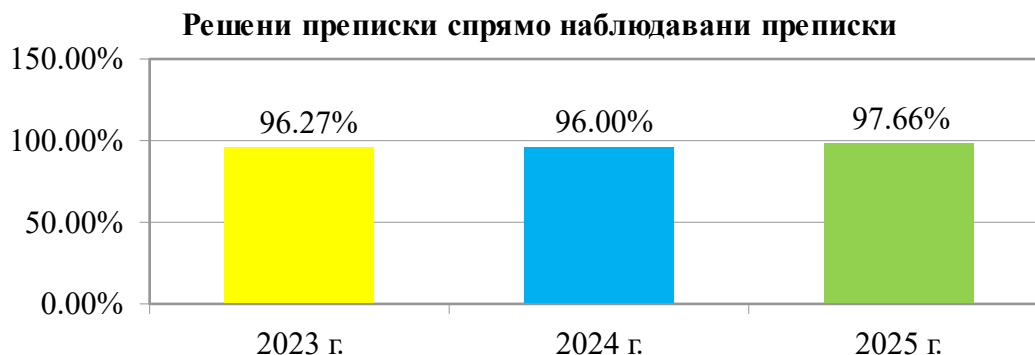
През 2025 г. прокурорите от апелативния район на АП – София са работили по общо 104 528 броя преписки, като през 2024 г. броят им е бил 102 146 преписки, а през 2023 г. броят им е бил 99 666 преписки.

Както и през предходната 2024 г. тенденцията е към увеличаване на броя на преписките по този показател, като през отчетната 2025 г. се наблюдава ръст с 2382 броя спрямо 2024 г. и с 4862 броя повече спрямо 2023 г., което в процентно съотношение е с 1,95% повече спрямо 2024 г. и с 4,88% повече спрямо 2023 г.

Възходяща е тенденцията по отношение на наблюдаваните преписки във всички окръжни райони от апелативния район, с изключение на района на ОП – Кюстендил, в който се отбелязва лек спад на наблюдаваните преписки в сравнение с предходната 2024 г.

Новообразуваните преписки в апелативния район през 2025 г. са общо 89 680 броя, което е с 1043 броя по-малко от новообразуваните през 2024 г., когато са били общо 90 722 броя и с 1896 броя повече от 2023 г., когато са били 87 784 броя. В процентно отношение през 2025 г. се отчита намаляване на новообразуваните преписки с 1,15% спрямо 2024 г. и ръст с 2,16% спрямо новообразуваните преписки през 2023 г.

Броят на решените преписки през 2025 г. се е увеличил с 2,40% в сравнение с 2024 г. (98 060 броя) и с 4,65% в сравнение с 2023 г. (95 948 броя), като през настоящата отчетна година в апелативния район на АП - София той е 100 414 броя. В процентно съотношение с общия брой наблюдавани в района преписки по години, това са 97,66% решени преписки за 2025 г., спрямо 96,00% за 2024 г. и 96,27%, за 2023 година. Следователно, през 2025 г. съотношението на решените преписки към общия брой наблюдавани преписки се е увеличило с 1,66% в сравнение с 2024 г. и също така се е увеличило с 1,39% спрямо 2023 г.



Традиционно и предвид териториалната си структурираност, най-голям брой, както на наблюдаваните, така и на решените преписки, се отчита на района на СГП.

Прокурорите от Софийска градска прокуратура и Софийска районна прокуратура са наблюдавали общо 58 380 броя преписки, от които новообразувани са 49 858 броя или 85,40% от общия брой. Броят на решените от наблюдаваните

преписки е 55 773 броя или 95,53% – изключително висок процент, сочещ за ефективност в работата на най-големите прокуратури в апелативния район.

Решените от всички прокуратури през 2025 г. преписки с постановление за отказ да се образува досъдебно производство са общо 63 378 броя или общо 63,12% от общо решените 100 414 броя. През 2024 г. общият брой отказ за образуване на досъдебно производство е бил 61 652 броя или 62,87% от общо решените 98 060 броя преписки, а през 2023 г. общият брой отказ за образуване на досъдебно производство е бил 59 668 броя или 62,18% от общо решените 95 948 броя.

Отчита се намаляване при броя на преписките решени с постановление за образуване на досъдебно производство – 14 944 броя, което е с 519 броя (3,36 %) по-малко спрямо 2024 г. (15 463 броя), и с 808 броя (5,13%) по-малко от 2023 г. (15 752 броя).

Решените преписки след възлагане на проверка в апелативния район през отчетния период са 27 923, което е с 4,03% по-малко спрямо 2024 г. (29 096 броя) и с 0,75% повече спрямо 2023 г. (27 714 броя).

Решените преписки в срок до 1 (*един*) месец през 2025 г. са 100 024 броя при 97 530 броя за 2024 г. и 94 996 броя за 2023 г. или с 2,56% повече от 2024 г. и с 5,29% повече от 2023 г.

В срок над 1 (*един*) месец през 2025 г. са решени 390 броя преписки, като през 2024 г. техният брой е бил 530, а през 2023 г. съответно 952 броя.

Процентното съотношение на решените в срок до 1 (*един*) месец преписки в района спрямо всички решени е 99,61%, а едва 0,39% са преписките решени в срок над 1 (*един*) месец, което свидетелства за проявена организираност и срочност в работата на прокурорите по преписки в апелативния район на АП – София.

Останали нерешени през 2025 г. са 4114 броя преписки, спрямо 4086 броя за 2024 г. и 3718 броя през 2023 г., като този брой продължава да е най-голям за района на СГП – 2607 броя, което в сравнение с 2024 г. когато броят на нерешените преписки в СГП е бил 2426 броя е увеличение с 6,94%. Макар процентът на нерешените преписки за района на СГП спрямо наблюдаваните в района на СГП да е само 4,47%, делът им спрямо всички нерешени преписки в целия апелативен район е 63,37%.

Нерешените преписки над 1 (*един*) месец от прокурор за апелативния район са 54 броя, от които 16 броя на СГП – налице е намаляване на решаването извън най-краткия срок спрямо 2024 г., когато количеството им за апелативния район е било 65 броя, а през 2023 г. са били 111 броя, тоест се наблюдава положителна тенденция.

2. Преписки, решени с възлагане/лично извършване на проверка от прокурора Указание относно извършването на проверка, съгласно чл. 145, ал. 1, т. 2 и 3 и ал. 2 от Закона за съдебната власт утвърдено с заповед РД-02-16/21.10.2024 г. на и. ф. главен прокурор на РБългария

• Преписки с възложени проверки на друг орган – видове решения и срочност:

Прокуратури	Преписки с възложени от прокурор проверки на друг орган		
	Общ брой преписки, с възложена проверка от прокурора на друг орган	От тях:	
		Решени с образуване на ДП	Решени с отказ за образуване на ДП
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>
Общо за района на ОП - Видин	1020	210	638
Общо за района на ОП - Враца	2134	345	1275
Общо за района на ОП - Монтана	1335	332	1038
Общо за района на ОП - Перник	1259	163	979
Общо за района на ОП - Кюстендил	1255	151	863
Общо за района на ОП - Благоевград	3832	648	2449
Общо за района на ОП - София	2582	428	1811
Общо за района на СГП	14506	2997	9509
Общо за района на АП - София	27923	5274	18562

Данните за апелативния район сочат 27 923 броя решени преписки, по които е била възложена проверка на друг орган. По 5274 броя са образувани досъдебни производства, а откази са постановени по 18 562 броя преписки. За предходната 2024 г. данните са съответно: 29 096 броя решени преписки, по които е била възложена проверка на друг орган, като по 4913 броя са образувани досъдебни производства, а откази са постановени по 18 170 броя преписки. През 2023 г. решените преписки са били 27 714 броя, като по 4877 броя са образувани досъдебни производства, а по 16 674 броя са постановени откази.

От проверките, възложени на друг орган, в законовия срок по чл. 145, ал. 2 от ЗСВ, са приключили общо за района на АП – София 25 614 броя преписки при 26 993 броя проверки за 2024 г. и 25 133 броя за 2023 година.

В края на отчетния период, извън срока по чл. 145, ал. 2 ЗСВ са общо 288 броя преписки, при същия брой (288 броя) преписки през 2023 г. и 334 броя през предходната 2024 г.

• Преписки, върнати с разпореждане за допълване на проверката.

За апелативния район данните сочат общо 2682 броя преписки, върнати с разпореждане за допълване на проверката през 2025 г., в сравнение с 2735 броя преписки през 2024 г. и съответно 2417 броя през 2023 г.

• Общ брой преписки с лична проверка от прокурора – видове решения и срочност.

За 2025 г. прокурорите от района на Апелативна прокуратура - София са извършили лична проверка по общо 217 броя преписки, при 234 броя за 2024 г. и 212 броя за 2023 г. Приключилите проверки в срока по чл. 145, ал. 2 от ЗСВ са 200 броя за 2025 г., при 215 броя за 2024 г. и 193 броя за 2023 г.

• Общ брой преписки с неприключени проверки, срочност.

Неприключените проверки в апелативния район на АП – София през 2025 г. са общо 4264 броя, при 3974 броя за 2024 г. и 3982 броя за 2023 г.

В законовия срок по чл. 145, ал. 2 от ЗСВ през 2025 г. са отчетени 4224 броя проверки (*от които 4208 броя са проверки, възложени на друг орган*), докато през 2024 г. броят им е бил 3926 проверки (*от които 3917 броя са възложените на друг орган*), а съответно през 2023 г. броят им е 3934 проверки (*от които 3929 броя са били възложени на друг орган*).

Извън сроковете по чл. 145, ал. 2 от ЗСВ през отчетната 2025 г. са били извършени 40 проверки, като всички 40 броя проверки са били възложени на друг орган, както е било и през 2024 г., като тогава броят им е бил 48, толкова колкото са били и през 2023 г.

Отново и през настоящия отчетен период, причините за приключване на проверките след определения от прокурора срок са свързани главно с усложнена фактическа обстановка, изискваща събиране на голям обем информация (вкл. изискване и прилагане на документи, отговори от институции и други писмени източници на данни, които не биват предоставяни незабавно), затруднения при издирването на лица, от които следва да бъдат снети сведения/обяснения, необходимост от превод на документи от чужд език, от извършване на експертни справки и други.

Основната част от проверовъчните действия по преписките са били възложени на органите на МВР, по отношение качеството на работата, на които продължават да са налице основания за забележки: не се изпълняват стриктно и всички дадени указания от прокурора – изпълняват се формално, не се проявява необходимата активност за пълно и всестранно изследване на всички релевантни обстоятелства при снемането на сведения и обяснения.

Посочените пропуски са най-честото основание за връщане от прокурора на преписките за извършване на допълнителна проверка, както и за образуване на досъдебно производство без да е събран оптималния обем данни за това.

С оглед преодоляване на тези недостатъци в етапа на проверките, обуславящи прокурорското решение за образуване или не на досъдебно производство, се налага прокурорите да проявяват по-голяма критичност при запознаване с предоставените от съответните органи материали и системно да изискват от тях по-голяма активност, прецизност и стриктност при изпълнение на дадените указания.

Необходима е и правилна преценка при извършване на извънпроцесуалната контролна дейност по преписките, с цел да не се стига до ненужна повторемост на действия, характерни за наказателното производство.

3. Инстанционен контрол. Съотношение спрямо общия брой преписки. Потвърдени и отменени актове.

През 2025 г. прокурорите от апелативния район са решили общо 4829 броя инстанционни преписки – с 234 броя по-малко от 2024 г., когато са били 5063 броя и с 314 броя по-малко от 2023 г., когато са били 5143 броя.

Решенията инстанционни преписки през 2025 г. само от АП – София са 1498 броя, което представлява 31,02% от всички решени инстанционни преписки в апелативния район, при 36,44% за 2024 г. и 36,05% за 2023 година.

Общият брой на потвърдените прокурорски актове по инстанционните преписки през 2025 г. е 4397 броя, което е с 38 броя по-малко в сравнение с 2024 г., когато са били 4435 броя и със 101 броя по-малко спрямо 2023 г., когато са били 4498 броя.

Отменените през 2025 г. прокурорски актове на долустоящи прокуратури при упражняване на инстанционен контрол са общо 1087 броя, спрямо 1261 броя за 2024 г. и 1208 броя за 2023 г. Част от преписките, приключващи с постановление за отказ да се образува досъдебно производство, касаят гражданско-правни или административно-правни спорове, в които сезираната ПРБ няма законова компетентност за намеса.

Високият процент на потвърдените при осъществен инстанционен контрол актове и съответно значително ниският процент на отменените такива – 91,05% на 22,51%, е показател за качествената дейност на първоинстанционните прокуратури по преписките по отношение законосъобразността, обосноваемостта и правилността на постановените прокурорски актове.

Преобладаващото основание за отмяна на атакувани постановления на представители от по-ниските по степен прокуратури, подобно на предходните отчетни периоди, са произнасянето без да са събрани и обсъдени всички източници данни, необходими за изясняване на фактическа обстановка, както и необосноваемостта на правните изводи въз основа наличните фактически данни. В повечето случаи водещият фактор е липсата на релевантни към предмета на преписката сведения от лица, както и неизискване на относими писмени източници на данни от съответните органи и институции.

Критерият отнасящ се до качеството на прокурорската работа, е пряко свързан с предходния относно качеството на работата на органите, ангажирани със събирането и предоставянето на първоначалния обем данни, въз основа на който прокурорът взема решение за започване на наказателно производство или не.

През настоящият отчетен период остава актуален проблемът с ангажирането на Прокуратурата по спорове, по които не е компетентна, но е длъжна да се произнесе, което води до излишно ангажиране на време и професионален ресурс.

4. Дейност по преписки след самосезиране.

Наблюдаваните преписки, образувани от прокурор след самосезиране през 2025 г. са общо 116 броя, при 147 броя за 2024 г. и 78 броя за 2023 г., като най-голям брой преписки след самосезиране са образувани в района на ОП – София – 92 броя,

в района на СГП – 10 броя и в района на ОП – Благоевград – 8 броя. Единствено в окръжните райони на ОП – Видин и ОП – Враца няма образувани преписки от прокурор след самосезиране.

Изводът, който може да се направи е, че през отчетния период се наблюдава известно намаляване на тези преписки, както общо за апелативния район, така и за ОП – София.

5. Образование на преписки по сигнали на контролните органи и ДАНС.

През 2025 г. в апелативния район на АП – София са наблюдавани общо 946 броя преписки, образувани по сигнали на контролни органи, при 1009 броя за 2024 г. и 997 броя за 2023 година. От тях по сигнали на НАП са 800 броя (*при 903 броя за 2024 г. и 889 броя за 2023 г.*), по сигнали на АДФИ – 36 броя (*при 37 броя за 2024 г. и 31 броя за 2023 г.*), по сигнали на Агенция „Митници“ – 85 броя (*при 66 броя за 2024 г. и 31 броя за 2023 г.*), по сигнали на „Сметна палата“ – 23 броя (*при 3 броя за 2024 г. и при нито един сигнал за 2023 г.*).

Преписките образувани по материали от ДАНС са общо 135 броя за отчетната година, което е с 14,01% по-малко в сравнение с 2024 г., когато техният брой е бил 157 и е с 26,63% по-малко от 2023 г., когато техният брой е бил 184 преписки.

Образуваните по данни от Дирекция „Вътрешна сигурност“ – МВР пък са 175 броя за 2025 г., при 146 броя за 2024 г. и 115 броя за 2023 година.

Анализът на данните показва, че най-голяма активност в сезирането на Прокуратурата сред контролните органи в страната се проявява от НАП, което отново налага извод, че част от тях не са достатъчно активни, предвид големия обхват на компетентностите и правомощията, с които разполагат. С по-голямата част от сигналите те сезират Прокуратурата на Република България за случаи, в които не са налице данни за престъпления, а за административни нарушения.

Запазва се и тенденцията сигналите и материалите от контролните органи да се изпращат в Прокуратурата, без да са комплектовани с всички необходими документи, справки, доклади и експертни становища. Освен това, не са малко случаите, когато от страна на прокурорите и водещите проверки се изискват допълнителни материали, но те не се изпращат своевременно от контролните органи, което рефлектира върху срочността на извършваните проверки.

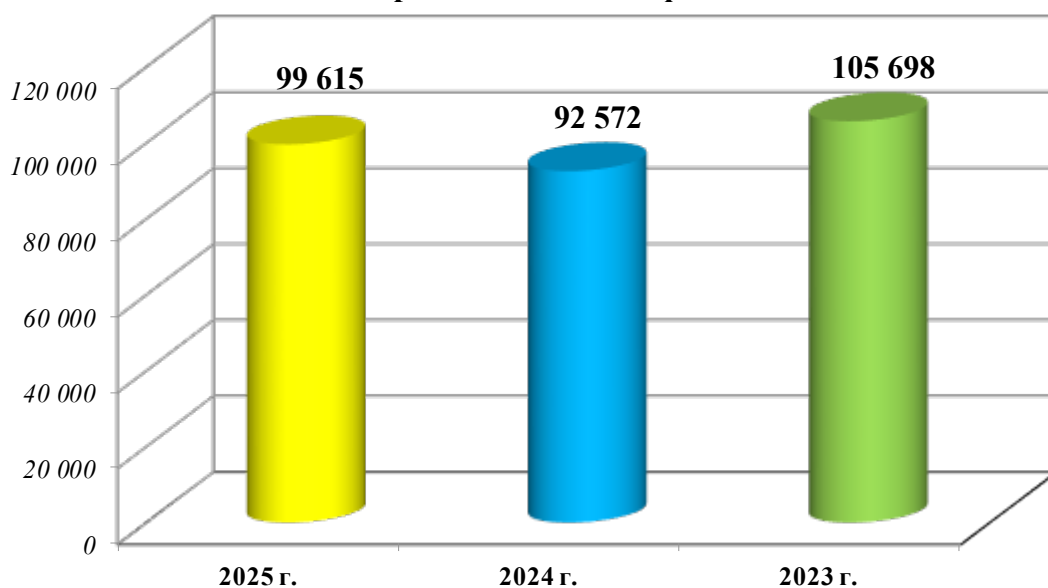
Въпреки констатираната ниска активност на контролните органи, прокурорите от апелативния район осъществяват активно сътрудничество с тях.

2. Следствен надзор

2.1. Обобщени данни по видове досъдебни производства и съобразно систематиката на НК, вкл. по отношение на пострадалите лица и на ощетените юридически лица от престъпления.

През отчетната 2025 г. общият брой на наблюдаваните досъдебни производства (*включително прекратените по давност*) в апелативния район е 99615 броя, при 92572 броя за 2024 г. и 105 698 броя за 2023 г.

**Наблюдавани досъдебни производства
(включително прекратените по давност)
в района на АП - София**



Установява се промяна в тенденцията от предходните години на броя на наблюдаваните досъдебни производства, като през отчетната 2025 г. година е налице тенденция на увеличаване на техния брой със 7043 броя спрямо 2024 г. и намаляване на техния брой спрямо 2023 г. с 6083 броя.

Броят на наблюдаваните през 2025 г. досъдебни производства, без прекратените по давност, включително преобразуваните бързи производства е 64 767 броя, което е намаляване с 1442 броя, в сравнение с общия им брой за предходния отчетен период през 2024 г., когато са били 66 209 броя и увеличаване с 1591 броя в сравнение с 2023 г., когато са били 63 176 броя.

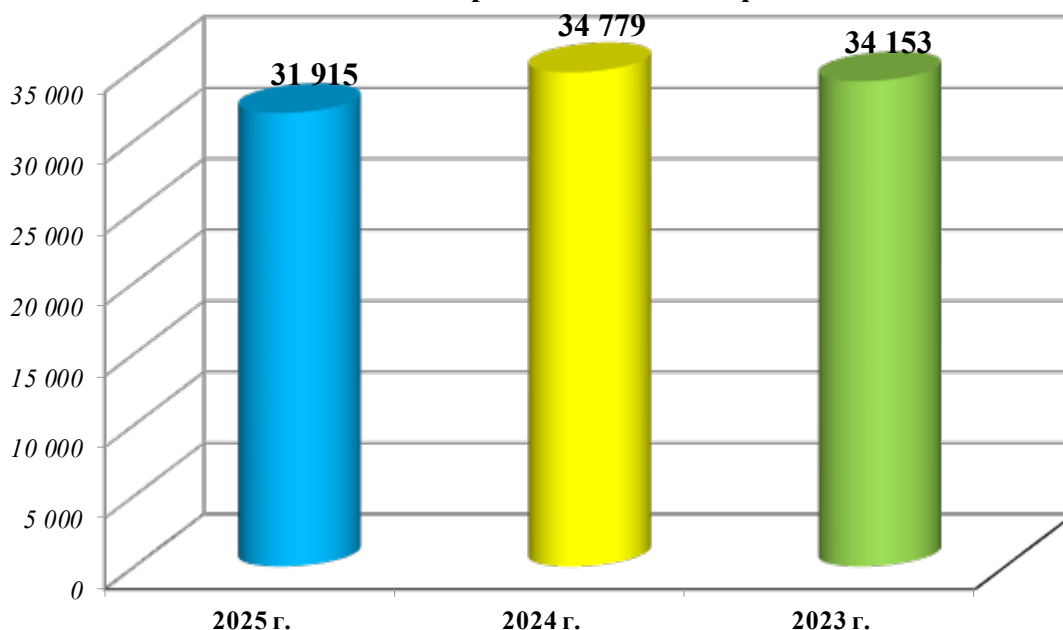
От наблюдаваните общо 5944 броя бързи производства през отчетната 2025 г., по 3071 броя от прокурор е разпоредено разследване по общия ред поради фактическа и/или правна сложност, в сравнение с 2024 г., когато наблюдаваните бързи производства са били 7334 броя, а съответно по 3653 броя от прокурор е било разпоредено разследване по общия ред, заради фактическа и/или правна сложност.

От 64 767 броя досъдебни производства, без прекратените досъдебни производства по давност, 61 894 броя са разследвани по общия ред, включително преобразуваните бързи производства. От тях 58 028 броя са разследвани от разследващ полицай, 3345 броя са разследвани от следовател, 263 броя са разследвани от разследващ митнически инспектор и 41 броя са разследвани от прокурор.

От горните данни може да се направи извод, че водеща роля при разследването на досъдебните производства имат разследващите полицаи, доколкото 93,75% от делата, разследвани по общия ред, са разследвани от тях.

Новообразуваните досъдебни производства през 2025 г. са 31 915 броя, за 2024 г. са 34 779 броя и през 2023 г. техният брой е бил 34 153.

Новообразувани досъдебни производства в района на АП - София



Наблюдава се промяна в тенденцията от предходните години за увеличаване броя на новообразуваните дела, като същите през 2025 г. са намалени значително с 2864 броя или с 8,23% спрямо 2024 г., а спрямо 2023 г. са намалели с 2238 броя или с 6,55%.

Най-голям е техният брой в района на СГП - 17 785 броя, следвани от ОП – София - 2681 броя, ОП – Благоевград - 2843 броя, ОП – Враца - 2479 броя, ОП – Кюстендил - 1734 броя, ОП – Монтана - 1715 броя, ОП – Перник - 1455 броя и ОП – Видин - 1217 броя. В Апелативна прокуратура – София през 2025 г. има новообразувани 6 броя дела.

През отчетния период прокурорите от апелативния район са наблюдавали 48 досъдебни производства (*при 35 броя за 2024 г. и 53 броя за 2023 г.*), образувани след самосезиране, по които са внесени в съда 9 броя прокурорски акта. През отчетната 2025 г. има осъдени 4 (*четири*) лица с влязъл в сила съдебен акт.

През 2025 г. по сигнали от контролни органи са образувани и наблюдавани общо 2074 броя досъдебни производства (*при 1949 броя за 2024 г. и 1965 броя за 2023 г.*), от които 91 броя са внесени в съда с прокурорски актове. По тях са осъдени 80 лица с влязъл в сила съдебен акт.

През 2025 г. по сигнали на НАП са образувани и наблюдавани 1856 броя досъдебни производства (*при 1777 броя за 2024 г. и 1800 броя за 2023 г.*). От тях 62 броя са внесени в съда с прокурорски актове, а са осъдени 59 лица с влязъл в сила съдебен акт.

През 2025 г. по сигнали на АДФИ са образувани и наблюдавани 18 броя досъдебни производства (*при един и същ брой - 14 досъдебни производства за 2024г. и 2023 г.*), от които няма внесени в съда с прокурорски актове и съответно няма и осъдени лица с влязъл в сила съдебен акт.

По сигнали на Агенция „Митници” през 2025 г. са образувани и наблюдавани 197 броя досъдебни производства (*при 157 броя за 2024 г. и 151 броя за 2023 г.*). С

прокурорски актове в съда са внесени 29 броя от тях и са осъдени с влязъл в сила съдебен акт 21 лица.

По сигнали на ДНСК и на Агенцията за следприватизационен контрол е образувано едно досъдебно производство през 2025 г. (*като през 2024 г. и през 2023 г. не е имало такива*), по което няма внесен в съда прокурорски акт.

През 2025 г. по сигнали от Сметната палата има образувани и наблюдавани 2 броя досъдебни производства, докато през 2024 г. е имало само един брой образувано досъдебно производство, а през 2023 г. не е имало нито едно такова. По тези два броя досъдебни производства няма внесени в съда прокурорски актове през отчетния период.

От горепосочените данни се налага изводът, че през 2025 г. значително се е увеличил броят на образувани и наблюдавани досъдебни производства по сигнали на контролни органи със 125 броя в сравнение с 2024 г. и със 109 броя в сравнение с 2023 г., което увеличаване се дължи основно на по-големия брой сигнали от НАП (*увеличаване със 73 броя*), и при Агенция „Митници“ се отчита увеличаване (*с 40 броя*), а при Сметната палата (*с 1 брой*).

По изпратени материали от ДАНС през 2025 г. са образувани и наблюдавани 145 броя за отчетния период (*при 134 броя досъдебни производства през 2024 г. и 100 броя досъдебни производства през 2023 г.*), като в съда са внесени 6 броя прокурорски акт и по тях има три лица, осъдени с влязла в сила присъда.

По изпратени материали от Дирекция „Вътрешна сигурност“ при МВР в настоящия отчетен период са образувани 29 броя досъдебни производства. От тях 1 брой ДП е внесено в съда с прокурорски акт, като към момента няма нито едно осъдено лице с влязъл в сила съдебен акт.

През 2025 г. общо приключените досъдебни производства са 33 851 броя, при 37 184 броя за 2024 г. и 37 441 броя за 2023 г. Делът им за 2025 г. спрямо общо наблюдаваните досъдебни производства е 33,98%.

Приключените досъдебни производства през 2025 г. в законовия срок са 33 682 броя, при 37 184 броя за 2024 г. и 37 220 броя за 2023 г., а 169 броя досъдебни производства са извън законовия срок през 2025 г., при 167 броя за 2024 г. и 221 броя за 2023 г.

Неприключените досъдебни производства в края на отчетния период са 27 688 броя, при 28 142 броя за предходната 2024 г. и 26 742 броя за 2023 г.

От неприключилите 27 688 броя досъдебни производства, в законовия срок към 31.12.2025 г. са били 27 456 броя, а извън законовия срок – 232 броя.

През 2025 г. прокурорите от съдебния район на Апелативна прокуратура – София са решили общо 70 418 броя досъдебни производства или 70,69% от общо наблюдаваните досъдебни производства (*при 63 320 броя за 2024 г. и 77 508 броя за 2023 г.*), от които до 1 месец – 69 029 или 98,03% от общия брой решени досъдебни производства за 2025 г.

Извън срока по чл. 242, ал. 4 от НПК са решени общо 116 броя досъдебни производства или 0,16% от общия брой решени досъдебни производства, а в срока по чл. 242, ал. 5 от НПК – 1163 броя производства или 1,65%.

Извън срока по чл. 242, ал. 5 от НПК са решени 110 броя досъдебни производства или 0,16% от общия брой решени от прокурор досъдебни производства.

За сравнение през 2024 г. в срок до 1 месец са решени 61 961 броя (97,85%), а през 2023 г. – 76 050 броя (98,12%). Извън срока по чл. 242, ал.4 от НПК през 2024 г. са решени общо 118 броя (0,19%). В срока по чл. 242, ал. 5 от НПК през 2024 г. са решени – 1108 броя (1,75%), а през 2023 г. – 989 броя (1,28%). Извън срока по чл. 242, ал. 5 от НПК през 2024 г. са решени 133 броя досъдебни производства (0,21%), а през 2023 г. – 195 броя досъдебни производства (0,25%).

От тези данни може да се направи обобщен извод за тенденция към увеличаване на общия брой на решенията от прокурор дела в сравнение с 2024 г., като същевременно се е запазила добрата срочност на произнасяне от прокурор в рамките на едномесечния срок (98,03% за 2025 г., при 97,85% за 2024 г. и 98,12% за 2023 г.).

Нерешените досъдебни производства са 1264 броя (при 1308 броя за 2024г. и 1362 броя за 2023 г.), от които към 31.12.2025 г. в срок до 1 месец са 1081 броя (при 1184 броя за 2024 г. и 1212 броя за 2023 г.), над 1 месец без удължаване срока от административния ръководител – 26 броя (при 17 броя за 2024 г. и 22 броя за 2023 г.), до 2 месеца с удължен срок от административния ръководител – 124 броя (при 78 броя за 2024 г. и 104 броя за 2023 г.), а над 2 месец – 15 броя (при 29 броя за 2024 г. и 24 броя за 2023 г.).

През 2025 г. броят на наблюдаваните бързи производства е 5944 броя, от които 5882 броя са новообразуваните през 2025 г.

През 2024 г. броят на наблюдаваните бързи производства е бил 7334 броя, от които 7295 броя са новообразувани.

През 2023 г. броят на наблюдаваните бързи производства е бил 5607 броя, от които 5554 броя са новообразувани.

Наблюдава се минимално увеличаване на броя на бързите производства, в сравнение с отчетната 2023 година (с 6,01%), и значително намаляване на броят им в сравнение с 2024 г. (18,95%).

През 2025 г. по 3 броя бързи производства разследването е било разпоредено от прокурор, на основание чл. 356, ал. 2 от НПК, точно колкото са били и през 2024 г. (3 броя), за разлика от 2023 г., когато е нямало нито едно такова.

По 3071 бързи производства прокурорът е разпоредил разследването да продължи по общия ред, поради фактическа и/или правна сложност (при 3653 броя през 2024 г. и 2507 броя през 2023 г.).

През отчетния период от прокурорите от района на Апелативна прокуратура – София са наблюдавани общо 61 894 броя досъдебни производства, разследвани по общия ред, като през 2024 г. техният брой е бил 62 528, а през 2023 г. броят им е бил 60 076. От тях новообразувани през 2025 г. са 26 033 броя, при 27 484 броя за 2024 г. и 28 599 броя за 2023г.

Предвид горното се констатира намаляване на броя на новообразуваните досъдебни производства, които са с 1451 броя по-малко от предходната 2024 г. и с 2566 броя по-малко от отчетната 2023 г.

От всички 61 894 броя наблюдавани досъдебни производства, разследвани по общия ред, 58 028 броя са разследвани от разследващ полицай, а от новообразуваните 25 347 броя са разследвани от разследващ полицай.

Разследваните досъдебни производства от следовател са 3345 броя, от които 524 броя са новообразувани през 2025 г. Възложени на следовател по реда на чл. 194, ал. 1, т. 4 от НПК са 568 броя.

Наблюдаваните досъдебни производства, разследвани по общия ред, по които разследването се е извършвало от прокурор са 41 броя, от които 21 броя са новообразувани.

Наблюдаваните досъдебни производства, разследвани по общия ред, разследвани от митнически инспектор са 263 броя, от които новообразувани са 94 броя.

Като се имат предвид изложените данни и съобразно броя на досъдебните производства, разследвани от разследващ полицай, може да се направи извод, че все още възможностите на следствените органи не се използва в достатъчна степен, като следва да се отчете, че е налице известно намаляване на броя на възложените им дела. Нужно е прокурорите от апелативния район да прилагат по-прецизен подход при преценката на наличието на критериите фактическа и правна сложност по наблюдаваните от тях досъдебни производства, с цел оптимално прилагане на разпоредбата на чл. 194, ал. 1, т. 4 от НПК.

Броят на внесените искания от прокурор по чл. 72 от НПК за обезпечаване на конфискацията, глобата и отнемането на вещи в полза на държавата през 2025г. е 409 броя. Съответно за 2024 г. техният брой е бил 472, а за 2023 г. – 133 броя. От внесените през 2025 г. такива искания, 399 броя са били разгледани от съда, като са уважени 327 броя от тях.

През 2025 г. от прокурорите от апелативния район няма нито едно изготвено искане за вземане на мерки за обезпечаване на конфискацията и отнемането на вещи в полза на държавата, което да подлежи на признаване и изпълнение в друга държава, членка на ЕС (*по чл. 19, ал. 1 от ЗПИПАОИД*), и което да е било разгледано и уважено от съд.

Броят на физическите лица пострадали от извършени престъпления по новообразувани досъдебни производства през отчетната 2025 г. е 20 826, като от тях 11 820 са мъже, 9006 са жени. От общия брой пострадали физически лица, 617 са непълнолетни лица, а 479 са малолетни лица. Броят на пострадалите физически лица от извършени престъпления по новообразувани досъдебни производства през 2024г. е бил 21 607 бр., а през 2023 година е бил - 22 779 броя.

Наблюдава се намаляване на общия брой пострадали физически лица със 781 броя в сравнение с предходния отчетен период на 2024 г. и с 1953 броя по-малко в сравнение с 2023 г.

Общият брой на ощетените юридически лица е 1776 броя, като за 2024 г. те са били 1890 броя, а през 2023 г. – 1964 броя. Като също се наблюдава намаляване на броя на пострадалите юридически лица със 114 броя, в сравнение с 2024 г. и със 188 броя в сравнение с 2023 г.

През 2025 г. най-голям е броят на пострадалите физически лица от престъпления против собствеността – 10 154 броя, докато през 2024 г. броят им е

бил 11 292, а през 2023 г. - 11 685 броя. Наблюдава се тенденция към намаляване на общия брой пострадали лица от престъпления против собствеността, който иначе остава най-голям в сравнение с броя пострадали лица от друг вид престъпления. Броят на ощетените юридически лица от този тип престъпления през 2025 г. е 744 броя, като за 2024 г. броят им е бил 846, а през 2023 г. – 857 броя.

Броят на пострадалите физически лица от извършени престъпления против личността през 2025 г. е 5081 броя, при 5046 броя за 2024 г. и 4496 броя през 2023 г., като тук се наблюдава незначително увеличаване на броя на пострадалите в сравнение с предходния отчетен период - с 35 броя, което е с 0,69% повече.

През 2025 г. от извършени престъпления против правата на гражданите са пострадали 68 броя физически лица, при 84 броя през 2024 г. и 94 броя за 2023 г.

От престъпления против брака и семейството през 2025 г. са пострадали 550 физически лица, при 649 физически лица за 2024 г. и 717 физически лица за 2023 г.

Броят на пострадалите през 2025 г. от извършени престъпления против стопанството е 666 броя физически лица и 799 броя юридически лица. За 2024 г. те са били съответно 833 физически лица, а броят на ощетените юридически лица е бил 682, а за 2023 г. съответно 843 физически лица и 770 броя ощетени юридически лица. Тук се наблюдава намаляване в броя на пострадалите физически лица, както и намаляване в броя на пострадалите юридически лица.

През 2025 г. броят на пострадалите от извършени престъпления против дейността на държавни органи, обществени организации и лица, изпълняващи обществени функции е 313 броя физически лица и 15 броя ощетени юридически лица (*при 300 броя физически лица за 2024 г. и 9 броя юридически лица за 2024 г., както и 1609 броя физически лица за 2023 г. и 6 броя юридически лица за 2023 г.*).

През 2025 г. броят на пострадалите от документни престъпления физически лица е 936 броя, при 517 броя за 2024 г. и 303 броя за 2023 г., а на ощетените юридическите лица за отчетната 2025 г. е 13 броя, при 69 броя за 2024 г. и съответно 110 броя за 2023 г.

Броят на пострадалите от извършени престъпления против реда и общественото спокойствие през 2025 г. е 719 физически лица, а на ощетените юридически лица е 13 броя, като за 2024 г. те са били съответно 608 физически лица и нито едно юридическо лице, а за 2023 г. са били 487 физически лица и 9 юридически лица.

Броят на пострадалите от общоопасни престъпления физически лица през 2025 г. е 2270 броя (*през 2024 г. е бил 2173 броя, а през 2023 г. е бил 2489 броя*), а на ощетените юридическите лица през 2025 г. е 96 броя (*през 2024 г. е бил 174 броя, а през 2023 г. е бил 107 броя*). Така броят на пострадалите от общоопасни престъпления физически лица се е увеличил с 4,46% спрямо 2024 г., а на пострадалите юридически лица е намалял с 44,83%.

На първо място през 2025 г. по брой са образуваните досъдебни производства по Глава XI от НК „Общоопасни престъпления” – 10 324 броя или 32,35% от общия брой новообразувани досъдебни производства. През 2024 г. общият брой на тези престъпления е бил 11 730 или 33,73% от общия брой новообразувани досъдебни производства, а през 2023 г. общият брой на тези престъпления е бил 10 498 (30,74%) от общия брой новообразувани досъдебни производства. От горното

следва, че относителният дял на този вид престъпления се запазва на стойности близки до тези от предходната година с намаляване от 11,99%. През 2025 г. внесени в съда са 4236 броя досъдебни производства с 4243 броя прокурорски акта, от които 2363 броя с обвинителни актове, 1469 със споразумения и 209 броя с предложения по чл. 78а от НК.

На второ място през отчетната 2025 г. с традиционно голям брой от новообразуваните досъдебни производства са престъпленията по Глава V от НК „Престъпления против собствеността” - 10 289 броя, а от тях най-много са кражбите. През 2024 г. броят на престъпленията по тази глава от Наказателния кодекс е бил 11 374 броя, а през 2023 г. – 12 082. Броят на тези престъпления през 2025 г. е 32,24% от общия брой новообразувани досъдебни производства, при 32,47% за 2024 г. и 35,38% за 2023 г. От тези данни следва извод, че относителният дял на тези престъпления спрямо предходната отчетна година е намалял незначително. Внесени в съда са 1348 броя досъдебни производства, с 1365 броя прокурорски акта, от които 1022 броя с обвинителни актове, 328 броя със споразумения и 6 броя с предложения по чл. 78а от НК.

На трето място по брой през отчетната 2025 г. са образуваните досъдебни производства по Глава II от НК „Престъпления против личността” – 4859 броя или 15,22% от всички новообразувани досъдебни производства. През 2024 г. общият брой на тези престъпления е бил 4830 или 13,89%, а през 2023 г. е бил 4280 или 12,53%, т. е. налице е незначително увеличаване на броя, и на относителния дял на този вид престъпления. Внесени в съда са 1058 броя досъдебни производства с 1079 броя прокурорски акта, от които 558 броя с обвинителни актове, 289 броя със споразумения и 124 броя с предложения по чл.78а от НК.

На следващо четвърто място през отчетната 2025 г. са престъпленията по Глава VI от НК „Престъпления против стопанството” – 2013 броя (6,31%) от всички новообразувани досъдебни производства при 2101 броя досъдебни производства за 2024 г. (6,04%) и 2254 броя за 2023 г. (6,60%). Наблюдава се леко намаляване на броя при запазване на относителния дял на този вид престъпления, спрямо предходния отчетен период. Внесени в съда са 264 броя досъдебни производства с 267 броя акта, от които 107 броя са внесени с обвинителни актове, 89 броя със споразумения и 41 броя с предложения по чл.78а от НК.

На пето място по брой през отчетната 2025 г. са образуваните досъдебни производства за престъпления по Глава IX от НК „Документни престъпления” – 1442 броя (4,52%) от всички досъдебни производства, при 1263 броя (3,63%) за 2024 г. и 1119 броя (3,28%) за 2023 г. Видно от статистическите данни, налице е известно увеличаване и като брой, и като относителен дял на тези престъпления спрямо предходните години. Внесени в съда са 438 броя досъдебни производства с 441 броя прокурорски акта, от които 162 броя са внесени с обвинителни актове, 165 броя със споразумения и 70 броя с предложения по чл. 78а от НК.

На шесто място по брой през 2025 г. са образуваните досъдебни производства за престъпления по глава X от НК „Престъпления против реда и общественото спокойствие” - 1051 броя досъдебни производства или 3,29% от общия брой новообразувани досъдебни производства, при 957 броя за 2024 г. (2,75%) и 963 броя за 2023 г. (2,82%), т. е. налице е намаляване на броя и на относителния дял на тези

досъдебни производства през настоящия отчетен период. Внесени в съда са 242 броя досъдебни производства с 259 броя прокурорски акта, от които 129 броя са внесени с обвинителни актове, 63 броя със споразумения и 31 броя с предложения по чл.78а от НК.

На седмо място по брой през отчетната 2025 г. са образуваните досъдебни производства за престъпления по Глава VIII от НК „Престъпления против дейността на държавни органи, обществени организации и лица изпълняващи публични функции” – 850 броя (2,66%) от досъдебните производства, при 1190 броя (3,42%) за 2024 г. и 1 484 броя (4,35%) за 2023 г. Забелязва се намаляване – с 340 броя досъдебни производства по-малко спрямо 2024 г. Внесени в съда са 431 броя досъдебни производства с 437 броя прокурорски акта, от които 157 броя са внесени с обвинителни актове, 249 броя със споразумения и 10 броя с предложения по чл. 78а от НК.

На осмо място през 2025 г. са досъдебните производства за престъпления по Глава IV от НК „Престъпления против брака и семейството” - 507 броя (1,59%) от досъдебните производства, при 589 броя за 2024 г. (1,69%) и 597 броя за 2023 г. (1,75%). Внесени в съда са 278 броя досъдебни производства с 279 броя прокурорски акта, от които 199 броя са внесени с обвинителни актове, 22 броя със споразумения и 26 броя с предложения по чл. 78а от НК.

На девето място през 2025 г. са досъдебните производства, образувани за престъпления по Глава VII от НК „Престъпления против финансовата, данъчната и осигурителната система” – 258 броя (0,81%) при 286 броя за 2024 г. (0,82%) и 391 броя за 2023 г. (1,14%). Внесени в съда са 35 броя досъдебни производства с 35 броя прокурорски акта, от които 33 броя са внесени с обвинителни актове, внесен със споразумение е 1 брой прокурорски акт и няма нито един акт внесен с предложение по чл. 78а от НК. Налице е намаляване с 28 броя досъдебните производства по тази глава от НК.

На десето място през 2025 г. се нареждат престъпленията по Глава III от НК „Престъпления против правата на гражданите” – 211 броя (1,07%), при 340 броя за 2024 г. (1,12%) и 391 броя за 2023 г. (1,14%). Внесени в съда са 62 броя досъдебни производства с 63 броя прокурорски акта, от които 32 броя са внесени с обвинителни актове, 23 броя със споразумения и 5 броя с предложения по чл.78а от НК.

На единадесето място през 2025 г. се нареждат престъпленията по Глава IXа от НК „Компютърни престъпления”, по която са образувани 98 броя досъдебни производства (0,31%), при 109 броя (0,31%) за 2024 г. и при 76 броя за 2023 г. (0,22%). Налице е известно намаляване като брой и като относителен дял на тези престъпления спрямо предходната 2024 г. и увеличаване като брой и като относителен дял в сравнение с 2023 г. Внесени в съда са 2 броя досъдебни производства с 2 броя прокурорски акта, като и двата броя са били внесени със споразумения.

На дванадесето място са престъпленията по Глава I от НК „Престъпления против Републиката“, по която през 2025 г. са образувани 9 броя досъдебни производства при 8 броя за 2024 г. и 11 броя за 2023 г. Внесени в съда са 3 броя

досъдебни производства с 3 броя прокурорски акта, от които 1 брой е внесен с обвинителен акт и 2 броя с предложения по чл. 78а от НК.

По Глава XIII от НК „Военни престъпления“ през 2025 г. няма образувани досъдебни производства.

По Глава VIIa от НК „Престъпления против спорта“ през 2025 г. няма новообразувани досъдебни производства.

През отчетния период на 2025 г. има образувани 4 броя досъдебни производства по Глава XII от НК „Престъпления против отбранителната способност на Републиката, против информацията представляваща държавна тайна и против чуждестранната класифицирана информация“. През предходния отчетен период на 2024 г. е имало 2 броя образувани досъдебни производства по тази глава на НК, а през 2023 г. образуваните досъдебни производства са били също 2 броя.

По глава XIV от НК „Престъпления против мира и човечеството“ няма новообразувани досъдебни производства през отчетния период на 2025 г., както и през предходната 2024 г., докато през отчетния период на 2023 г. е имало 3 броя образувани дела.

През отчетния период от прокурорите в апелативния район, по реда на чл.64 от НПК, в съответните съдилища са внесени 1939 броя искания за вземане на мярка за неотклонение „Задържане под стража“ (*при 2067 броя искания за 2024 г. и 1893 броя – за 2023 г.*), от които са уважени 1396 броя (*при 1613 броя за 2024 г. и 1613 броя - за 2023 г.*). От неуважените искания за вземане на мярка за неотклонение „Задържане под стража“ по 97 броя от съда е наложена мярка за неотклонение „Домашен арест“, а по 291 броя – друга мярка за неотклонение. От горните данни следва, че от направените искания за вземане на мярка за неотклонение „Задържане под стража“ 72% са уважени. Важно е наблюдаващите прокурори преди внасяне на искания по реда на чл. 64 от НПК, да извършват по-внимателен анализ на визираните в чл. 63, ал. 1 от НПК процесуални предпоставки за вземане на най-тежката мярка за неотклонение.

По реда на чл. 64, ал. 6 от НПК са подадени 137 броя протести срещу определенията на съдилищата, с които не е било уважено направеното искане за вземане на мярка за неотклонение „Задържане под стража“ или по-лека мярка за неотклонение, от които 47 броя са били уважени, а 77 броя – неуважени.

По реда на чл. 65, ал. 7 от НПК са подадени 81 броя протести срещу изменена мярка за неотклонение „Задържане под стража“ в по-лека. От тях 31 броя са уважени, неуважени са 48 броя, а по 2 броя съдът не се е произнесъл към 31.12.2025 г. От неуважените протести по 8 броя дела е наложена мярка за неотклонение „Домашен арест“, а по 40 броя - друг вид мярка за неотклонение.

През настоящия отчетен период за 2025 г. – 1428 лица са били с мярка за неотклонение „Задържане под стража“ (*при 1653 лица през 2024 г. и 1577 лица през 2023 г.*) и 148 лица с мярка за неотклонение „Домашен арест“ (*при 138 лица през 2024 г. и 152 лица през 2023 г.*). Броят на лицата с мярка за неотклонение „Задържане под стража“ по неприключени досъдебни производства в края на периода е 335, като за срок до 2 месеца са задържани общо 150 лица (*от тях 147 пълнолетни лица и 3 непълнолетни лица*), за срок до 8 месеца – общо 175 лица (*от тях 174 пълнолетни и едно непълнолетно лице*) и за срок до 18 месеца – 10 лица (*всички те пълнолетни*).

През отчетната 2025 г. по 37 броя досъдебни производства на основание чл. 63, ал. 5 от НПК от прокурор е била изменена мярката за неотклонение „Задържане под стража“ (през 2024 г. по 29 броя, а през 2023 г. по 23 броя досъдебни производства).

На основание чл. 63, ал. 6 от НПК по 87 броя досъдебни производства е била изменена от прокурор мярката за неотклонение „Задържане под стража“ в по-лека (при 70 броя за 2024 г. и 52 броя за 2023 г.).

На основание чл. 234, ал. 8 от НПК от прокурор са били отменени мерките за процесуална принуда по 375 броя досъдебни производства (при 358 броя за 2024 г. и 405 броя за 2023 г.).

През 2025 г. има 2 броя досъдебни производства, по които мярката за процесуална принуда е била отменена от съда на основание чл. 234, ал. 9 от НПК (също толкова – 2 броя са досъдебните производства за 2024 г. и нито едно за 2023 г.).

2.2. Срочност на разследването.

През 2025 г. в апелативния район на София разследването е приключено по общо 33 851 броя досъдебни производства (при 37 184 броя през 2024 г. и 37 441 броя през 2023 г.), от които в законовия срок – по 33 682 броя (99,5%), а извън него – по 169 броя (0,5%).

Най-много по брой приключени извън рамките на законовия срок разследвания, както и през предходната година, се наблюдават единствено в три прокуратури: РП – Костинброд с 88 броя, следвана от СРП с 54 броя и СГП с 22 броя.

През 2025 г. досъдебните производства в апелативния район, по които стадият на разследване в края на отчетния период не е приключил, са 27 688 броя (при 28 142 броя през 2024 г. и 26 616 броя през 2023 г.), като към този момент разследването е било в рамките на законовия срок по 27 456 броя дела (99,16%) и извън него – по 232 броя дела (0,84%). Изменението в процентното съотношение по тези показатели в сравнение с предходните години е незначително.

Най-много дела с продължаващ отвъд законовия срок стадий на разследване са наблюдавани в СРП (166 броя), следвана от РП – Костинброд (40 броя) и СГП (25 броя), а едно такова дело е налице в ОП – Благоевград.

Решенията от прокурор досъдебни производства през отчетната 2025 г. са общо 70 418 броя (при 63 320 броя през 2024 г. и 77 508 броя през 2023 г.), като от тях са внесени в съда или прекратени общо 22 114 броя дела (при 22 185 броя през 2024 г. и 20 293 броя през 2023 г.). Продължителността на досъдебната им фаза е както следва: до 8 месеца – 12 046 броя (54,47%), до 1 година – 3312 броя (14,98%), над 1 година – 3884 броя (17,56%), над 2 години – 1511 броя (17,56%) и над 3 години – 1361 броя (6,15%).

Причините за забавяне на досъдебните производства са многостранни и често са взаимосвързани. Водеща роля играят обективните обстоятелства, сред които се откроява кадровият дефицит. Липсата на достатъчно разследващи полицаи и специалисти в определени региони налага привличането на експерти от други райони. Това генерира свръхнатоварване и критично забавяне при изготвянето на заключенията. Допълнителни пречки създават високият формализъм на

процесуалните действия и тромавите процедури за събиране и оценка на доказателствата, които затрудняват доказването на някои видове престъпления (*особено на субективната страна – напр. данъчни престъпления*). Не на последно място, съществено влияние оказва и мудното изпълнение на молбите за правна помощ от чужди юрисдикции и други.

Възможните решения тук са законовата оптимизация на процесуалните срокове, цифровизация на материалите по делото и действителен, работещ на практика механизъм за взаимодействие между институциите.

В редица случаи става въпрос за субективни причини, водещи до забавяне приключването на делата: пасивност на разследващите органи; несвоевременно извършване на указаните процесуално-следствените действия; недостатъчно добра лична организация в работата на някои прокурори, в т.ч. неупражняването на ритмично и интензивно взаимодействие с другите органи на досъдебното производство, и други. Отговорност на административните ръководители е да извършват анализ на причините за процесуално забавяне и да предприемат своевременни действия за оптимизиране на сроковете.

Мерки за ускоряване на разследването по досъдебното производство, по реда на чл. 368 и чл. 368а от НПК:

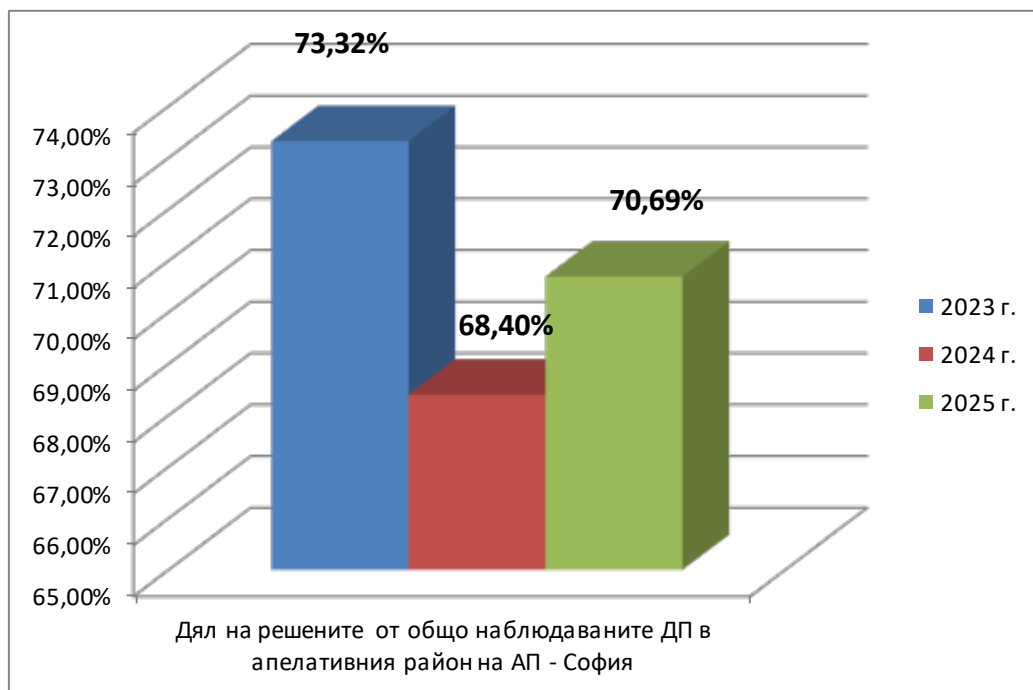
Исканията за ускоряване на досъдебното производство по реда на чл. 368 от НПК са 5 броя през настоящия отчетен период, точно колкото са били и през предходната 2024 г. (*също 5 броя*), а през 2023 г. са били 3 броя. Искания по реда на чл. 369 от НПК няма.

В тази връзка са издадени съответно 4 решения на съда, при които и в четирите случая съдът ги е отхвърлил, тъй като не е констатирано неоправдано забавяне.

2.3. Решени досъдебни производства от прокурор. Видове решения.

Решенията от прокурор досъдебни производства през 2025 г. са 70 418 броя (*при 63 320 броя през 2024 г. и 77 508 броя през 2023 г.*). Този показател включва делата внесени в съда с обвинителен акт, споразумение или предложение по чл.78а от НК, както и спрените, прекратените и изпратените по компетентност дела.

В процентно съотношение, решенията досъдебни производства представляват 70,69% от общо наблюдаваните (*вкл. прекратени по давност*) 99 615 броя в апелативния район през 2025 година. Относителният процентен дял на решенията от прокурор досъдебни производства през 2025 г. е по-висок с 2,29% в сравнение с този от 2024 г. – 68,40% и по-нисък с 2,63% в сравнение с този от 2023 г. – 73,32%.



Срочност на решаване.

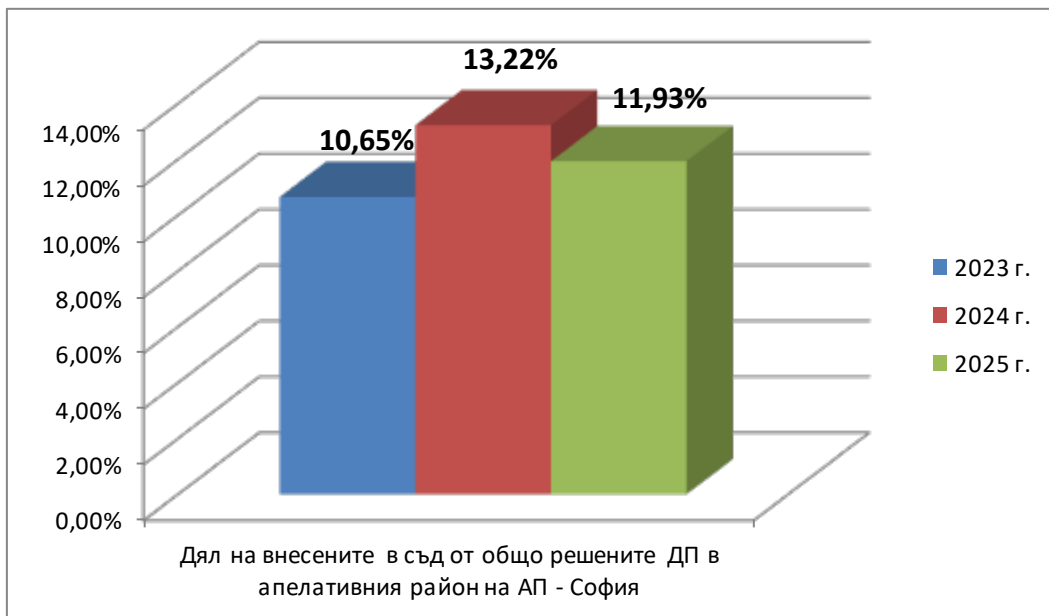
През 2025 г. в рамките на едномесечния срок по НПК решени от прокурор са 69 029 броя дела, представляващи 98,03% от всички решени (*при 97,85% през 2024 г. и 98,12% през 2023 г.*).

Решените досъдебни производства след повече от 1 месец през отчетната 2025 г. са 116 броя или 0,16% (*при 0,19% през 2024 г. и 0,37% за 2023 г.*), решените до 2 месеца с удължен срок – 1163 броя (1,65%), а решените над 2 месеца – 110 броя (0,19%).

Нерешени досъдебни производства, намиращи се при прокурор в края на периода, са останали 1246 броя, от които в срока до 1 месец – 1081 броя, над 1 месец – 26 броя и над 2 месеца – 15 броя. Най-много нерешени досъдебни производства над едномесечния срок се наблюдават в СГП – 21 броя (*при 14 броя през 2024 г. и 15 броя през 2023 г.*), следвана от СРП и ОП – Враца с по 2 броя и ОП – Благоевград – с 1 брой.

2.3.1. Внесени в съда досъдебни производства.

През 2025 г. в съда са внесени общо 8399 броя досъдебни производства (*при 8373 броя през 2024 г. и 8262 броя през 2023 г.*), съставляващи 11,93% от броя на решените през 2025 година.



През 2025 г. се наблюдава намаляване на процентния дял на внесените в съд дела от общо решенията от прокурор с 1,29% спрямо предходната 2024 г. и почти с толкова (с 1,28%) повишаване на процентния дял спрямо 2023 година.

Процентният дял на внесените в съд дела спрямо решенията от прокурор за отчетната 2025 г. по окръжни райони в низходящ ред е както следва:

- за района на ОП – Враца – 21,69% (856 броя през 2025 г., при 1010 броя през 2024 г. и 1032 броя през 2023 г.);

- за района на ОП – Монтана – 20,40% (509 броя през 2025 г., при 496 броя през 2024 г. и 541 броя през 2023 г.);

- за района на ОП – Видин – 20,26% (452 броя през 2025 г., при 570 броя през 2024 г. и 417 броя през 2023 г.);

- за района на ОП – Благоевград – 19,92% (981 броя през 2025 г., при 864 броя през 2024 г. и 955 броя през 2023 г.);

- за района на ОП – София – 18,61% (1084 броя през 2025 г., при 1217 броя през 2024 г. и 1437 броя през 2023 г.);

- за района на ОП – Кюстендил – 16,80% (531 броя през 2025 г., при 526 броя през 2024 г. и 561 броя през 2023 г.);

- за района на ОП – Перник – 16,08% (456 броя през 2025 г., при 373 броя през 2024 г. и 389 броя през 2023 г.);

- за района на СГП – 7,86% (3530 броя за 2025 г., при 3317 броя през 2024 г. и 2930 броя през 2023 г.);

Внесени в съда прокурорски актове.

През 2025 г. в съда са внесени общо 8473 броя прокурорски акта, в т.ч. обвинителни актове, споразумения и предложения по чл. 78а от НК (при 8497 броя през 2024 г. и 8354 броя през 2023 г.).

Съотношението на видовете прокурорски актове спрямо общия брой внесени такива по години е както следва:

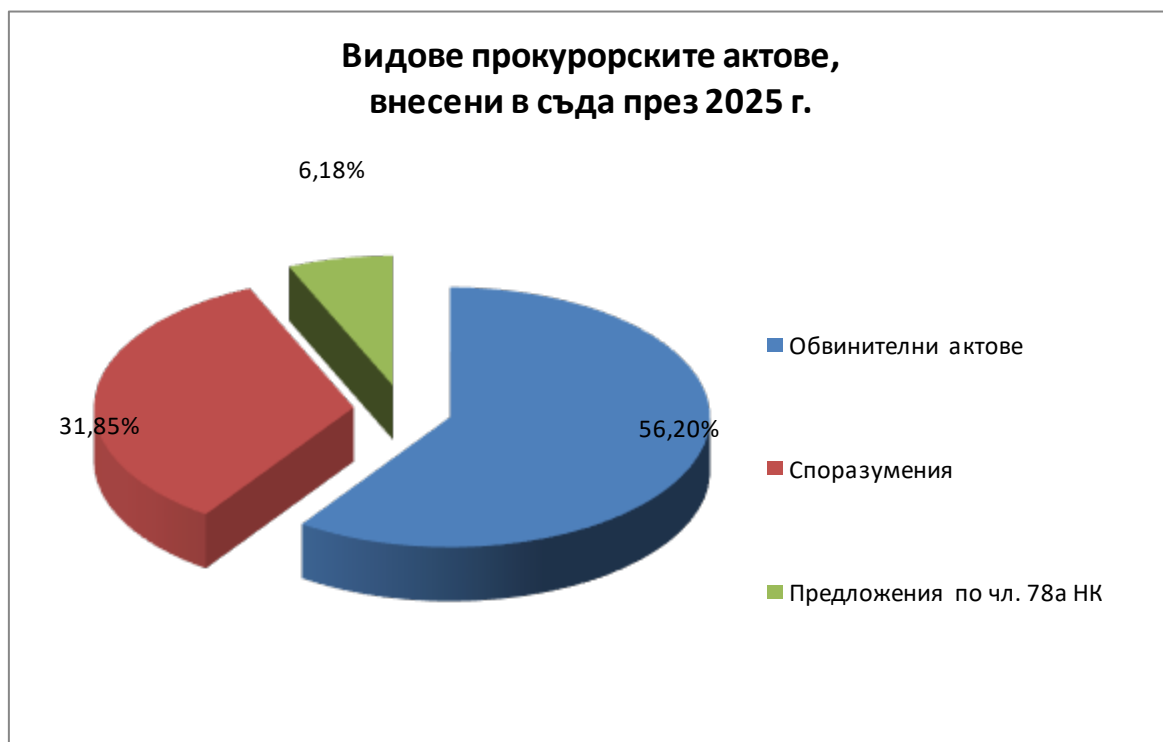
- за 2025 г. – 4762 броя обвинителни акта (56,2%), 2699 броя споразумения (31,85%) и 524 броя (6,18%) предложения по чл. 78а от НК;

- за 2024 г. – 4629 броя обвинителни акта (54,47%), 3250 броя споразумения (38,24%) и 618 броя (7,27%) предложения по чл. 78а от НК;

- за 2023 г. – 4420 броя обвинителни акта (52,91%), 3176 броя (38,02%) споразумения и 758 броя (9,07%) предложения по чл. 78а от НК.

През 2025 г. се отчита повишаване в процентния дял на изготвените от прокурорите в апелативния район и внесени в съда обвинителни актове – с 1,73% повече от тези през 2024 г. и с 3,29% повече от тези през 2023 година.

Почти напълно се запазва делът на внесените споразумения спрямо 2023 г., а по отношение внесените предложения по чл. 78а от НК се наблюдава най-ниският процент в сравнение с предходните две години.



Броя на внесените в съда прокурорски актове по окръжни райони е както следва:

- за района на СГП – 3535 броя (при 3343 броя през 2024 г. и 2970 броя през 2023 г.);

- за района на ОП – София – 1088 броя (при 1224 броя през 2024 г. и 1439 броя през 2023 г.);

- за района на ОП – Благоевград – 983 броя (при 874 броя през 2024 г. и 960 броя през 2023 г.);

- за района на ОП – Враца – 899 броя (при 1070 броя през 2024 г. и 1066 броя през 2023 г.);

- за района на ОП – Монтана – 528 броя (при 512 броя през 2024 г. и 549 броя през 2023 г.);

- за района на ОП – Кюстендил – 531 броя (при 526 броя през 2024 г. и 561 броя през 2023 г.);

- за района на ОП – Перник – 457 броя (при 378 броя през 2024 г. и 391 броя през 2023 г.);

- за района на ОП – Видин – 452 броя (при 570 броя през 2024 г. и 418 броя през 2023 г.).

По относителния показател за работата на прокуратурите според броя на внесените прокурорски актове, се наблюдава предимно тенденция към намаляване на изготвените и внесени в съда такива през 2025 г., като повишаване е отчетено в няколко от окръжните райони, като на първо място е района на ОП - Перник, където се установява ръст средно с 18,9% (*със 73 броя*) спрямо предходните 2024 г. и 2023 г., на следващо място е района на СГП, с ръст на актовете средно с 12,38% (*с 379 броя*) в сравнение с предходните два отчетни периода, а на трето място се нарежда съдебния район на ОП – Благоевград, където се наблюдава ръст на внесените актове средно с 7,4% (*66 броя*) спрямо 2024 г. и 2023 г. Леко увеличаване по този показател, макар и само с 4 броя спрямо предходната 2024 година, се забелязва и в районите на ОП – Монтана и ОП – Кюстендил.

По отношение броя на внесените в съда през 2025 г. прокурорски актове по окръжни прокуратури, цифровите изражения са следните: СГП – 379 броя (*при 465 броя през 2024 г. и 464 броя за 2023 г.*), ОП – Враца – 56 броя (*при 57 броя през 2024 г. и 69 броя през 2023 г.*), ОП – София – 48 броя (*при 54 броя през 2024 г. и 68 броя през 2023 г.*), ОП – Перник – 33 броя (*при 39 броя през 2024 г. и 27 броя през 2023 г.*), ОП – Монтана – 16 броя (*при 21 броя през 2024 г. и 30 броя през 2023 г.*), ОП – Видин – 19 броя (*при 25 броя през 2024 г. и 28 броя през 2023 г.*), ОП – Кюстендил – 36 броя (*при 35 броя през 2024 г. и 32 броя през 2023 г.*) и ОП – Благоевград – 68 броя (*при 101 броя през 2024 г. и 82 броя за 2023 г.*).

Районните прокуратури от съответните окръжни райони с най-много внесени прокурорски актове през 2025 г. са следните в низходящ ред:

СРП – 3156 броя, РП – Благоевград – 915 броя, РП – Враца – 843 броя, РП – Монтана – 512 броя, РП – Кюстендил – 495 броя, РП – Видин – 433 броя, РП – Перник – 424 броя, РП – Костинброд – 325 броя, РП – Самоков – 299 броя, РП Ботевград – 254 броя, РП – Елин Пелин – 162 броя.

2.3.2. Спсени наказателни производства.

Спсрните наказателни производства в апелативния район на АП – София са 11 899 броя или 16,90% от общо решените през 2025 г. (*при 13 163 броя или 20,78% през 2024 г. и 13 389 броя или 17,26% през 2023 г.*).

Традиционно, най-честата причина за спиране на делото в досъдебна фаза е неразкриването извършителя на престъплението. През 2025 г. делът на спсрните на това процесуално основание наказателни производства е 88,49% (*10 530 броя*), а при 11,51% (*1369 броя*) от тях то е постановено на други основания.

Тези показатели, както и предходни години, продължават да налагат упражняването на висок контрол от страна на наблюдаващите прокурори към разследващите органи чрез системно изискване на активност от тях и представяне на справки относно извършените оперативно-изидирвателни действия.

Възобновените през отчетната 2025 година наказателни производства са 7771 броя, при 7302 броя такива през 2024 г. и 8821 броя през 2023 година.

2.3.3. Прекратени досъдебни производства.

Прекратените досъдебни производства в апелативния район на Апелативна прокуратура – София през 2025 г. са 48 563 броя или 68,96% от общо решените от

прокурор. За сравнение, през 2024 г. техният дял е бил 63,45% (40 175 броя), а през 2023 г. – 70,38% (54 553 броя). Наблюдава се ръст от 5,51% при прекратените досъдебни производства в сравнение с предходната 2024 година и минимален спад на делът им от 2023 година (с 1,42%).

Делът на прекратените поради изтекла давност досъдебни производства е 49,49% (34 848 броя), от които срещу известен извършител/лица, привлечени като обвиняеми – 0,17% (60 броя) и срещу неизвестен извършител – 99,83% (34 788 броя).

Прекратените на други процесуални основания са 39,36% (13 715 броя), от които срещу известен извършител/лица, привлечени като обвиняеми – 5,85% (802 броя) и срещу неизвестен извършител – 94,15% (12 913 броя).

Факторите, водещи до прекратяване на наказателните производства поради изтичане на давностните срокове предвидени в закона, дори при установен извършител на престъплението или привлечено към наказателна отговорност обвиняемо лице, обикновено имат многопластов характер. Те най-често произтичат от кумулативното влияние на доказателствени дефицити при някои видове престъпления, съчетани с процесуални грешки и нарушения и целенасочени действия от страна на защитата за шиканиране на процеса (*чрез многобройни доказателствени искания, искания за назначаване на експертизи, отводи и т.н.*). Към тях се прибавят институционални слабости допускани поради административни, организационни или кадрови проблеми при разследващите органи, както и обективни пречки – най-често деецът е напуснал пределите на страната и се укрива в друга държава.

Действия за разрешаване на конкуренция на административно-наказателна и наказателна отговорност.

През 2025 г. прокурорите в района на Апелативна прокуратура – София са внесли за разглеждане в съответните административни съдилища общо 17 броя предложения по чл. 72, ал. 1, вр. чл. 70, б. „д“ от ЗАНН за възобновяване на административно-наказателни производства, по които има влезли в сила наказателни постановления (*при 17 броя през 2024 г. и 26 броя през 2023 г.*), като всички те са направени от наблюдаващ прокурор при районна прокуратура.

Разгледани от съд през 2025 г. са 14 броя предложения на това законово основание, включващи и такива внесени през предходни отчетни периоди. Оставени без уважение са 2 броя, уважени са 12 броя, а неразгледани са 5 броя.

Въз основа уважените от съда предложения по чл. 72, ал. 1 вр. чл. 70, б. „д“ от ЗАНН са възобновени 15 броя (*при 13 броя през 2024 г. и 19 броя през 2023г.*) административно-наказателни производства, а 3 броя са прекратени.

От възобновените досъдебни производства по повод уважени предложения на прокурор по чл. 72, ал. 1 вр. чл. 70, б. „д“ от ЗАНН за разглеждане в съда през отчетния период са внесени 6 броя досъдебни производства (*през 2024 г. – 7 броя, а през 2023 г. – 6 броя*), и по 4 броя досъдебни производства е постановен влязъл в сила осъдителен съдебен акт (*при 5 броя през 2024 г. и 4 броя през 2023 г.*).

II. СЪДЕБНА ФАЗА

1. Наказателно-съдебен надзор

1.1. Образувани и решени дела от съда по внесените прокурорски актове

В района на Апелативна прокуратура – София през 2025 г. в съда, по прокурорски актове, са били образувани общо 8407 бр. дела, което е с 19 дела по-малко в сравнение с 2024 г., когато техният брой е бил 8426, т.е. наблюдава се намаление с едва 0,23 %, а през 2023 г. – техният брой е бил 8371.

И тази година най-голям брой са новообразуваните в съда дела в района на СГП – 3535 бр. /увеличение с 214 бр. в сравнение с 2024 г., когато са били 3321 бр./. Следва районът на ОП-София – 1098 бр. и районът на ОП-Благоевград – 999 бр. През предходната отчетна година /2024 г./ водещи в това отношение са били районите на ОП-София и ОП-Враца. Тук е необходимо да се отбележи, че прокурорите при Софийска градска прокуратура са внесли 379 бр. акта в съда, т.е. приблизително 4,51 % от общия брой за района – през изминалия период този процент е бил 5,26 %, а през 2023 г. – 5,11 %.

Измежду районните прокуратури най-високи показатели има отново СРП с новообразувани в съда дела, а именно 3156 бр. От другите районни прокуратури се открояват РП-Благоевград – с 930 бр. внесени дела, РП-Враца – 843 бр. и РП – Монтана – 504 бр.

Решенията от съда дела, внесени с обвинителни актове, са общо 5948 бр., от които със споразумения са приключили 2840 бр., а с предложения за освобождаване от наказателна отговорност по чл.78а НК –136 бр. Налице са и 87 броя споразумения по реда на чл. 375а, ал. 3 НПК.

В сравнение с 2024 г. с 15,41 % се е увеличил броят на решенията с обвинителен акт дела. Увеличил се е и броят на решенията със споразумения дела – с близо 7%. Спад се отчита в броя на приключените с прилагане на чл. 78а НК дела – от 187 бр. през 2024 г. на 136 бр. или с близо 27,27 %.

Осъдителни присъди са постановени от съда в 2099 случая, като в сравнение с 2024 г. е налице сериозно увеличение на броя на тези присъди с 437 бр. (когато са били 1662), което може да се обясни с факта, че през 2025 г. са налице повече решени дела по внесени обвинителни актове. В проценти увеличението е с 26,29 %.

Налице е увеличаване на абсолютния брой на оправдателните присъди през 2025 г. те са общо 399 бр. /със 77 бр. повече от 2024 г., когато са били 322 бр., а през 2023 г. – 348 бр./. Въпреки ръста на оправдателните присъди като абсолютен брой, то на фона на повечето решени от съда дела по обвинителни актове, процентът на оправдателни присъди спрямо общия брой постановени по обвинителни актове е почти идентичен с този от последния отчетен период – 6,72 % за 2025 г. срещу 6,25 % за 2024 г. и 6,44 % за 2023 г. Всичко това показва, че е налице паритет по този показател спрямо предходните години. А през настоящия отчетен период с осъдителна присъда са приключили 35,29 % от делата, внесени за разглеждане с обвинителни актове. Наблюдаваме повишение в този процент, защото за 2024 г. той е бил 32,25 %.

Със споразумение са приключили общо 2840 бр. съдебни производства /образувани по внесени обвинителни актове/, т.е. със 184 бр. повече спрямо 2024 г./.

В процентно съотношение със споразумение са приключили 47,76 % от делата, внесени с обвинителни актове /като за 2023 г. процентът е бил 50,11 %, а за 2024 г. – 51,55 %, т. е. почти идентичен с настоящия/. По този показател се наблюдава устойчива тенденция, като е видно, че около половината от делата, внесени с обвинителни актове, приключват със сключване на споразумение.

Отново делът на сключените споразумения надвишава производствата, приключили чрез съкратено съдебно следствие с признаване на фактите по обвинителния акт. По реда на чл. 371, т. 2 НПК са приключили 332 дела, внесени с обвинителен акт в съда /през 2024 г. са били 236 бр., а през 2023 г. – 284 бр. /.

По 2 бр. от тях е постановена оправдателна присъда като и двете производства са наблюдавани от СРП. Важно обаче да се отбележи, че тези две присъди все още не са влезли в сила, поради което не следва да се правят прибързани изводи преди да е налице краен акт на съда.

Процентът на делата, приключили с прилагане разпоредбата на чл. 371, т. 2 НПК за настоящия отчетен период, е 5,58 % /при 4,62 за 2024 г. и 5,26 % за 2023 г./.

С освобождаване от наказателна отговорност и налагане на административно наказание са приключили общо 136 бр. (2,29 %) от внесените с обвинителен акт дела /спрямо 187 за 2024 г. и 256 бр. за 2023 г./.

Най-много този институт е прилаган в СРП – по 93 производства. От останалите прокуратури се откроява районът на РП – Благоевград с 27 такива дела.

Общият брой на прекратените от съда дела, внесени с обвинителен акт, е 115 /за 2024 г. – 89 бр., за 2023 г. – 86 бр./.

В процентно отношение този дял е 1,93 % от общия брой на решенията по обвинителни актове – налице е стабилност по този показател спрямо предходната година, когато е бил 1,73 %, а през 2023 г. – 1,67 %.

Най-много са прекратените дела за района на СГП – 77 бр. /70 наблюдавани от СРП и 7 от СГП/. В останалите райони има по 15 прекратявания за ОП–Благоевград, 8 – за ОП-София и по няколко единични бройки в останалите съдебни райони.

Броят на осъдените и санкционирани лица по внесените обвинителни актове е 5436, а оправдани са 545 подсъдими. През 2023 г. осъдените и санкционирани лица са били 4898, а оправдани – 482, а през 2024 г. съответно – 4681 на 454.

Внесените досъдебни производства в съда със споразумения за отчетния период 2838 бр., с 527 бр. повече спрямо 2024 г., когато са били 3365, а през 2023 г. – 3284. Делът на споразуменията спрямо общия брой на образуваните дела в съда по внесени прокурорски актове съставлява почти 33,76 %, като спрямо предходният период този процент е леко намален – 40 % за 2024 г. и 39,23 % за 2023 г.

По-голям брой от внесените споразумения са били одобрени – 2738 бр., което е 96,48 % от внесените – отново идентичен процент с предходния период (96,46 %, а за по-предходния – 97,11 %).

Неодобрени са останали предложения за споразумение по 100 дела, което представлява 3,52 % от внесените. Най-много неодобрени споразумения има в района на СГП – 68 бр. /56 бр. са за СРП и 12 за СГП/, следван от района на ОП – Враца и района на ОП – Кюстендил с по 8 бр. От неодобрените споразумения, върнатите поради допуснати нарушения на закона са 46 бр., а за миналия период са били 51 бр. Общо 2780 бр. са били осъдените и санкционирани лица по внесени споразумения в съда, спрямо 3112 бр. за 2024 г. и 3240 бр. за 2023 г. Казано с други думи се наблюдава устойчива практика за увеличаване на броя на

осъдените лице по внесени споразумения. През този период се наблюдава по-малък брой на осъдени лица по споразумения.

Със споразумения по реда на чл. 375а, ал. 1 НПК (нов – ДВ, бр. 48/02.06.2023 г.) са приключили 505 дела. От тях одобрени са 492, а 13 са неодобрени и върнати от съда.

Общо 562 са решенията по внесени предложения по чл.78а от НК за района на АП – София. Осъдителни решения са постановени в 264 бр. случаи /т.е. 47 % от всички/ при 680 за 2023 г. и 640 за 2024 г./ . Оправдателните решения са 26 на брой, т.е. 4,63 % (за 2023 г. – 44, за 2024 г. – 28). 17 дела са прекратени спрямо 8 дела за 2023 г. и 6 за 2024 г. Броят на върнатите на прокуратурата дела е 40 бр. спрямо 49 за 2024 г. и 66 бр. за 2023 г. Най-голям брой на оправдателните решения се наблюдава в района на СГП – 12, което е с 2 по-малко от 2024 г., а през 2022 г. техният брой е бил 25 бр. 215 от делата са приключили със споразумение, сключено по реда на чл. 375а, ал. 3 НПК.

Административни наказания по чл.78а от НК са наложени на 492 лица /564 лица за 2024 г. и 685 лица за 2023 г./ . Оправдателни решения са постановени спрямо 33 лица при 30 за предходния отчетен период, т.е. наблюдава се устойчива тенденция по този показател.

366 бр. дела от внесените с обвинителни актове са върнати на прокуратурата, от тях 190 бр. са върнати за отстраняване на констатирани в разпоредителното заседания отстраними съществени нарушения на процесуалните правила, довели до ограничаване на правата на обвиняемия, на пострадалия или на неговите наследници (чл. 249, ал. 2 във вр. с чл. 248, ал. 1, т. 3 НПК). В 64 бр. случаи съдът е констатирал очевидна фактическа грешка в обвинителния акт и на основание чл. 248а, ал. 1 НПК е определил 7–дневен срок прокурорът да ги отстрани. В 3 от тези случаи в този срок нов обвинителен акт не е бил внесен и на основание чл. 248а, ал. 2 НПК съдът е отменил определението за насрочване на делото и е прекратил съдебното производство. За отчетната 2025 г. съдът не е прекратявал съдебното производство на основание чл. 288, ал. 1 НПК. Налице са обаче 19 прекратени дела на основание чл. 247б, ал. 2, т. 1 във вр. с чл. 250, ал. 1, т. 2 НПК.

1.2. Действия на прокурора в съдебна фаза

През отчетния период прокурорите от апелативния район са участвали в 28109 съдебни заседания. Това е повече отколкото през 2024 г., когато е имало 27612 заседания, а през 2023 г. – 27924.

От тях 7251 са били разпоредителни. Разгледани са общо 13178 дела с участие на прокурор, спрямо 13154 за 2024 г. и 13 325 – за 2023 г.

По брой заседания на челно място са прокурорите от района на СГП, взели участие в общо 14311 заседания, спрямо 14 198 за 2024 г. и 13748 заседания през 2023 г. На следващо място са районите ОП – Благоевград – 4437, ОП – София – 2779 и ОП – Кюстендил – 1556 заседания.

През отчетната 2025 г. общият брой на подадените протести в апелативния район е 394, от които 347 въззивни и 47 – касационни. През 2024 г. общият брой на подадените протести е бил 392, а през 2023 г. – 423.

От общия брой въззивни протести от съда са разгледани 243 бр. (70 %). Уважени са 85 бр. от тях (35 % от разгледаните), като по който показател се бележи ръст спрямо предходната година, когато е бил 32 %, а през 2023 – 26,55 %.

Общият брой на въззивните протести срещу изцяло и частично оправдателни присъди и решения е 260 бр. – при 262 спрямо предишния отчетен период и 282 през 2023 г. Разгледани от съда са 180 бр., което е почти 70 % от подадените. От тях са били уважени 60 бр. протеста (33 % от разгледаните). Прави впечатление, че за поредна година е налице тенденция за увеличаване на броя на основателните въззивни протести, което говори за активност на прокурорите в съдебната фаза.

От общия брой касационни протести – 47, от съда са разгледани 34 бр. (72 %) в т.ч. и внесени през предходни години. Най-голям брой касационни протести са били подадени от прокурорите при АП – София – 13 бр. (миналата година са били 18, а през 2023 – 27). От общия брой подадени касационни протести са уважени 8 бр. (23,5 % от разгледаните). В СГП са подали общо 8 касационни протеста, като от тях са разгледани 7, а 2 са уважени. Общият брой на касационни протести срещу изцяло и частично оправдателни присъди и решения е 42. От тях ВКС е разгледал 32, от които е уважил 7.

1.3. Осъдени и санкционирани лица

През отчетната 2025 г. осъдените и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт в апелативния район са общо 8137, като техният брой се е увеличил в сравнение с 2024 г., когато е бил 8 060, а през 2023 г., са били 8 340. Най-голям е броят на осъдените лица в района на СГП – 3076, а най-малък в ОП–Перник – 449 бр.

Общият брой на влезлите в сила наказания (по лица) също е по-голям – 11583 бр. През 2024 г. са били 11154, а през 2023 г. – 12104. През настоящата отчетна година няма наложено наказание доживотен затвор, както и през 2023 г. През 2024 г. обаче е имало наложено едно наказание доживотен затвор.

Най-често налаганото наказание е лишаване от свобода както и през предходните отчетни периоди. От наказанията лишаване от свобода „условно“ са осъдени 4106 лица, с 55 по-малко спрямо 2024 г. Наказание лишаване от свобода, без приложението на чл. 66 НК, т.е. определено за ефективно изтърпяване, е определено за 1587 лица при 1597 за 2023 г. и 1583 за 2024 г.

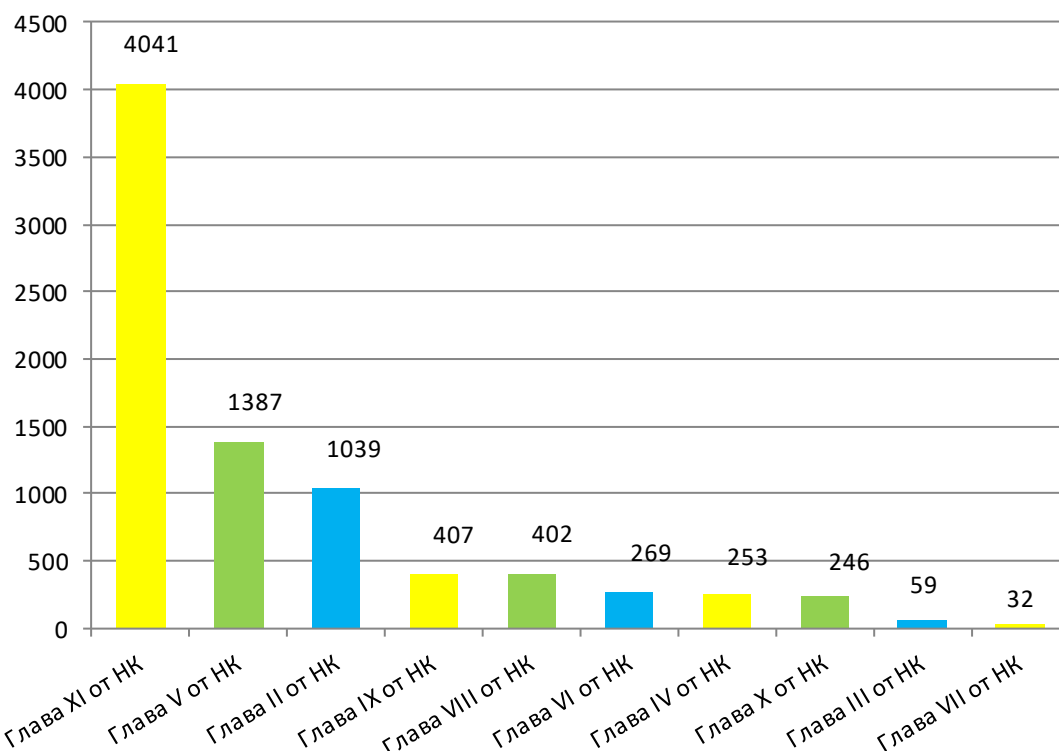
Наказанието пробация е наложено спрямо 881 подсъдими, със 122 повече спрямо 2024 г.

Наказание глоба съдът е определил на 2543 подсъдими (при 2594 за 2024 г. и 2 950 през 2023 г.). Общият размер на наложените глоби е 4 171 798 лв., което е по-малко спрямо предходните два отчетни периода – 5,5 млн. лв. през 2024 г. и 6 млн. лв. през 2023 г. Наказанието лишаване от права е наложено на 2291 подсъдими, спрямо 1877 за 2024 г. и 2 146 през 2023 г.

Друг вид наказания са наложени на общо 175 лица (при 179 за 2024 г. и 195 през 2023 г.).

Оправдани с влязъл в сила съдебен акт са 276 лица. През 2024 г. – 321, а през 2023 г. – 356.

Осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт за 2025 г.



Извод: налице е сериозен спад в процентно отношение на оправданите лица с влязъл в сила съдебен акт спрямо предходния отчетен период – с 14 %, което е положителен атестат за работата на прокурорите от апелативния район. С около 1,5 милион лв. е намалял общият размер на наложените глоби. През настоящия отчетен период има 5 осъдени лица за престъпление по чл. 131, ал. 2 НК – за причиняване на телесна повреда на медицински специалист при или по повод изпълнение на службата или функцията им, колкото са били и през 2023 г., и през 2024 г.

1.4. Противоречива прокурорска и съдебна практика. Практическо приложение на съкратеното съдебно следствие

В апелативния район се наблюдават два основни проблема, които водят до връщане на прокурорските актове от съда – от една страна това са случаи на противоречива съдебна практика, която води и до различно прилагане на закона от различните съдебни състави, а от друга страна следва да се открият и констатирани пропуски при изготвянето на прокурорските актове. Тези две причини са доминиращи и през предходните отчетни периоди.

И през този отчетен период продължава да е налице разнородна практика на районните и окръжните съдилища както и на Софийския апелативен съд относно тълкуването на израза „съществено нарушение на процесуалните правила“, респ. връщането на делата на това основание. Безспорно добри резултати в това отношение дава законодателната промяна на НПК от 2017 г., свързана с въвеждане института на разпоредителното заседание, вследствие на който проявяването

понякога на ненужен и прекален формализъм в наказателния процес е сведен до минимум. Освен това продължава да е налице и негативната тенденция на въззивните съдилища, които съзират допуснати съществени и отстраними процесуални нарушения на едва в развилото се пред тях съдебно производство. Постановените актове, с които делата се връщат на първостепенния съд в стадия на разпоредителното заседание, а от него – на прокуратурата, реално са в дисонанс с духа на процесуалния закон и водят до ненужно и непродуктивно удължаване на наказателното производство. Това от своя страна представлява и неправилен прочит на процесуалния закон от решаващите съдебни състави т. к. в разпоредбата на чл. 248, ал. 3 НПК изрично е посочено, че в съдебното заседание пред първоинстанционния, въззивния и касационния съд не могат да се правят възражения за допуснати нарушения на процесуалните правила, довели до ограничаване на процесуалните права на обвиняемия, на пострадалия или на неговите наследници, които не са били поставени на обсъждане в разпоредителното заседание. От друга страна това компрометира принципа за разглеждане и решаване на делата в разумен срок, закрепен както в националното законодателство – чл. 22 НПК, така и на международно ниво – § 6 ЕКЗПЧОС.

Основните причини за връщането на делата се изразяват в наличието на пропуски, водещи до ограничаване правата на обвиняемите, свързани с формулиране на обвиненията при привличането и най-вече при изготвянето на обвинителните актове, съответно постановленията по чл. 375 НПК, които са могли да бъдат избегнати при по-прецизна работа. Нарушенията по естеството си представляват приоритетно такива, рефлектиращи върху правото на защита на обвиняемите, респ. до невъзможността им да разберат точно в какво са обвинени вследствие на неточно и неprecizно формулиране на обвиненията в постановленията за привличане по чл. 219 НПК, а така също несъответствие на обвинителните актове с изискванията на чл. 246 НПК – преобладаващо съществуване на непълноти, неясноти и противоречия при излагане на фактическата обстановка. Част от гореописаните нарушения /преимуществено неточните и неясни обвинения по реда на чл. 219 НПК/, допуснати от разследващите органи още при привличането на обвиняемите, не са забелязани и коригирани от наблюдаващите прокурори при докладите по чл. 219 и чл. 226 НПК. В този смисъл, елементарните понякога процесуални нарушения биха могли да се избегнат при осъществяване в нужната степен на прокурорските функции по чл. 46 и чл. 196 НПК. Тези причини доминират и в предходните години.

При изготвяне на обвинителните актове прокурорите следва да се ръководят и от задължителните указания, дадени с ТР № 2/07.10.2002 г. по н.д. № 2/2002 г. на ОСНК на ВКС. Въпреки това са налице и случаи, при които причина за връщане делото на прокуратурата за доразследване е изключителният формализъм на съда по отношение съдържанието на обвинителния акт, като към същия се поставят високи изисквания, често надхвърлящи законоустановения минимален стандарт предвиден в чл. 246 НПК, имащ единствено задачата да очертае правната рамка на повдигнатото пред съда обвинение.

В окръжните райони е възприет подход за справяне с този проблем. Така в ОП-Кюстендил през 2025 година е продължена възприетата практика върнатите за

доразследване дела да бъдат обсъждани и анализирани на работни съвещания на прокуратурите от района. Това се прави ежемесечно и безспорно има положителен ефект. В рамките на провежданите съвещания се поставя особен акцент за необходимостта при изготвяне на обвинителния акт към всяко дело да се подхожда максимално внимателно и прецизно, за да не се стига до връщането му, като в никакъв случай не бива да се стига до допускане на системни персонални грешки и пропуски. Отбелязва се важността на докладите по реда на чл. 203, чл. 219 и чл. 226 НПК, при които да бъде изключен формалният подход и да се проявяват нужните сериозност и задълбоченост, съответно необходимостта от непрекъснато и по-тясно взаимодействие с разследващите органи в рамките на досъдебното производство и упражняване в пълна степен на правомощията на прокурора по чл. 196 НПК. Непрекъснато се обръща внимание, че оптимизиране на резултатите би могло да бъде постигнато със съблюдаване на добрите прокурорски постижения в района и страната, свързани със съдържанието, фактологията, структурата и реквизитите на обвинителните актове по различните състави от НК. Адмира се и се препоръчва широко участие на прокурорите в обучителни мероприятия, организирани от ПРБ и НИП, както и стриктно спазване на установената константна съдебна практика.

Добра практика е възприета и в района на ОП-Перник, където със Заповед РД-04-801/01.12.2025 г. на Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – Перник, за прокурор, който проучва, систематизира и обобщава информацията по т.19 от Указанието за подобряване работата по НСН е определен заместник административен ръководител-заместник окръжен прокурор. Съгласно същата заповед, административния ръководител на Районна прокуратура – Перник е разпоредил своевременно изпращане по електронен път в Окръжна прокуратура – Перник на попълнените форми по образец Приложение № 5, с цел обобщаване, анализиране и систематизиране на данните в тях. Във всяка от прокуратурите ежемесечно се изготвят справки относно броя на върнатите от съда дела и се анализират причините, довели до връщане на прокурорските актове. Тези причини се обсъждат на съвещания на прокурорите от съответната прокуратура, като всеки прокурор, който има върнато или върнати от съда дела, както и постановени оправдателни присъди, докладва причините, довели до връщане на делото или оправдаване на лица. Тези причини съвместно се обсъждат, набелязват се мерки и се предприемат действия за недопускане в бъдеще на същите пропуски в прокурорската работа.

Прокурорите от целия апелативен район провеждат регулярно срещи с разследващите органи, на които се обсъждат и въпроси, свързани със съдебното производство, връщането на делата и как да се събират повече и по-качествени доказателства. Стремещт в това отношение, е уеднаквяване на критериите, свеждане до минимум на върнатите дела и гарантиране на по-голям брой осъдителни присъди и минимизиране на оправдателните такива.

С оглед подобряване организацията на работата на прокурорите и отстраняване причините, довели до постановяване връщане на делата от съда на прокуратурата, се наблюдава положителна тенденция в района на СГП. Там периодично се провеждат работни съвещания, на които се обсъждат пропуските при изготвяне на конкретните прокурорски актове с цел недопускането им в бъдещата

работа. В тази връзка са и предприетите вътрешно-ведомствени организации съгласно заповеди на административния ръководител на Софийска градска прокуратура, както следва: Заповед № РД-04-1017/17.12.2024 г. на административния ръководител на СГП, РД-04-109/07.02.2023 г. на административния ръководител на СГП и Заповед № РД-04-967/30.11.2022 г. на ЗА административен ръководител на Софийска градска прокуратура. Наред с това е създадена необходимата организация във връзка с участието в разпоредителни заседания, като преимуществено на тях са взети съответните вътрешно-организационни мерки участие да взема прокурорът, изготвил и внесъл обвинителния акт, който най-добре би могъл да защити обективизираната от него обвинителна теза. Успоредно с това, като мярка за преодоляване на констатираните пропуски е извършването на анализ на причините относно връщане на делата на прокуратурата, който се предоставя за сведение и запознаване на магистратите. Положителен резултат дава механизмът за регистрирането на дела, която всяка прокуратура поддържа и актуализира в изпълнение на Заповед № РД-02-29/15.12.2017 г. на главния прокурор на Република България. Подобна практика в съдебните заседания да участва прокурорът, който е изготвил и внесъл актовете, предмет на разглеждане, се наблюдава и в района на ОП-Перник. По този начин прокурорът, който е изготвил акта, най-добре познава фактическата обстановка и най-пълноценно може да участва в процеса на събиране на доказателства пред съда. А от друга страна това мотивира отговорно поведение при преценка на събраните доказателства и го възпира от недоказани и необосновани актове.

Що се отнася до практическото приложение на института на съкратено съдебно следствие по Глава 27 НПК (чл. 369а – 374 НПК), то следва да се отбележи, че и през настоящия период са налице добри резултати. Данните показват, че от общо постановени 2099 осъдителни присъди, 330 или 15,72 % от тях са по реда на чл. 373, ал. 3 във вр. с чл. 372, ал. 4 във вр. с чл. 371, т. 2 НПК. Налице е тенденция за покачване на броя производства, развили се по разглеждания ред. Чрез признаването изцяло на фактите от обстоятелствената част на обвинителния акт и съгласието на обвиняемия да не се събират доказателства за тези факти, се постига процесуална икономия, изразяваща се в по-бързото приключване на делото с влязла в сила присъда, спестяване на време и разходи за допълнителни експертизи, разпити на вещи лица и свидетели и т.н. Това има своите положителни ефекти върху цялата правосъдна система, доколкото проблемът с приключването на делата в разумен срок все още е актуален и е сред една от основните причини за постановяване на осъдителни решения срещу Република България от Европейския съд за правата на човека. В същото време законодателят е постигнал баланс между защитащите обществени интереси като с редакцията на чл. 369а (нов – ДВ, бр. 83/22.10.2019 г.) е въвежда императивна забрана за приложение на този институт в случаите на умишлено причиняване на смърт. По този начин се избягва възможността чрез чисто формалното признаване на фактите от обвинителния акт обвинените в най-тежките престъпления срещу човешкия живот да се ползват от редуцията, предвидена в чл. 58а НК. На фона на 330 осъдителни процедури по реда на съкратеното съдебно следствие са налице само 2 броя оправдателни присъди, постановени по този ред като и двете все още не са влезли в сила и са обект на въззивна проверка. Това е

отлична оценка за качеството на проведеното разследване, в резултат на което се е стигнало и до точно установяване на фактическата обстановка след като във всички тези случаи съдът е приел, че направеното от подсъдимите признаване на фактите, изложени в обстоятелствената част на обвинителния акт се подкрепя от събраните по делото доказателства.

Въпреки това институтът на съкратеното съдебно следствие се прилага значително по-рядко от този на решаване на делото със споразумение по реда на чл. 381 НПК. Само за 2025 г. в апелативния район са одобрени 2783 споразумения. А по реда на чл. 384 НПК, т.е. след като делото е внесено с обвинителен акт са одобрени от съда общо 2841 бр. споразумения.

През тази година се забелязва значително по-голямо приложение на постигане на споразумение по реда на чл. 375а, ал. 1 НПК (нов – ДВ, бр. 48/02.06.2023 г.). За отчетната година има 492 одобрени споразумения по този ред. Само за сравнение през 2024 г. техният брой е бил 374 или увеличението е с 31,55 %. Отделно от това съдът е одобрил и още 215 бр. споразумения, постигнати по реда на чл. 375а, ал. 3 НПК, т.е. след като делото е вкарано от прокурора с предложение по чл. 78а НК за освобождаване на обвиняемия от наказателна отговорност и налагане на административно наказание.

От направените констатации се налага заключението, че е необходимо полагане на още по-сериозни усилия при изпълняване на функциите на наблюдаващите прокурори по досъдебните производства с цел повишаване на качеството на работата им и снижаване на негативните показатели. В по-голямата си част причините за връщане на делата през 2025 г., като и през 2024 и 2023 година са отнасящите се до констатирани от съда пропуски при изготвянето на обвинителния акт, които са в голяма степен очевидни и са могли да бъдат избегнати при прецизна работа на прокурора.

През 2025 г. прокурорите от апелативния район са постановили общо 9 на брой откази да внесат искания за възобновяване на наказателни дела. Внесените такива искания пък са 6 на брой, от които 2 са били уважени, 2 неуважени от съда, а останалите 2 все още не са разгледани.

2. Постановени оправдателни присъди и върнати от съда дела

2.1. Върнати от съда дела на прокуратурата

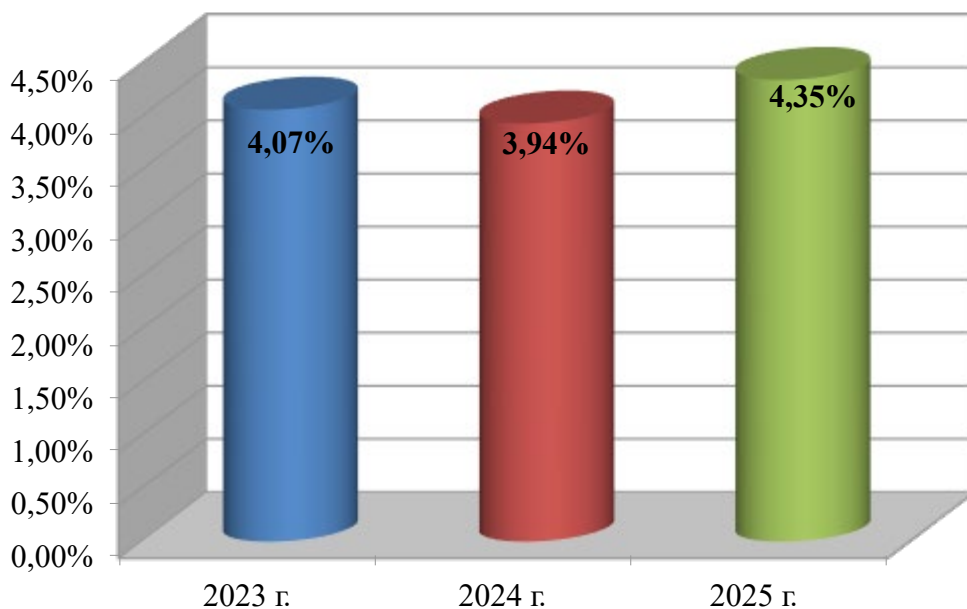
През отчетната 2025 г., съдилищата са върнали на прокуратурите от апелативния район 366 бр. дела /268 бр. обвинителни акта, 55 бр. споразумения в т. ч. 13 върнати на прокуратурата по реда на чл. 375а НПК и 40 бр. постановления по чл. 78а НК, налице са и 3 прекратени поради невнасяне на обвинителен акт в 7-дневен срок в случаите на чл. 248а, ал. 2, предл. 1 във вр. с ал. 1 НПК/ от внесените общо за периода в съда 8407 бр. досъдебни производства. В процентно съотношение върнатите дела през 2025 г. са 4,35 % от общия брой внесени в съда досъдебни производства, като процентът е сходен с този от предходните години – 4,07 % за 2023 г. и 3,94 % - за 2024 г.

За сравнение през предходната 2024 г., съдилищата са върнали на прокуратурите от апелативния район 332 бр. дела /232 бр. обвинителни акта, 51 бр. споразумения и 49 бр. постановления по чл. 78а НК/ от внесените общо за периода в съда 8 426 бр. досъдебни производства. В процентно съотношение върнатите дела през 2024 г. са 3,94

% от общия брой внесени в съда досъдебни производства, като се наблюдава изразен спад спрямо показателя от предходната година – 4,07 %.

Следва да се отбележи, че процентът на върнати дела от съда на прокуратурата запазва относително ниски стойности. Въпреки тази положителна статистика усилията на прокурорите от апелативния район следва да се съсредоточат върху свеждане на този дял до минимум чрез подобряване на качеството на изготвяните от тях актове.

Относителен дял на върнатите на прокуратурата дела спрямо внесените прокурорски актове



По окръжни райони относителният дял на върнатите дела спрямо внесените прокурорски актове от прокуратурите от съответните окръжни райони е както следва:

- район на Окръжна прокуратура – Благоевград: 19 върнати от 999 внесени, което е 1,9 % /при 2,24 % за 2024 г. и 2,59 % за 2023 г./;

- район на Окръжна прокуратура – София: 29 върнати от 1098 внесени, което е 2,64 % /при 2,37 % за 2024 г. и 1,89 % за 2023 г./;

- район на Окръжна прокуратура – Перник: 13 върнати от 456 внесени, което е 2,85 % /при 1,61% за 2024 г. и 2,3 % за 2023 г./;

- район на Окръжна прокуратура – Враца: 28 върнати от 897 внесени, което е 3,12 % /при 1,18 % за 2024 г. и 1,49 % за 2023 г./;

- район на Окръжна прокуратура – Видин: 12 върнати от 371 внесени, което е 3,29% /при 1,41 % за 2024 г. и 1,93 % за 2023 г./;

- район на Окръжна прокуратура – Монтана: 18 върнати от 520 внесени, което е 3,46 % /при 3,16 % за 2024 г. и 3,26 % за 2023 г./;

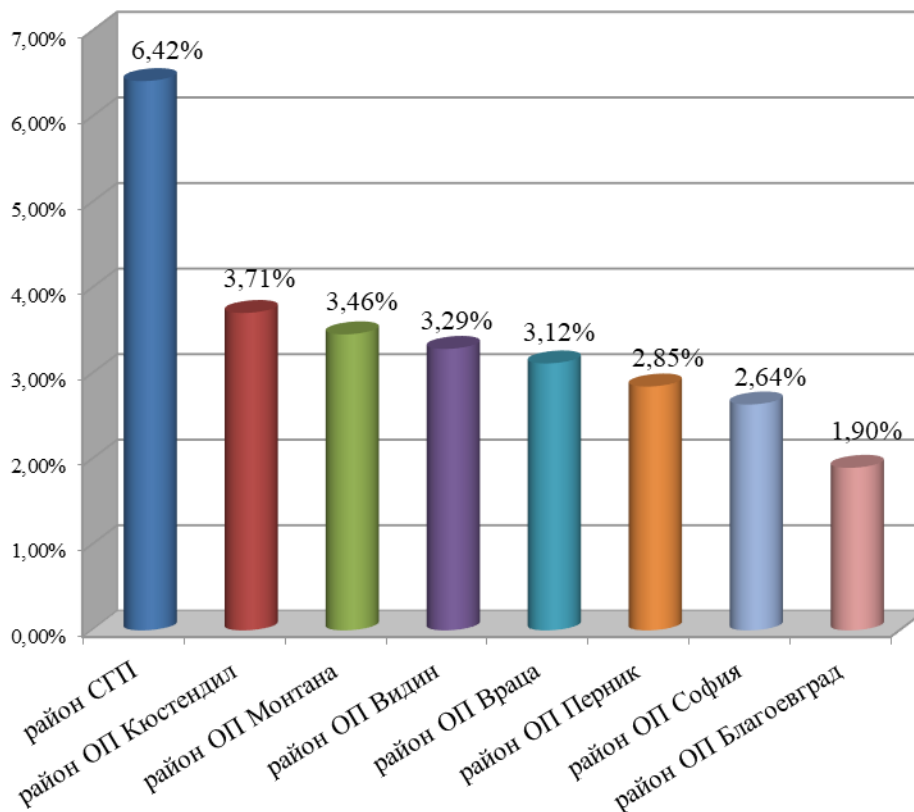
- район на Окръжна прокуратура – Кюстендил: 20 върнати от 531 внесени, което е 3,77 % /при 4,18 % за 2024 г. и 3,74 % за 2023 г./;

- район на Софийска градска прокуратура: 227 върнати от 3535 внесени, което е 6,42 % /при 6,59 % за 2024 г. и 7,36 % за 2023 г. /.

По отделно в СГП и СРП процентът на върнатите дела спрямо внесените е както следва:

Софийска градска прокуратура – 55 върнати от 379 внесени, което е 14,51 % /при 14,22 % за 2024 г. и 18,93 % за 2023 г./ и Софийска районна прокуратура – 172 върнати от 3156 внесени, което е 5,45 % /при 5,42 % за 2024 г. и 3 % за 2023 г./.

Относителен дял на върнатите на прокуратурите дела спрямо внесените прокурорски актове за 2025 г.



През настоящия отчетен период е налице лек спад в процента на върнати дела в някои прокуратура, а в други се наблюдава леко завишение. Стойностите обаче са сравнително сходни с тези от предходните години. Например процентът е спаднал в районите на СГП, ОП-Кюстендил и ОП-Благоевград. Въпреки положителната статистика районът на СГП остава този с най-висок процент на върнати от съда дела. Тук обаче следва да се отбележи и че това е районът с най-много внесени дела – от всички 8407 за целия апелативен район, 3535 са внесени само от прокурорите от СГП и СРП. След като миналата година за пръв път този процент за района на СГП падна под 7 % (6,59) сега е налице затвърждаване на тази добра тенденция и дори подобряване – 6,48 %.

От останалите райони с най-добър показател се отчита този на ОП-Благоевград – 1,9 %. Този район поддържа традиционно ниски проценти като същите рядко достигат стойности до 2,5 % (както например е било през 2023 г. – 2,59). Това, съчетано с факта, че в този район се внасят значителен брой актове в съда (за 2025 г. – 999 бр.) говори за високо качество на внасяните в съда актове.

Окръжна прокуратура – София отчита сходен процент с този от предходния проверяван период – 2,64 сега при 2,37 за 2024 г.

Обратното може да се каже за районите на ОП-Видин и ОП-Враца. Това са райони, които през годините са поддържали традиционно ниски проценти в това

отношение. През 2025 г. обаче е налице нарастване на относителния дял на върнатите от съда актове в тези райони.

От общо върнати 366 бр. дела /268 бр. обвинителни акта, 55 бр. споразумения и 40 бр. постановления по чл. 78а НК в т. ч. 13 върнати на прокуратурата по реда на чл. 375а НПК и 3 прекратени поради невнасяне на обвинителен акт в 7-дневен срок в случаите на чл. 248а, ал. 2, предл. 1 във вр. с ал. 1 НПК/ с обвинителен акт са внесени 73,22 % /при 70 % за 2025 г. и 75 % за 2023 г./. Отново се забелязва, че именно върнатите обвинителни актове съставляват най-голям процент от всички върнати дела. Това е устойчив показател през разглежданите години. Делът на делата, които съдът е разгледал през годината, внесени с обвинителни актове – 5948 като процент спрямо образуваните дела – 8407 е 70,75 %. Тук наблюдаваме нарастване спрямо показателите от предходните години – 61,17 % за 2024 г. и 63,1 % за 2023 г.

От общо върнатите 268 бр. върнати дела, внесени с обвинителен акт, 266 са били върнати по реда на чл. 249, ал. 2 във вр. с чл. 248, ал. 1, т. 3 НПК и само 2 броя са върнати на друго основание.

През 2025 г. съдилищата са върнали 55 предложения за споразумения като тук се включват и 13 неодобри от съда по реда на чл. 375а НПК. Като процент от внесените в съда 2838 бр. предложения за споразумения върнатите съставляват 1,94 %. Този показател леко е увеличил стойността си от предходния отчетен период, когато е бил 1,52. Общо 100 споразумения (3,52 %) са останали неодобри от съда, като от тях както бе посочено по-горе 55 са върнати поради допуснати нарушения на закона и процесуалните правила (чл. 381, ал. 2 и ал. 3 НПК).

Върнатите от съда предложения за освобождаване от наказателна отговорност по реда чл. 78а НК за 2025 г. са 40 бр. от общо внесените по този ред 562 бр. дела или 7,12 %. В сравнение през 2024 г. процентът им е бил 7,66 (49 от 640), а през 2023 г. върнатите дела са били 66 бр. при внесени 798 или 8,27 %.

Протести срещу връщането

През 2025 г. срещу върнатите дела в апелативния район са подадени 190 бр. протести. Спрямо общия брой върнати дела за периода 366 бр., протестираните съставляват 51,9 %, при 54,55 % за 2023 г. и 54,52 % за 2024 г.

От подадените 190 бр. протести до края на отчетния период от съда са разгледани 134 бр. От тях 48 бр. са уважени, което е 35,82 %, като за 2024 г. е бил 52,31 %, а през 2023 г. - 34,56 %

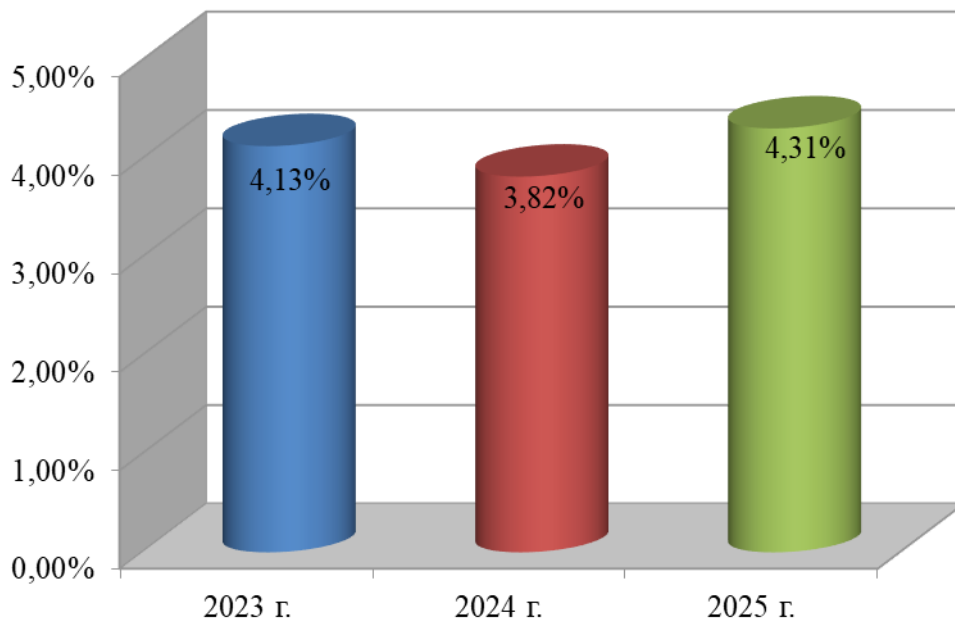
Анализирайки статистическите данни за района на Апелативна прокуратура – София, касаещи броя и основанията на върнатите от съда дела за допуснати процесуални нарушения, следва да бъде посочено следното:

Най-големият дял на върнати от съда дела за района на Апелативна прокуратура – София е в района на Софийска градска прокуратура, но е налице ясна перспектива за намаляване на процента на този показател. С най-добри резултати се отчита района на ОП-Благоевград, а при този на ОП-Кюстендил също се забелязва намаляване на процента на върнати от съда актове.

2.2. Оправдателни присъди и решения

През 2025 г. в района на Апелативна прокуратура – София са постановени общо 425 бр. оправдателни съдебни актове от общо решени 9853 бр. дела /по внесени обвинителни актове, споразумения и постановления по чл. 78а от НК/, което е 4,31 % от общо решените от съда дела. За сравнение, процентът на оправдателните актове спрямо решените дела през 2024 г. е бил 3,82 %, а през 2023 г. е бил 4,13 %.

**Относителен дял на оправдателните съдебни актове
спрямо всички решени дела**



През 2025 г., в сравнение с предходния отчетен период, се наблюдава леко повишаване с около половин процент на оправдателните присъди и решения спрямо всички постановени съдебни актове. Тук обаче следва да се обърне внимание, че това до голяма степен се дължи и на факта, че през настоящия отчетен период съдът е решил с почти 700 дела повече отколкото през миналата година или с близо 7,5 % повече решени дела.

Следва да се отбележи, че процентът на оправдателните съдебни актове спрямо общия брой решени дела е сравнително константна величина в района на Апелативна прокуратура – София, като през всеки отчетен период се наблюдава повишение или понижение с около половин процент спрямо предходния период и обикновено се движи около 4 %. Устойчивостта на този показател е добър атестат за работата на прокурорите от апелативния район, като в бъдеще усилията следва да се насочат към минимизиране на броя на оправдателните присъди.

Процентното съотношение на оправдателните присъди по дела образувани с обвинителен акт към общия брой оправдателни актове е 93,88 % (399 към 425), а процентът на оправдателните решения по 78а НК, спрямо общия брой оправдателни актове е 6,12 % (26 към 425). Тези проценти за 2024 г. съответно са били 92 % и 8 %, а през 2023 г. – 88,78 % на 11,22 %. Видно е, че през 2025 г., в сравнение с 2024 г., се е увеличил делът на оправдателните присъди по дела внесени с обвинителен акт, спрямо оправдателните решения по дела внесени с предложение по реда на чл. 78а НК каквато тенденция се наблюдава и в предходните години. Вярно е, че това

увеличение е само в рамките на 2% спрямо предходните две години, но следва да му се обърне внимание.

Показателите относно постановените оправдателни съдебни актове за отделните райони на окръжните прокуратури са следните:

За района на ОП – Монтана – 10 бр. оправдателни акта /9 бр. присъди и 1 бр. решения/ при 616 бр. решени от съда дела, или относителният дял на оправдателните съдебни актове е 1,62 % /при 2,42 % за 2023 г. и 3,47 % за 2024 г./;

За района на ОП – Видин – 10 бр. оправдателни акта /10 бр. присъди без решения по чл. 78а НК/ при 482 бр. решени от съда дела, или относителният дял на оправдателните съдебни актове е 2,07 % /при 1,52 % за 2023 г. и 1,24 % за 2024 г./;

За района на ОП – Перник – 12 бр. оправдателни акта /10 бр. присъди, без решения по чл. 78а НК / при 498 бр. решени от съда дела, или относителният дял на оправдателните съдебни актове е 2,41 % /при 3,29 % за 2023 г. и 0,26 % за 2024 г./;

За района на ОП – Враца – 13 бр. оправдателни акта /12 бр. присъди и 1 бр. решения/ при 983 бр. решени от съда дела, или относителният дял на оправдателните съдебни актове е 1,32 % /1 % за 2023 г. и 1,46 % за 2024 г./;

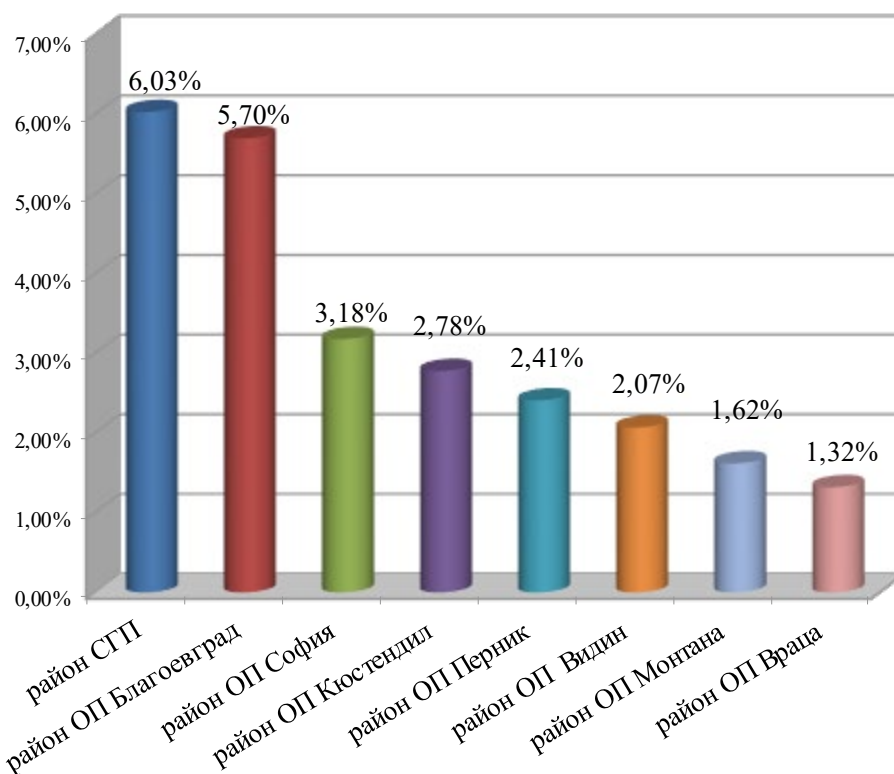
За района на ОП – Кюстендил – 16 бр. оправдателни акта /13 бр. присъди и 3 бр. решения/ при 576 бр. решени от съда дела, или относителният дял на оправдателните съдебни актове е 2,78 % /при 3,35 % за 2023 г. и 4,64 % за 2024 г./;

За района на ОП – София – 39 бр. оправдателни акта /35 бр. присъди и 4 бр. решения/ при 1225 бр. решени от съда дела, или относителният дял на оправдателните съдебни актове е 3,18 % /при 2,46 % за 2023 г. и също 2,46 % за 2024 г./;

За района на ОП – Благоевград – 76 бр. оправдателни акта /72 бр. присъди и 4 бр. решения/ при 1334 бр. решени от съда дела, или относителният дял на оправдателните съдебни актове е 5,7 % /при 3,06 % за 2023 г. и 3,44 % за 2024 г./;

За района на СГП – 249 бр. оправдателни акта /237 бр. присъди и 12 бр. решения /при 4132 бр. решени от съда дела, или относителният дял на оправдателните съдебни актове е 6,03 % /7,16 % за 2023 г. и 5,78 % за 2024 г./.

Относителен дял на оправдателните съдебни актове спрямо всички решени дела за 2025 г. по райони на ОП



По отношение на оправдателните актове спрямо решенията от съда дела, през 2025 г. с най-нисък процент е районът на ОП – Враца, където за отчетния период са налице 13 оправдателни акта, което измерено в процентно съотношение е равно на 1,32 %. Този нисък процент не е изненада за района на ОП-Враца, където от години е налице подобна положителна тенденция – в този район процентът на оправдателни актове спрямо всички рядко достига до 1,5 %. Значително са подобрили показателите си районите на ОП-Кюстендил, където през 2024 г. е отчетен процент на оправдателни актове от 4,64, а сега е намален до 2,78 %, както и ОП-Монтана – от 3,47 % до 1,62 %. По абсолютен брой на оправдателните актове лидери са районите на ОП-Видин и ОП-Монтана – с по 10 оправдателни акта, следвани от ОП-Перник – с 12 бр.

И през този отчетен период с най-голям показател се отличава районът на СГП – 6,03 %. Това означава леко увеличаване в процентно отношение на оправдателните актове спрямо 2024 г., когато е бил 5,78 %. И тук обаче е видно, че наред с това през 2025 г. са и решени повече дела.

Повишаване на процента на оправдателни актове /присъди и решения по чл. 78а НК/се вижда в районите на ОП–Благоевград от 3,44 % на 5,7 %, ОП–Перник – от 0,26 % на 2,41 %, ОП-Видин – от 1,24 % на 2,07 % и ОП-София – от 2,46 % на 3,44 %.

По отделно в двете столични прокуратури процентът на оправдателните актове спрямо решенията от съда дела е както следва:

- Софийска градска прокуратура – 50 бр. оправдателни акта /50 бр. присъди без оправдателно решение по чл. 78а НК/ при 584 бр. решени от съда дела, или относителният дял на оправдателните съдебни актове е 8,56 % /при 11,13 % за 2023 г. и 7,48 % за 2024 г./.

- Софийска районна прокуратура – 199 бр. оправдателни акта /187 бр. присъди и 12 бр. решения /при 4429 бр. решени от съда дела, или относителният дял на оправдателните съдебни актове е 4,49 %/ при 6,21 % за 2023 г. и 5,49 % за 2024 г./.

През 2025 г., в сравнение с предходните 2024 г. и 2023 г., се наблюдава увеличаване на процента на оправдателните съдебни актове спрямо всички решени дела. Също така обаче и сериозно е нараснал процентът на решени от съда дела, което до голяма степен обяснява този факт.

През 2025 г. в района на Апелативна прокуратура – София са постановени 2 бр. /при също 2 за 2024 г. и също 2 бр. за 2023 г./ оправдателни присъди по реда на чл.373, ал. 3, вр. чл. 372, ал. 4, вр. чл. 371, т. 2 от НПК, като и двете са в района на СРП. Тук веднага следва да се направи уточнението, че и двете присъди към настоящия момент не са влезли в сила. За трета поредна година този брой запазва сравнително ниски стойности като само за сравнение ще се посочи, че през 2019 г. е имало 8 такива присъди в апелативния район. Върху тази тенденция следва да се акцентира, тъй като тя е показател, който красноречиво сочи за изключително високо ниво на работа във фазата на досъдебното производство като основа за прилагане на института на съкратеното съдебно следствие по Глава 27 НПК.

Оправдани лица и относителен дял спрямо всички лица с постановен съдебен акт /невлезли в сила присъда или решение/:

През 2025 г. с постановен съдебен акт /включително невлязъл в сила/ в района на АП – София са оправдани 578 бр. лица, от които 545 бр. лица по внесени обвинителни актове и 33 бр. лица по внесени предложения по чл. 78а НК.

През 2025 г. са осъдени и санкционирани 9205 бр. лица, от които 5436 бр. лица по внесени обвинителни актове, 3277 бр. лица по внесени споразумения вкл. и споразумения по чл. 375а НПК и 492 бр.. лица по внесени предложения по чл. 78а НК.

За сравнение през 2024 г. с постановен съдебен акт /включително невлязъл в сила/ в района на АП – София са оправдани 484 бр. лица, от които 454 бр. лица по внесени обвинителни актове и 30 бр. лица по внесени предложения по чл. 78а НК.

Относителният дял на оправданите през 2025 г. лица /578 бр./ към осъдените лица /9205 бр./ е 6,28 %, като през 2024 г. този процент е бил 5,66 %, а през 2023 г. – 6%.

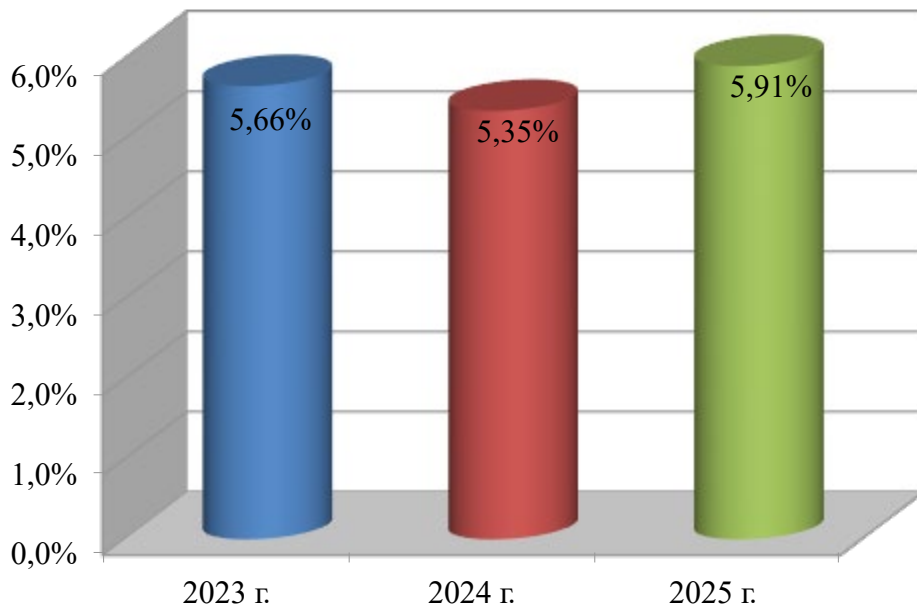
През 2025 г. броят на всички лица с постановен съдебен акт /осъдени или оправдани/ е 9783 бр. лица. При 9041 за 2024 г. и 9 352 бр. лица. за 2023 г.

Относителният дял в проценти през 2025 г. на оправданите лица /578 бр./ към всички лица с постановен съдебен акт /9783 бр./ е 5,91 %, а процентът на осъдените спрямо всички – 4,09 %.

През 2024 г. дялът на оправданите лица спрямо всички лица с постановен съдебен акт е 5,35 %, а през 2023 г. е 5,66 %.

От изложеното дотук личи, че има леко увеличение по отношение на оправданите лица спрямо 2024 г. както в техният абсолютен брой, така и в процентно отношение спрямо осъдените и спрямо всички лица с постановен съдебен акт.

Относителен дял на оправданите лица спрямо всички лица с постановен съдебен акт



В процентно изражение съотношението на оправданите лица, спрямо всички лица с постановен съдебен акт за отделните окръжни райони в района на Апелативна прокуратура – София, е следният:

СГП – 361 оправдани лица спрямо 4000 с постановен съдебен акт, което е 9,03 %, при 10,64 % за 2023 г. и 8,57 % за 2024 г.;

ОП – Благоевград – 91 оправдани лица спрямо 1381 с постановен съдебен акт, което е 6,59 %, при 3,84 % за 2023 г. и 4,53 % за 2024 г.;

ОП – София – 54 оправдани лица спрямо 1246 с постановен съдебен акт, което е 4,33 %, при 2,4 % за 2023 г. и 3,4 % за 2024 г.

ОП – Перник – 17 оправдани лица спрямо 501 с постановен съдебен акт, което е 3,39 % при 4,56 %, за 2023 г. и 1,78 % за 2024 г.;

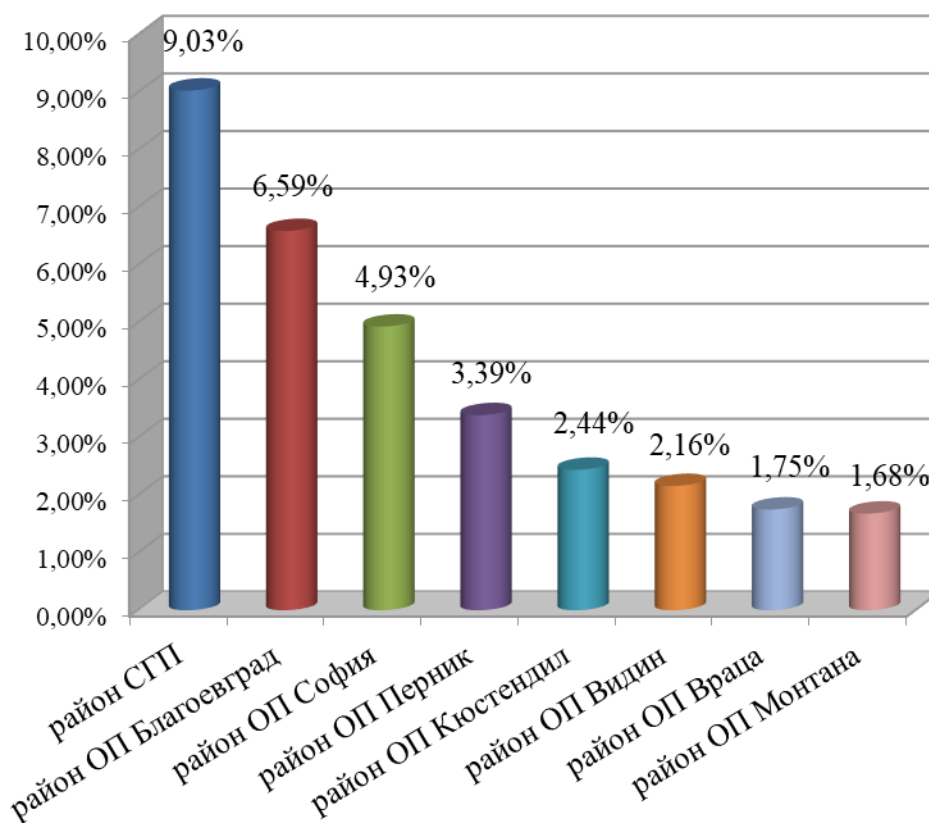
ОП – Кюстендил – 14 оправдани лица спрямо 573 с постановен съдебен акт, което е 2,44 %, при 3,57 % за 2023 г. и 5,71 % за 2024 г.;

ОП – Видин – 11 оправдани лица спрямо 510 с постановен съдебен акт, което е 2,16 %, при 1,5 %, за 2023 г. и при 1,54 % за 2024 г.;

ОП – Враца – 17 оправдани лица спрямо 973 с постановен съдебен акт, което е 1,75 %, при 1,2 %, за 2023 г. и 1,78 % за 2022 г.;

ОП – Монтана – 10 оправдани лица спрямо 596 с постановен съдебен акт, което е 1,68 %, при 2,49 % за 2023 г. и 3,76 % за 2024 г..

Относителен дял на оправданите лица спрямо всички лица с постановен съдебен акт за 2025 г. по райони на ОП



Отделно за Софийска районна прокуратура – 215 оправдани лица спрямо 3340 с постановен съдебен акт, което е 6,44 %, при 7,3 за 2023 г. и 6,49 % за 2024 г. , а за СГП – 146 оправдани лица спрямо 660 с постановен съдебен акт, което е 22,12 %, при 23,14 % за 2023 г. и 18 % за 2024 г.

По този показател прави впечатление, че процентът на оправданите лица спрямо всички лица с постановен съдебен акт за 2025 г. за целия апелативен район е 5,91 % при 5,66 % през 2023 г. и 5,35 % през 2024 г. Що се отнася до отделните окръжни райони, то внимание заслужава този на ОП-Монтана, където процентът е спаднал осезаемо спрямо предходния период - от 3,76 на 1,68. Чувствително намаление се забелязва и в района на ОП-Кюстендил, където процентът е намалял от 5,71 до 2,44. Относителна стабилност поддържа районът на ОП-Враца – сега процентът там е 1,75, а преди година – 1,78. Този район устойчиво поддържа тенденция на нисък относителен дял на оправданите лица, спрямо всички с постановен съдебен акт, което е добър показател за качеството на внесените в съда прокурорски актове както на районно ниво, така и на окръжно.

От друга страна, повишаване на процента наблюдаваме при района на ОП-Перник – от 1,78 до 3,39, ОП-Благоевград – от 4,53 до 6,59. Леко завишение е налице и в района на СГП – от 8,57 до 9,03 %.

Оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт и относителен дял спрямо всички лица с окончателен съдебен акт /присъда или решение/:

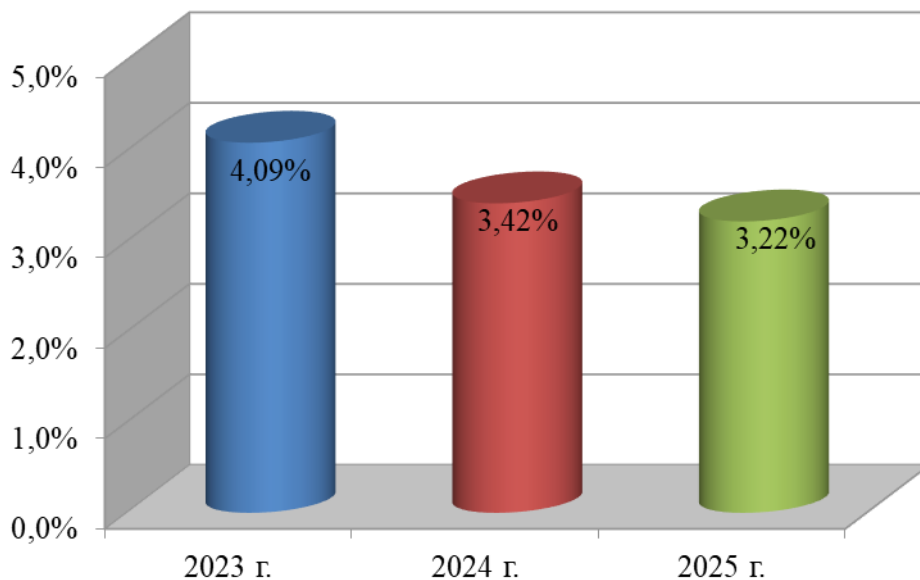
През 2025 г. общият брой на оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт е 276 бр. лица, при 8137 бр. осъдени с влязъл в сила съдебен акт лица. Относителният дял в проценти на оправданите лица с влязъл с сила акт /276 бр./ спрямо всички /осъдени и оправдани/ лица с влязъл в сила съдебен акт /8413 бр./ е 3,22 %.

За сравнение през 2024 г. общият брой на оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт е 321 бр. лица, при 8 060 бр. осъдени с влязъл в сила съдебен акт лица. Относителният дял в проценти на оправданите лица с влязъл с сила акт /321 бр./ спрямо всички /осъдени и оправдани/ лица с влязъл в сила съдебен акт /8381 бр./ е 3,42 %.

През 2025 г., в сравнение с предходната 2024 г. се наблюдава намаляване на процента на оправданите лица с влязъл в сила съдебен спрямо всички лица с окончателен съдебен акт /присъда или решение/ като стойността му е подобрена и спрямо предходни години.

С оглед постигнатия резултат може да се направи извод за относителна стабилност по този показател, който въпреки положителната тенденция, изразена в намаляването му спрямо предходните години продължава да бъде относително висок и усилията на прокурорите от апелативния район следва да бъде насочен към свеждане на оправдателните присъди до минимум.

Относителен дял на оправданите лица с влязъл в сила съдебен акт спрямо всички лица с окончателен съдебен акт



В процентно изражение съотношението на оправданите лица спрямо всички лица с влязъл в сила съдебен акт, за отделните окръжни райони в апелативния район на Апелативна прокуратура – София е следният:

ОП – Благоевград – 47 оправдани лица при 1057 лица с влязъл в сила съдебен акт, което е 4,45 %, при 4,66 % за 2023 г. и 3,84 % за 2024 г.;

СГП – 136 оправдани лица при 3212 лица с влязъл в сила съдебен акт, което е 4,23 %, при 7,09 % за 2023 г. и 6,05% за 2024 г.;

ОП – Перник – 9 оправдани лица при 455 лица с влязъл в сила съдебен акт, което е 1,98 % , при 3,05 % за 2023 г. и 1,65 % за 2024 г.;

ОП – Монтана – 15 оправдани лица при 589 лица с влязъл в сила съдебен акт, което е 2,55 % , при 2,19 % за 2023 г. и 5,11 % за 2024 г.;

ОП – София – 27 оправдани лица при 1139 лица с влязъл в сила съдебен акт, което е 2,37 % , при 2,1 % за 2023 г. и 2,28 % за 2024 г.;

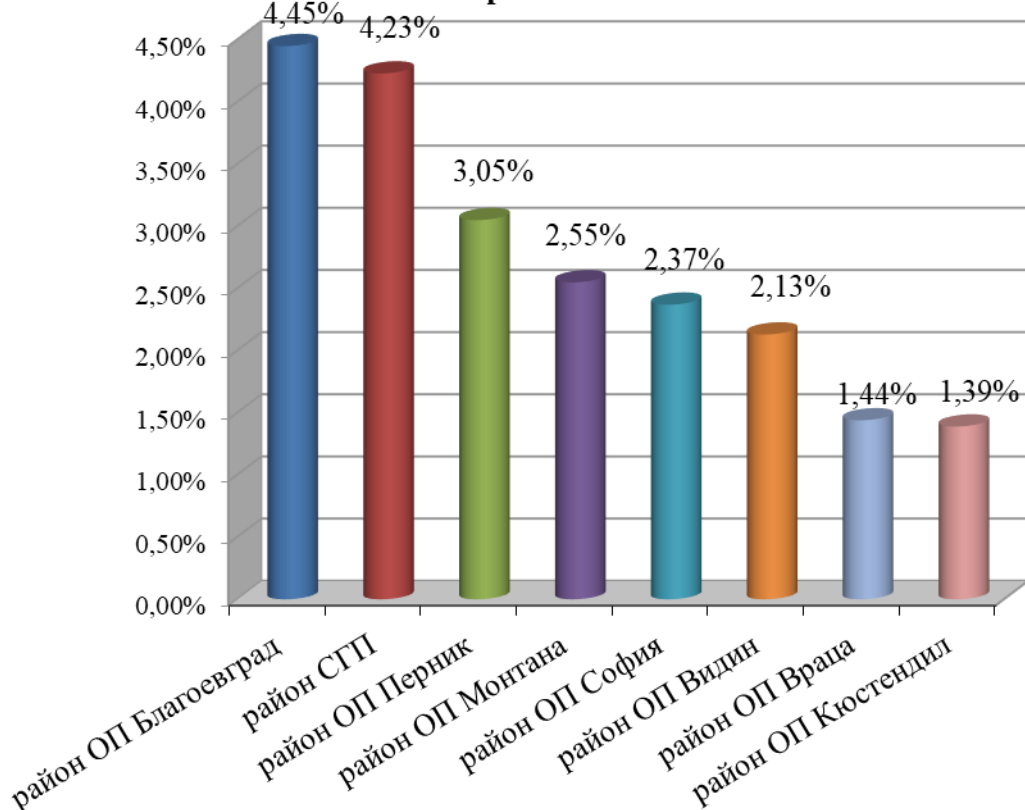
ОП – Видин – 10 оправдани лица при 470 лица с влязъл в сила съдебен акт, което е 2,13 % , при 1,83 % за 2023 г. и 1,23 % за 2024 г.;

ОП – Враца – 14 оправдани лица при 972 лица с влязъл в сила съдебен акт, което е 1,44 % , при 1,54 % за 2023 г. и 1,21 % за 2024 г.;

ОП – Кюстендил – 7 оправдани лица при 505 лица с влязъл в сила съдебен акт, което е 1,39 % , при 2,28 % за 2023 г. и 2,89 % за 2024 г..

Разгледани поотделно само за СРП са налице 70 оправдани лица при 2 722 лица с влязъл в сила съдебен акт, което е 2,57 % при 4,45 % за 2023 г. и 3,41 за 2024 г., за СГП – 66 оправдани лица при 490 лица с влязъл в сила съдебен акт, което е 13,47 % , при 18,73 % за 2023 г. и 18,97 % за 2024 г.

Относителен дял на оправданите лица с влязъл в сила съдебен акт спрямо всички лица с окончателен съдебен акт за 2025 г. по райони на ОП



По отношение на оправданите лица спрямо всички лица с влязъл в сила съдебен акт в някои прокуратури от апелативния район на ОП – София се наблюдава увеличение през 2025 г. в сравнение с предходните две години, но в други е налице точно обратната тенденция. В този ред на мисли значително се е увеличил процентът на оправдани лица в района на ОП–Благоевград, където от 3,84 % за 2024

г. се е увеличил на 4,45 %. Наблюдава се и увеличение в абсолютния брой на оправданите лица в този период – от 35 през 2024 г. на 47 сега. Това следва да послужи като сериозна причина за подобряване на качеството на внесените в съда прокурорски актове. Наблюдава се и нещо друго – за пръв път районът на СГП не е с най-голям процент на оправдани лица спрямо всички с влязъл в сила съдебен акт. През изследвания период лидер в тази класация е именно районът на ОП-Благоевград както е видно от представената по-горе диаграма. Тук обаче веднага следва да обърнем внимание на факта, че в района на СГП е налице изключително подобрене в това отношение. За последните три години е виден сериозния спад в този процент. Докато през 2023 г. той надминава 7 % (7,09 %), а през 2024 г. е на ниво 6,05 %, то сега е на рекордно ниско ниво – 4,23 %. Върху тази положителна линия на спад на отношението на оправдани лица няма как да не се акцентира – същата е отражение на подобрената и прецизирана работа на прокурорите от този съдебен район, който е и най-големият окръжен район за страната спрямо брой образувани преписки и спрямо населението.

Внимание заслужава и районът на ОП-Монтана, където също виждаме сериозен спад – от 5,11 % за 2024 г., сега този показател е 2,13 %, т.е. намаляване с повече от 2 пъти. Това от своя страна е положителен атестат за качеството на внесените в съда актове в този район. Не следва да се подминава и районът на ОП-Кюстендил, който също отчита подобрене – от 2,89 % през 2024 г. до 1,39 % сега, т.е. повече от 2 пъти. Дори нещо повече – за пръв път с най-добър процент е именно районът на ОП-Кюстендил.

Леко покачване е налице в районите на ОП-София и ОП-Перник. Малко по-сериозно е увеличението в района на ОП-Видин – 2,13 % (при 1,23 % за 2024 г.).

Традиционно районът на ОП-Враца е с добри показатели и въпреки че тази година отстъпва лидерската позиция, този процент в района на ОП-Враца никога не е по-голям от 2 %, а рекордът е поставен през 2022 г., когато е бил само 0,54 %.

Анализ на причините за постановяване на оправдателните съдебни актове:

Според докладите на окръжните прокуратури от района на Апелативна прокуратура-София се отчитат няколко фактора за постановяването на оправдателните присъди. В общ план, двете доминиращи причини, както в предходния период, така и през 2025 година за оправдаване на обвиняемите се изразяват в разнопосочната оценка и интерпретация на доказателствените материали от съда и прокуратурата, най-вече относно тяхната достатъчност и тежест в подкрепа на обвинителната теза, както и събирането на нови доказателства в съдебната фаза, които не са могли да бъдат установени на досъдебното производство. Този факт обаче не следва да се тълкува като недостатъчно задълбочена и прецизна прокурорска работа. Действително, задълбоченият анализ на оправдателните съдебни актове показва, че в повечето случаи признаването за невиновни на обвинените лица се дължи на нееднаквата трактовка на доказателствата, а в други случаи – на непредвидим развой на процеса в съдебната му фаза. Понякога ключови свидетели променят своите показания, а при назначени в хода на съдебното производство допълнителни или повторни експертизи,

заклученията на вещите лица не съвпадат с предходните такива. Налице са и случаи, при които първата съдебна инстанция кредитира напълно обвинителната теза, но въззивният съд възприема различна фактическа обстановка или пък на база на същата фактическа обстановка променя правните изводи на първоинстанционния съд.

В някои райони се наблюдават добри практики – например в района на ОП-Кюстендил липсата на влезли в сила съдебни актове поради неправилно квалифициране на деянията с обвинителните актове. Също така по причини, касаещи пропуски, грешки или пасивност при събиране на доказателствата в хода на досъдебното производство, както и заради допуснати пропуски и грешки от страна на прокурора, проявена пасивност в съдебната фаза или неподаване на съответен протест. С подобни характеристики се отличават и отчетният период, и предходните две години.

На следващо място трябва да се отчете и диаметралното обръщане на съдебната практика, касаеща престъплението по чл. 252 НК. С Тълкувателно решение от 15.03.2024 г. по т.д. № 1/2020 г. ОСНК на ВКС прие, че *„Предоставянето по занятие на заеми/кредити със средства, които не са набрани чрез публично привличане на влогове или други възстановими средства, не представлява банкова дейност и нейното осъществяване без разрешение не осъществява състава на престъплението по чл. 252, ал. 1 от НК“*. Това решение на ВКС напълно преобръща практиката досежно престъплението „лихварство“ и обрича на оправдателни присъди абсолютно всички дела, внесени с обвинителен акт за извършено престъпление по чл. 252 НК. Следва обаче да се отбележи, че към момента на привличане на лицата като обвиняеми и внасянето на обвинителните актове срещу тях в съдебната практика и правната доктрина е действало точно обратното разбиране, а именно, че поведението на обвиняемите следва да се третира като съставомерно по разглеждания текст. Наблюдават се дори случаи на осъдени с влязъл в сила съдебен акт лица за това престъпление, но след постановяването на цитираното ТР, същите лица да отправят искания до ВКС по реда на Глава 33 НПК за възобновяване на наказателното производство и приключване на същото с пълно оправдаване на подсъдимите, касателно престъплението по чл. 252 НК. Казано с други думи оправдателните присъди по чл. 252 НК не се дължат на пропуски в работата на прокурорите във фазата на досъдебното производство или до доказателствен дефицит по тези дела, а до обръщане на теоретичните представи относно разглежданото престъпление.

Въпреки това не може да се отрече, че съществува необходимост от подобряване качеството на прокурорската дейност. Основното усилие в стремежа за минимизиране на оправдателните съдебни актове следва да се насочи към изначално точно определяне предмета на доказване, а след това – към осигуряване на достатъчно доказателствени източници, обезпечавачи и подкрепящи обвинителната теза в рамките на съдебната фаза на процеса. В тази посока е нужно още по-тясно взаимодействие с разследващите органи в рамките на досъдебното производство и упражняване в пълна степен на правомощията на прокурора по чл. 196 НПК. Необходимо е всеки прокурор да подхожда максимално внимателно и прецизно при докладите по чл. 203, ал. 4, по чл. 219 и по чл. 226 НПК, респективно при анализа на

доказателствените материали, както и при изготвянето на съобразени с изискванията по чл. 246 НПК обвинителни актове /постановления по чл. 78а НК/, за да не се стига до постановяване на оправдателни съдебни решения. Следва да бъде проявявано внимание относно наличието на предпоставките за приложението на чл. 78а НК с цел избягване връщането от съда на изготвените предложения. Определено не бива да бъде подценявана ролята на прокурора в съдебната фаза на процеса, в т. ч. и във въззивната инстанция, където активността и състоятелните становища имат своето сериозно значение. Несъмнено, от особена важност е познаването в детайли на съдебната практика и теоретичните постановки, което следва да се осигури посредством самоподготовка и още по-голямо участие на прокурорите от района в обучителни мероприятия и семинари.

Както в предходните години, така и сега продължават да се допускат грешки или да е налице пасивност при събиране на доказателствата от страна на разследващите органи. При някои случаи е констатирана недостатъчно активна роля от страна на прокурора в качеството му на ръководно-решаващ орган във фазата на досъдебното производство, а оттам и недостатъчно ефективно упражнен контрол при работата на разследващите органи. Това е дало своето отражение в съдебната фаза на процеса, където съдът е констатирал недостатъчност на доказателствената съвкупност и е приел, че е налице несъставомерност на деянието от обективна страна. Не липсват и случаи на противоречива съдебна практика, което води до нееднакво прилагане на закона в идентични хипотези. Прокурорите от апелативния район отново акцентират на недостатъчната кадрова обезпеченост на състава на разследващите органи както и до честото текучество на кадри в системата на МВР, което от своя страна води до прекомерна натовареност на последните, а оттам понякога и до некачествено доказателствено обезпечаване на обвинителната теза.

За да се сведе до минимум броят на оправдателните съдебни актове е необходимо ангажиране на целия потенциал на органите на досъдебното производство както във фазата на разследването, така и при действията на прокурора след завършване на разследването. Същият да се съсредоточи към изготвянето на по-качествени прокурорски актове, а обвиненията да се осланят на повече от един надежден източник, а не например само на свидетелски показания, които могат да се „обърнат“ в съдебната фаза, а дори и във въззивната такава при проверка на правилността на постановена осъдителна присъда от първоинстанционния съд. Поради тази причина се препоръчва още по-тясно взаимодействие в работата между прокурора и разследващите органи и упражняване в пълна степен на правомощията на прокурора по ръководство и надзор върху разследването. От особена значимост е разследващите органи да докладват на прокурора за хода на разследването като обсъждат с него възможните версии и всички други въпроси от значение за законосъобразното и успешно приключване на разследването. Като проблем продължава да се отчита некачественото провеждане на разследване по делата, което е резултат от незапълване на щата при разследващите полиция, голямото текучество, недостатъчна професионална подготовка и активност от разследващите органи. Наблюдават се и случаи на приети от съда нови доказателства допълнителни експертни заключения, вследствие на които се променят правните изводи, водещи до оправдателен съдебен акт.

В това отношение в СГП е създадена нужната организация, която дава добри резултати. Издадена е Заповед РД-04-543/01.07.2025 г., на и.ф. административен ръководител на СГП с оглед оптимизиране на организацията за участие на прокурорите в съдебни заседания по съдебни дела. С издаването на същата е била създадена организация относно изготвянето на ежеседмичните графици за участие на прокурорите в съдебни заседания по наказателни дела, като дейността по изготвянето им е възложена заместник - градски прокурор, определен със заповед на градския прокурор. След утвърждаване от градския прокурор, графици се публикуват на Ведомствения сайт и се изпращат по служебната електронна поща на прокурорите за сведение и изпълнение. Наред с това е предвиден начин за уведомяване на прокурорите за участие в съдебни заседания, което се извършва преди изготвяне на ежеседмичните графици, като за целта по електронна поща се изпраща на съответния прокурор информация, че е определен за участие в съдебни заседания. С изпратено уведомление, определеният да вземе участие в съдебно заседание прокурор се смята, че е запознат, че следва да се яви в съдебни заседания, в деня на получаване на електронната поща, респективно при отсъствие в този период – в първия присъствен работен ден. Важно е да бъде отбелязано, че са били предприети мерки и е създадена организация за осигуряване на достъп на прокурорите до насрочените дела, както и такива относно обезпечаване подготовка им за участие в съдебно заседание, като за тази цел са определени съдебни служители, които да осъществят организацията по предоставяне на материалите, комуникация с прокурорите и др. задължения, във връзка с осигуряване на участието на прокурорите в съдебните заседания.

Съвкупният анализ на причините за постановяване на оправдателни актове налага необходимост от повишаване на контрола от страна на наблюдаващите прокурори върху работата на разследващите органи при безспорното установяване на релевантните факти в досъдебното производство и за провеждане на всестранно и пълно разследване, което значително би подобрило резултатите в съдебната фаза на наказателното производство. Важна предпоставка в тази насока е и активното участие на прокурора в съдебното производство и прилагане на механизмите на редовния институционален контрол върху съдебните актове. Следва да се обърне внимание и на качеството на внасяните обвинителни актове и съобразяването им със съдебната практика.

3. Гражданско съдебен надзор

Дейността на прокурорите от района на Апелативна прокуратура – София по гражданско-съдебния надзор се изразява основно в изготвяне и предявяване на граждански иски, участия в съдебни заседания по граждански дела, както и изготвяне на уведомления по реда на Закона за отнемане на незаконно придобитото имущество (загл. изм. - ДВ, бр. 84 от 06.10.2023 г., в сила от 06.10.2023 г. изм. и доп. ДВ бр. 41 от 10. 05.2024 г., в сила от 10.05.2024 г.) и Закона за противодействие на корупцията (обн. ДВ, бр.84 от 06.10.2023 г., в сила от 06.10.2023 г., изм. и доп., бр.57 от 15.07.2025 г., в сила от 15.07.2025 г.) до съответните комисии. Работата по този надзор се осъществява в съответствие с действащото в страната гражданско законодателство, законодателството на Европейския съюз, международните актове,

ратифицирани от Република България, задължителната съдебна практика на ВКС, както и относимите писмени указания на ВКП.

През календарната 2025 г. прокурорите от района на АП – София са изготвили и предявили общо 550 иска по СК, ГПК, ТЗ и други закони. През 2024 г. техният брой е бил 497, а през 2023 г. – 482 броя. Налице е увеличаване на броя на предявените иски от тази категория в сравнение с предходните две години.

Както и през предходните отчетни години, така и през 2025 г. най-голям брой иски са предявили прокурорите от района на Софийска градска прокуратура – 436 броя, това са 79,27 % от всички предявени иски в апелативния район.

Следват прокурорите от Окръжна прокуратура – София – 49 предявени иски; Окръжна прокуратура – Благоевград – 26 броя; Окръжна прокуратура – Кюстендил – 15 броя; Окръжна прокуратура – Перник – 6 броя; Окръжна прокуратура – Монтана, Окръжна прокуратура – Враца и Районна прокуратура Враца – по 4 броя, Софийска районна прокуратура и Окръжна прокуратура – Видин – по 2 броя, Районна прокуратура – Видин, Районна прокуратура – Монтана и Районна прокуратура – Благоевград – по 1 брой.

От всички предявени иски от съдилищата през отчетния период са били разгледани общо 389 броя иски, от които 362 броя са уважени като основателни. В съдебния район на Софийска градска прокуратура са били разгледани 304 броя иски, от които 278 са уважени; в съдебния район на Окръжна прокуратура – София са били разгледани 44, всички уважени; в съдебния район на Окръжна прокуратура – Благоевград са били разгледани 16 броя иски, от които 15 уважени; в Окръжна прокуратура – Кюстендил са предявени 12 броя иски, всички уважени, като основателни; в района на Окръжна прокуратура – Перник и на Окръжна прокуратура – Монтана са били предявени по 4 броя иски, всички уважени; в района на Окръжна прокуратура – Враца са били предявени 3 броя иски, всички уважени и в района на Окръжна прокуратура – Видин са били предявени 2 броя иски, всички уважени.

През отчетната 2025 г. прокурорите от района на Апелативна прокуратура – София не са предявили иски по чл. 8, ал. 2 от ЗЗДН.

През 2025 г. прокурорите от района на АП – София са изготвили общо 2 500 уведомления до КОНПИ по чл. 25, вр. чл.108 от Закона за отнемане на незаконно придобитото имущество. През предходната 2024 г. са били подадени общо 2785 броя уведомления до КОНПИ, а през 2023 г. - 2 640 броя - налице е намаляване на броя на подадените уведомления до комисията в предвидените от закона случаи в сравнение с двете предходни години. Най-голям брой уведомления през календарната 2025 г. са изготвили прокурорите от района на Софийска градска прокуратура – 994 броя, следват прокурорите от района на Окръжна прокуратура – Благоевград – 837 броя; от района на Окръжна прокуратура – Кюстендил – 256 броя; от района на Окръжна прокуратура – Враца – 229 броя, от района на Окръжна прокуратура – Монтана – 97 броя; от района на Окръжна прокуратура – София – 34 броя; от района на Окръжна прокуратура – Перник – 33 броя и от района на Окръжна прокуратура – Видин – 20 броя уведомления.

През 2025 г. прокурорите от района на Апелативна прокуратура – София са подали общо 4 броя уведомления до КПК по реда на чл.39 от ЗПК. Всички уведомления са били подадени от прокурори от Окръжна прокуратура – Благоевград.

През 2025 г. прокурорите от района на ОП – София са участвали в общо 3 892 броя съдебни заседания по 2 931 граждански дела. За сравнение през 2024 г. участията в съдебни заседания са били 4 179 броя по 3 106 броя граждански дела, а през 2023 г. участията в съдебни заседания са били 3 892 по 2 772 граждански дела. Анализът на данните показва, че през 2025 г. е налице намаление както в броя на участията в съдебни заседания (с 287) в сравнение с предходната година, така и в броя на делата, по които са участвали прокурорите от района на Апелативна прокуратура – София (с 175 броя).

Най-голям брой участия в съдебни заседания по граждански дела, както и през предходните отчетни периоди, отчитат прокурорите от района на Софийска градска прокуратура – 1 957 броя съдебни заседания по 1 409 броя граждански дела, следват прокурорите от района на ОП – Благоевград с 425 броя съдебни заседания по 311 броя граждански дела; района на ОП – София – 357 броя съдебни заседания по 263 броя дела; ОП – Кюстендил – 217 броя съдебни заседания по 170 броя граждански дела; на ОП – Монтана – 215 броя съдебни заседания по 174 броя граждански дела; ОП – Враца с 189 броя съдебни заседания по 161 граждански дела; ОП – Перник с 143 броя съдебни заседания по 105 броя дела и ОП – Видин с 83 броя съдебни заседания по 59 броя дела. Прокурорите от ОП – София са взели участия в общо 306 броя съдебни заседания по 279 броя граждански дела.

През 2025 г. в апелативния район са разгледани 2 544 броя първоинстанционни граждански дела с участие на прокурори от съответните районни, окръжни прокуратури и Софийска градска прокуратура, а по същество са били решени общо 2 037 дела. От общият брой разгледани от съдилищата дела 324 броя са по ЗОДОВ, от които 250 броя са приключили с осъждането на Прокуратурата на Р България. По този показател е налице увеличение на разгледаните дела по ЗОДОВ и съответно увеличаване на приключените с осъждането на Прокуратурата на Р България в сравнение с предходната 2024 г., когато са разгледани 283 броя дела по ЗОДОВ, от които 240 броя са приключили с осъждането на Прокуратурата на Р България. През 2023 г. броят на разгледаните дела от този характер са 317, от които 199 броя са приключили с осъждането на Прокуратурата на Р България.

Най-голям брой първоинстанционни граждански дела са били разгледани в района на Софийска градска прокуратура – 1 044 броя, като 842 броя са били решени по същество. От тях 218 броя дела са по ЗОДОВ, като 182 броя са приключили с осъждането на Прокуратурата на Р България. Следват прокурорите от района на Окръжна прокуратура – София, участвали в общо 313 броя първоинстанционни дела, от които решени по същество са били 256 броя дела, от тях 38 броя по ЗОДОВ, като 8 са приключили с осъждането на Прокуратурата на Р България. Следват прокурорите от Окръжна прокуратура – Враца, участвали в 305 броя дела, като 242 са решени по същество, от тях 12 броя са по ЗОДОВ, като 10 са приключили с осъждане на прокуратурата. В района на Окръжна прокуратура – Благоевград прокурорите са участвали в общо 300 броя дела от тази категория, като 258 броя дела са решени по същество, от тях 10 броя по ЗОДОВ, всички приключили с осъждането на

Прокуратурата на Р България. Прокурорите от района на Окръжна прокуратура – Монтана са участвали в разглеждането на 207 броя първоинстанционни граждански дела, като 147 броя са решени по същество, от тях 19 броя по ЗОДОВ, 15 от които са приключили с осъждането на Прокуратурата на Р България. В съдебния район на Окръжна прокуратура – Кюстендил са били разгледани общо 175 броя първоинстанционни граждански дела, като са били решени 142 броя, от които 13 броя по ЗОДОВ, 11 броя са приключили с осъждането на Прокуратурата на Р България. На следващо място са прокурорите от района на Окръжна прокуратура – Перник, които са участвали в 133 броя дела от тази категория, като решените по същество са 106 броя, 4 броя от тях са по ЗОДОВ, всички приключили с осъждането на държавата в лицето на Прокуратурата на Р България. Прокурорите от района на Окръжна прокуратура – Видин са взели участие в общо 67 броя първоинстанционни граждански дела, от които са решени по същество 44 броя, като 10 броя са по ЗОДОВ, всички приключили с осъждането на Прокуратурата на Р България.

През 2025 г. прокурорите от района на АП – София са изготвили и подали общо 206 броя жалби срещу решения, постановени по първоинстанционни граждански дела. През 2024 г. техният брой е бил 202, а през 2023 г. – 148 т.е. запазва се устойчива тенденция в броя на подадените жалби спрямо предходната година и значително увеличение спрямо 2023 г. От всички 206 броя жалби от съда са разгледани по същество 143 броя, като 24 броя са били уважени като основателни, което е 16,78 % от разгледаните жалби. За сравнение през предходната 2024 г. са били разгледани от съда 91 броя жалби, като са били уважени 21 броя – 23,08 %. През 2025 г. е налице намаляване на броя на уважените жалби срещу първоинстанционни решения по граждански дела.

Най-голям брой жалби от тази категория са изготвили и подали прокурорите от района на Софийска градска прокуратура – 136 броя, от които са били разгледани по същество 122 броя, от които 22 броя са уважени като основателни. Следват прокурорите от района на Окръжна прокуратура – Благоевград – 27 броя, 1 от които е била разгледана от съда, но оставена без уважение; Окръжна прокуратура – Монтана – 11 броя, от които 6 разгледани от въззивния съд, неуважени; Окръжна прокуратура – Видин – 9 броя жалби, от които 2 разгледани, няма уважени; Окръжна прокуратура – Враца – 8 броя жалби, 7 разгледани и неуважени; Окръжна прокуратура – Перник – 8 броя, 3 от които разгледани от съда, една уважена; Окръжна прокуратура – Кюстендил – 5 броя, като една е разгледана от въззивния съд и уважена; Окръжна прокуратура – София – 2 броя жалби, една разгледана, но неуважена.

През отчетния период прокурорите от района на Апелативна прокуратура – София са участвали в общо 477 броя въззивни граждански дела. През 2024 г. броят на делата от тази категория е бил 439, а през 2023 г. – 392 броя, т. е. налице е увеличаване на броя на въззивните граждански дела, по които са участвали прокурорите от района на Апелативна прокуратура – София. От всички разгледани въззивни граждански дела по същество са били решени 391 броя, от тях 259 са по ЗОДОВ, от които 230 броя са приключили с осъждането на Прокуратурата на Р България.

Както и през предходните отчетни периоди най-голям брой участия във въззивни граждански дела отчитат прокурорите от Апелативна прокуратура – София – 279 броя. От тях по същество са били решени 231 броя, от които 186 броя са били по ЗОДОВ, всичките приключили с осъждането на Прокуратурата на Р. България. Следват по брой участия във въззивни граждански дела прокурорите от Софийска градска прокуратура – 71 броя, от които 58 броя са решени по същество, като 40 броя са по ЗОДОВ, от които 30 броя са приключили с осъждането на Прокуратурата на Р. България; Окръжна прокуратура – София – 70 броя дела, от които решени били 54, по ЗОДОВ – 16 дела, 1 приключило с осъждане на прокуратурата; Окръжна прокуратура – Монтана – 12 броя дела, от които решени по същество са били 9, по ЗОДОВ са разгледани 8, 6 от тях приключили с осъждането на Прокуратурата на Р. България; Окръжна прокуратура – Кюстендил – 11 броя въззивни дела, всички решени по същество, 4 от тях по ЗОДОВ, 2 приключили с осъждането на Прокуратурата на Р. България; Окръжна прокуратура – Благоевград – 11 броя дела, всички решени по същество, няма дела по ЗОДОВ; Окръжна прокуратура – Перник – 9 броя въззивни дела, от които по същество са били решени 8, от които 1 брой са по ЗОДОВ, приключило с осъждането на Прокуратурата на Р. България; Окръжна прокуратура – Враца – 8 броя въззивни дела, от които по същество са били решени 5, от които 2 броя са по ЗОДОВ, приключили с осъждането на Прокуратурата на Р. България; Окръжна прокуратура – Видин – разгледани 6 броя дела, от които 4 решени по същество, от тях 2 броя по ЗОДОВ, приключили с осъждането на прокуратурата.

Срещу решенията постановени по въззивни граждански дела през календарната 2025 г. прокурорите от района на Апелативна прокуратура – София са подали общо 117 броя касационни жалби. В сравнение с предходната 2024 г., когато са подадени общо 90 броя жалби и с 2023 г., когато са били подадени 81 броя жалби, броят на изготвените и подадени въззивни жалби значително се е увеличил. От всички подадени касационни жалби от съда са разгледани по същество 70 броя, от които 15 броя са били уважени като основателни. Най-голям брой касационни жалби срещу въззивни съдебни решения са подали прокурорите от Апелативна прокуратура – София – 102 броя, от които 65 броя са разгледани от ВКС и 14 броя са уважени, като основателни. Следват Софийска градска прокуратура – 11 касационни жалби, разгледани 5, от които една е уважена; Окръжна прокуратура – Видин – 1 жалба; Окръжна прокуратура – Враца, Окръжна прокуратура – Перник и Окръжна прокуратура – Благоевград са с по една жалба, като жалбите им не са били разгледани от касационния съд.

Във всички прокуратури от апелативния район на АП – София е отчетена много добра активност на прокурорите при работата им по гражданско – съдебния надзор. Проявена е много добра активност при изготвянето и предявяването на иски молби в предвидените от закона случаи. Исковите молби са обосновани и законосъобразни, обезпечени със солидни доказателства. В проведените съдебни заседания по граждански дела участието на прокурорите при събирането на доказателства е било много активно. Те са изразявали мотивирани становища, както по направените доказателствени искания на ответните страни, така и за решаването на делата по същество. Особено внимание в района на Апелативна прокуратура –

София прокурорите работещи по гражданско-съдебния надзор, отделят на делата по ЗОДОВ, по които ответник е Прокуратурата на Р България, както и по делата образувани по искове, предявени от прокурори.

През отчетния период прокурорите работещи по този надзор в законните срокове са изготвили отговори на предявените искиви молби срещу Прокуратурата на Р България по ЗОДОВ и ЗЗД, изготвили са обосновани становища по доказателствата и по съществуващото на делата и са изготвили мотивирани и обосновани въззивни и касационни жалби.

През отчетния период прокурорите от района на АП – София са изготвили и изпратили на КОНПИ и на КПК мотивирани уведомления в предвидените от закона случаи. Тези уведомления са правно издържани и обосновани.

4. Осъдителни решения срещу Прокуратурата на Р България на основание Закона за отговорността на държавата и общините за вреди. Изпълнение на индивидуални и общи мерки във връзка с решението на Европейския съд по правата на човека по дела срещу България.

През отчетната 2025 г., както и през предходните отчетни периоди, прокурорите от района на Апелативна прокуратура – София – районни, окръжни и Софийска градска прокуратура, работещи по гражданско-съдебния надзор са взели много активно участие в искиви производства по Закона за отговорността на държавата и общините за вреди (ЗОДОВ), като представители на Прокуратурата на Р България и контролираща страна на основание чл. 10, ал. 1 от ЗОДОВ. Тези искиви производства са били образувани по искиви молби, предявени от физически (основно) и юридически лица срещу държавата в лицето на Прокуратурата на Р България, като процесуален субституент, с правно основание – чл. 2, ал. 1, т. 1-9 от ЗОДОВ и по чл. 26 от ЗОДОВ, вр. с чл. 6 § 1 от ЕКЗПЧОС, както и в други случаи на лишаване от свобода в нарушение на чл. 5 § 1 от ЕКЗПЧОС и нарушаване на права, защитени от чл. 5 § 2-4 от ЕКЗПЧОС. Дейността на прокурорите по тези дела се е изразявала в изготвяне на писмени отговори на исковите молби в законовите срокове, като са оспорвали мотивирано и обосновано исковите претенции по отношение на тяхната допустимост и основателност, участвали са много активно в съдебните производства, вземали са обосновани и правилни становища по доказателствата и по съществуващото на делата, изготвили са в срок жалби срещу осъдителните решения срещу Прокуратурата на Р България по ЗОДОВ.

През 2025 г. прокурорите от района на АП – София са участвали в общо 171 броя дела по ЗОДОВ, приключени с влезли в законна сила осъдителни решения срещу Прокуратурата на Р България. Налице е значително увеличаване на броя на осъдителните решения в сравнение с предходните 2024 г., когато броят на тези дела е бил 116 и 2023 г., когато са били 113 броя.

Най-голям брой дела приключили с осъдителни решения срещу Прокуратурата на Р България по ЗОДОВ, както и през предходните отчетни години, отчитат прокурорите от Софийска градска прокуратура – 122, като е налице значително увеличаване на броя им в сравнение с предходната 2024 г., когато са били 89. На следващо място са осъдителните решения в района на Окръжна прокуратура – Враца – 11 решения (4 в ОП-Враца и 7 в РП-Враца); в района на Окръжна прокуратура –

Перник – 9 решения (6 в ОП-Перник и 3 в РП-Перник); в района на Окръжна прокуратура – Кюстендил – 9 решения (5 в ОП-Кюстендил и 4 в РП-Кюстендил); в района на Окръжна прокуратура – Монтана – 8 решения (7 в РП-Монтана и 1 в ОП-Монтана); в района на Окръжна прокуратура – София – 6 решения (3 в ОП-София, 1 в РП-Елин Пелин и 2 в РП-Самоков), в района на Окръжна прокуратура – Видин – 4 решения (2 в ОП-Видин и 2 в РП-Видин) и в района на Окръжна прокуратура – Благоевград – 2 осъдителни решения (1 в РП-Благоевград и 1 в ОП-Благоевград).

През календарната 2025 г. прокурорите от района на Апелативна прокуратура – София са участвали по едно дело (на Софийска градска прокуратура), приключило с осъждането на Прокуратурата на Р България на основание чл. 2, ал. 1, т. 1 от ЗОДОВ – поради задържане под стража, отменено като незаконно с влязло в сила решение. През предходната 2024 г. прокурорите от района на Апелативна прокуратура – София са взели участие също по 1 дело от тази категория, а през 2023 г. - по 3 дела от тази категория.

През календарната 2025 г., както и през предходните няколко календарни години – от 2020 г. до 2024 г. вкл., прокурорите от района на Апелативна прокуратура – гр. София не са участвали в дела, образувани и водени срещу Прокуратурата на Р България по предявени искиове за обезщетение, поради други случаи на лишаване от свобода в нарушение на чл. 5, § 1 от ЕКЗПЧОС.

През 2025 г. прокурорите от района на Апелативна прокуратура – София са участвали в общо 104 броя дела, приключили с осъждането на Прокуратурата на Р България с влезли в сила решения по предявени искиове с правно основание чл. 2, ал. 1, т. 3, пр. 1 от ЗОДОВ – поради постановени оправдателни присъди по водени наказателни производства.

Този брой е значително по-голям в сравнение с отчетените през 2024 г. - 63 броя решения и през 2023 г. - 70 броя осъдителни решения по искиове, предявени на това правно основание.

Най-голям е броят на делата с участие на прокурорите от Софийска градска прокуратура - 76 броя; следват ОП – Перник – 6 броя, РП – Враца – 4 броя, ОП – Враца и РП – Монтана с по 3 броя; РП – Самоков, РП – Кюстендил, РП – Перник с по 2 броя и ОП – Видин, ОП – Монтана, ОП – Кюстендил, ОП – Благоевград, ОП – София и РП – Елин Пелин с по едно осъдително решение.

Прокурорите от района на Апелативна прокуратура – София през календарната 2025 г. са участвали в общо 45 броя дела, приключени с осъждането на Прокуратурата на Р България на основание чл. 2, ал. 1, т. 3, пр. 2 от ЗОДОВ – поради прекратено наказателно производство. За сравнение през предходната 2024 г. броят на осъдителните решения на това основание е бил 35, а през 2023 г. – 24 броя. Най-голям брой осъдителни решения от тази категория са били постановени с участие на прокурорите от Софийска градска прокуратура – 26 броя; следва Окръжна прокуратура – Кюстендил и Районна прокуратура – Монтана с по 4 броя; Районна прокуратура – Враца – 3 броя; Районна прокуратура – Видин и Районна прокуратура – Кюстендил – по 2 броя, Окръжна прокуратура – Видин, Районна прокуратура – Перник, Районна прокуратура - Благоевград и Окръжна прокуратура - София – по едно осъдително решение.

През отчетната 2025 г., както и през предходните няколко отчетни години, прокурорите от района на Апелативна прокуратура – София не са участвали по дела, приключени с осъждането на Прокуратурата на Р България на основание чл. 2, ал. 1, т. 6 от ЗОДОВ – за претърпени вреди от изпълнение на наложено наказание над определения от съда срок (или размер).

През 2025 г. в района на Апелативна прокуратура – София е постановено само едно осъдително решение срещу Прокуратурата на Р България, по предявен иск с правно основание чл. 2, ал. 1, т. 7 от ЗОДОВ – за вреди причинени от незаконно използване на специални разузнавателни средства (СРС). Това дело е било разгледано с участие на прокурори от Окръжна прокуратура - София. През предходните 2024 г. и 2023 г. също е било отчетено по едно осъдително решение от тази категория.

През 2025 г. прокурорите от района на Апелативна прокуратура – София не са участвали по дела образувани по предявени иски по чл.2, ал.1, т. 8 от ЗОДОВ – за установено нарушение, извършено от орган на досъдебното производство, чрез разгласяване на материали по разследването в нарушение на принципа за невиновност или при публично изявление, в което обвиняем се представя за виновен, а по чл.2, ал.1, т. 9 от ЗОДОВ – за установено нарушение на правата на трети лица по реда на раздел IX от глава четирнадесета от НПК – по 1 дело. Това дело е било разгледано в съдебния район на Софийска градска прокуратура.

През 2025 г. са били постановени две осъдителни решения от съдилищата от апелативния район по предявен иск с правно основание чл. 2, ал. 1, т. 2 от ЗОДОВ – заради нарушаване на права защитени от чл. 5, § 2-4 от ЕКЗПЧОС (едното дело е било разгледано с участие на прокурори от Софийска градска прокуратура, а другото с участието на прокурори от Окръжна прокуратура - Враца). През 2024 г. е било отчетено едно осъдително решение от тази категория, а през 2023 г. не са отчетени осъдителни решения от тази категория.

През 2025 г. прокурорите от района на Апелативна прокуратура – София са участвали в общо 17 броя дела, приключили с осъждането на Прокуратурата на Р България, по предявени иски с правно основание чл. 2б от ЗОДОВ – за вреди причинени от нарушено право на разглеждане на делата в разумен срок по смисъла на чл. 6, § 1 от ЕКЗПЧОС. За сравнение през предходните 2024 г. и 2023 г. са били отчетени по 15 броя осъдителни решения от тази категория. Всички 17 броя дела от тази категория са постановени при участието на прокурори от Софийска градска прокуратура.

Общият брой на лицата, които през 2025 г. са осъдили Прокуратурата на Р България по ЗОДОВ са 173. Налице е значително увеличение на броя на тези лица в сравнение с предходната 2024 г., когато са били 118 броя и в сравнение с 2023 г., когато са били 116 лица. Най-голям брой лица осъдили Прокуратурата на Р България през 2025 г. са в района на Софийска градска прокуратура – 123 лица; следват Районна прокуратура – Монтана и Районна прокуратура - Враца – по 7 лица; Окръжна прокуратура – Перник – 6; Окръжна прокуратура – Враца и Окръжна прокуратура – Кюстендил – по 5 лица; Районна прокуратура – Кюстендил – 4 лица; Районна прокуратура – Перник и Окръжна прокуратура – София – по 3 лица, Окръжна прокуратура – Видин, Районна прокуратура – Видин и Районна

прокуратура - Самоков – по 2 лица; Окръжна прокуратура – Монтана, Окръжна прокуратура – Благоевград, Районна прокуратура – Благоевград и Районна прокуратура – Елин Пелин – по 1 лице.

На всички тези лица, осъдили Прокуратурата на Р България по ЗОДОВ, с влезли в сила решения през 2025 г. са били присъдени обезщетения в общ размер на 3 332 897,01 лева. Наблюдава се значително увеличаване на общия размер на присъдените обезщетения в сравнение с предходните години, когато този общ размер е бил 1 819 429,89 лева за 2024 г. и 1 592 565,48 лева за 2023 г.

Прокурорите от Софийска градска прокуратура са взели участие в дела приключили с осъдителни решения срещу Прокуратурата на Р България, по които са присъдени обезщетения общо в размер на 2 988 287,26 лева, следват прокурорите от Окръжна прокуратура – Перник, взели участие по дела приключили с осъждането на Прокуратурата на Р България, по които са присъдени обезщетения в общ размер 62 900 лева; Окръжна прокуратура – Видин – 54 100,67 лева; Районна прокуратура – Враца – 49 977 лева; Окръжна прокуратура – Враца – 41 829 лева; Окръжна прокуратура – Монтана – 36 255 лева; Районна прокуратура – Монтана – 32 150 лева; Окръжна прокуратура – Кюстендил – 27 000 лева; Районна прокуратура – Перник – 10 200 лева; Районна прокуратура – Кюстендил – 9 500 лева; Окръжна прокуратура – Благоевград – 6 000 лева; Районна прокуратура – Самоков – 4 075 лева; Окръжна прокуратура – София – 3 800 лева; Районна прокуратура – Видин – 3 173, 08 лева; Районна прокуратура – Елин Пелин – 2 800 лева; Районна прокуратура – Благоевград – 850 лева.

В Апелативна прокуратура – София и съответните окръжни, районни прокуратури и Софийска градска прокуратура, през отчетната 2025 г. е създадена необходимата организация за запознаване на всички прокурори с решенията на Европейския съд по правата на човека срещу България, с оглед съобразяване на работата им с тези решения и недопускане в бъдеще на констатираните от съда нарушения и пропуски.

Предвид изложеното се налагат следните изводи за дейността на прокурорите от района на Апелативна прокуратура – София – районни, окръжни и Софийска градска прокуратура, за отчетната 2025 г. по граждански дела по ЗОДОВ, по които Прокуратурата на Р България е осъдена с влезли в сила съдебни решения:

- Налице е увеличаване на броя на влезлите в сила съдебни решения срещу Прокуратурата на Р България по ЗОДОВ;

- Отчита се увеличаване на броя на лицата, осъдили Прокуратурата на Р България с влезли в сила решения, както и на общия размер на присъдените обезщетения по тези дела в сравнение с предходния отчетен период;

- Налице е значително увеличение на общия размер на присъдените обезщетения на лицата осъдили Прокуратурата на Р България по ЗОДОВ в сравнение с предходните отчетни години;

- По делата по ЗОДОВ с ответник Прокуратурата на Р България през настоящия отчетен период, както и през предходните такива, са участвали основно прокурори, работещи по гражданско-съдебния надзор в съответните прокуратури, които се отличават с богат професионален опит и много добра теоретична и практическа подготовка. Това се установява от участията им в съдебни заседания,

където показват познаване на конкретното дело, своевременно правят доказателствени искания и вземат мотивирани становища по съществуващото на делото;

- Прокурорите, работещи по тези дела от първоинстанционните прокуратури, изготвят обосновани писмени отговори на предявените срещу Прокуратурата на Р България иски молби;

- Срещу постановените през 2025 г. осъдителни решения срещу Прокуратурата на Р България прокурорите от района на Апелативна прокуратура – София са подготвяли подробни и обосновани жалби (въззивни и касационни), отговори на жалби на съответните страни, както и насрещни жалби;

- В прокуратурите от района на Апелативна прокуратура – София е създадена организация чрез публикуване във ведомствените информационни сайтове за запознаване на прокурорите със съдебните решения на ЕСПЧ по дела срещу България, с цел подобряване на организацията на работа и квалификацията им, както и за да се избегнат в бъдеще аналогични на констатираните от ЕСПЧ нарушения и пропуски.

5. Изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки

За отчетната 2025 г. надзорът на прокуратурата върху изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки в района на ОП – София се осъществявал в съответствие с разпоредбите на Наказателно - процесуалния кодекс, Закона за изпълнение на наказанията и задържането под стража и утвърденото със Заповед № 5306/24.11.2014 г., изменено и допълнено със Заповеди РД-04-203 от 28.04.2016 г., РД-04-71 от 19.02.2018 г., РД-02-19 от 03.10.2022 г. и РД-02-31 от 15.12.2023 г., РД-02-42 от 27.11.2025 г. на главния прокурор на Република България „Указание за дейността на прокуратурата по надзора върху изпълнение на наказанията и други принудителни мерки“.

През 2025 г. в прокуратурите от апелативния район са получени за изпълнение общо 4 818 броя присъди и споразумения по лица, при 4 507 броя за 2024 г. и 4 830 броя за 2023 г.

Най-много присъди и споразумения за изпълнение през 2025 г. са получени за района на Софийска градска прокуратура – 2 141 броя (при 1 874 броя за 2024 г. и 1 825 броя за 2023 г.), следван от района на ОП – София – 625 броя (при 648 броя за 2024 г. и 753 броя за 2023 г.) и района на ОП – Благоевград – 537 броя (при 461 броя за 2024 и 528 броя за 2023 г.).

През 2025 г. е получена за изпълнение една присъда с наложено наказание „доживотен затвор“ (Софийска градска прокуратура). През 2024 г. са били получени за изпълнение две присъди с наложено наказание „доживотен затвор“. През 2023 г. е имало само една присъда с наложено наказание „доживотен затвор“.

Получените за изпълнение присъди през 2025 г. с други видове наказания са:

- „лишаване от свобода“ – 2 123 броя (при 2 103 броя за 2024 г. и 2 111 броя за 2023 г.)

- „пробация“ – 996 броя (при 902 броя за 2024 г. и 999 броя за 2023 г.)

- „лишаване от права“ (по чл. 37, ал. 1, т. 6 – 10 от НК) – 2 302 броя (при 1 879 броя за 2024 г. и 2 141 броя за 2023 г.)

- „обществено порицание” – 132 броя (при 143 броя за 2024 г. и 151 броя за 2023 г.)

От гореизложените данни могат да се направят следните изводи:

- увеличаване на броя на получените за изпълнение през 2025 г. съдебни актове (присъди и споразумения) спрямо предходната 2024 г., като същите са се увеличили с 311 броя или с 6,9 %, а спрямо 2023 г. е налице незначително намаление с 12 броя или с 0,25 %.

- увеличаване на броя на присъдите с наказание „лишаване от свобода“ – увеличението спрямо 2024 г. е с 20 броя или с 0,95 %, а спрямо 2023 г. броят им се е увеличил с 12 или с 0,57 %.

- през 2025 г. относителният дял на броя на получените за изпълнение присъди с наказание „лишаване от свобода“ спрямо общия брой получени съдебни актове е 44,06 % (2 123 броя спрямо 4 818 броя). През 2024 г. този дял е бил 46,66 % (2 103 броя спрямо 4 507 броя), а през 2023 г. – 43,71 % (2 111 броя спрямо 4 830 броя). Видно е, че през 2025 г. е налице лек спад на относителния дял на присъдите с наказание „лишаване от свобода“ спрямо отчетната 2024 г. и лек ръст спрямо 2023 г.

- увеличение се наблюдава на броя на присъдите с наказание „пробация“ спрямо предходната година. В сравнение с 2024 г. броят им се е увеличил с 94 броя или с 10,42 %, а в сравнение с 2023 г. е налице незначително намаление с 3 броя, или с 0,3 %.

- увеличение на броя на получените присъди с наказание „лишаване от права“ по чл.37, ал. 1, т. 6 – 10 от НК спрямо 2024 г. (с 423 броя или с 22,51 %) и спрямо 2023 г. (с 161 броя или с 7,52 %).

- лек спад на броя на присъдите с наказание „обществено порицание” спрямо 2024 г. (с 11 броя или 7,69 %) и спрямо 2023 г. (с 19 броя или 14,39 %).

Несъмнено може да се направи следният извод: относителният дял на получените за изпълнение присъди с наложени тежки наказания през 2025 г. леко е намалял в сравнение с отчетения през 2024 г. Що се отнася до броя на получените за привеждане в изпълнение присъди с наказания, различни от „лишаване от свобода“ в сравнение с отчетната 2024 г. се наблюдава увеличение, като лек спад има единствено в броя на присъдите с наказание „обществено порицание“. През 2025 г. е получена за изпълнение една присъда с наказание „доживотен затвор“, при 2 броя от тази категория за отчетната 2024 г.

През 2025 г. са получени 258 и са изпратени 260 съдебни акта за изпълнение по делегация.

През 2025 г. прокуратурите от района на Апелативна прокуратура – София са привели в изпълнение (изпратили за изпълнение на съответните органи по изпълнение) 4 975 броя присъди (по лица), като през 2024 г. са 4 571 броя, а през 2023 г. са 4 861 броя.

В края на отчетния период са останали неприведени общо 113 присъди, от които неприведените присъди с наказание „лишаване от свобода“ са 64 броя, с наказание „лишаване от права“ – 17 броя и с наказание „пробация“ – 31 броя. Чакащите групиране на наказанията са 72 броя.

За сравнение през 2024 г. са останали неприведени 86 броя присъди, от които неприведените присъди с наказание „лишаване от свобода“ са 46 броя, с наказание

„лишаване от права“ – 7 броя и с наказание „пробация“ – 18 броя, а през 2023 г. са останали неприведени 97 броя присъди, от които неприведените присъди с наказание „лишаване от свобода“ са 18 броя, с наказание „лишаване от права“ – 10 броя и с наказание „пробация“ – 13 броя.

В процентно съотношение през 2025 г. броят на неприведените в изпълнение присъди с наказание „лишаване от свобода“ спрямо всички неприведени в изпълнение е 56,64 %. За предходните две години тези стойности са били съответно 53,49 % за 2024 г. и 18,56 % за 2023 г.

Налице е увеличаване на броя на неприведените в изпълнение присъди спрямо предходните 2024 г. и 2023 г. Прави впечатление увеличението в процентно съотношение на броя на неприведените в изпълнение присъди с наказание „лишаване от свобода“ спрямо предходните две години, спрямо 2024 г. увеличението е незначително, но спрямо 2023 г. това увеличение е чувствително, което води до извод за нуждата от продължаване на подобряването на организацията на прокуратурите от района на Апелативна прокуратура – София по изпълнение на наказанията от тази категория.

През 2025 г. неприведените присъди, чакащи групиране на наказанията са 72 броя, при 71 броя за 2024 г. и 55 броя за 2023 г.

През отчетния период по 12 броя присъди изпълнението на наказанията „лишаване от свобода“ и „пробация“ (по лица) е било отложено по реда на чл. 415 от НПК. През 2024 г. изпълнението е отложено по 11 броя присъди, а през 2023 г. – по 13 броя присъди.

През отчетната 2025 г., от приведените в изпълнение (изпратени за изпълнение на съответните органи по изпълнение) 4 975 броя присъди, реално са приведени в изпълнение (по лица), с получени потвърждения за началото на изпълнението, 4 540 броя присъди. Съотношението на реално приведените към изпратените за изпълнение присъди през отчетния период е 91,26 %, при 89,89 % – за 2024 г. и 89,34 % – за 2023 г. Високият процент е показателен за добрата работа от страна на прокуратурата по отношение на привеждане на присъдите в изпълнение. Тук следва да се отчете и положителният ефект от поредица от последователно приети и прилагани мерки както от нормативен, така и от организационен характер. В този смисъл са и указанията от ВКП съвместни работни съвещания на прокурори и служители на МВР, натоварени с издирване на осъдените лица, за подобряване на координацията и бързина при извършване на дейностите по установяване на местонахождението на лицата, обявяването им за национално и международно издирване.

Контрол по изпълнение на присъдите

През 2025 г. общо за района на АП – София, както е отбелязано по-горе, са получени потвърждения за начало на изпълнението по 4 540 броя присъди. Общият брой на незадържаните лица по изпратените за изпълнение присъди с наказание „лишаване от свобода“ е 174. От тях незадържани през отчетния период са 32 лица, като най-голям е броят им за района на СГП, а именно 24 лица.

През отчетния период се запазва активността в дейността на прокурорите, свързана с инициирането на производства по изпълнение на наказанията. Внесени са

732 броя предложения по реда на чл. 306 от НПК, при 761 броя за 2024 г. и 565 броя за 2023 г. Уважени са били 481 броя, неуважени – 6 броя, 220 броя не са били разгледани до края на отчетния период, други (прекратени, оставени без разглеждане, изпратени на друг съд и др.) – 25 броя. От разгледаните 487 предложения по реда на чл. 306 от НПК, уважените от съда (481 броя) съставляват 98,77 %.

През отчетната 2025 г. няма изготвени предложения по реда на чл. 70 и чл. 71 от НК. През 2024 г. и 2023 г. също не са били изготвяни такива предложения. Липсата на предложения от окръжния прокурор за условно предсрочно освобождаване се дължи на законодателната промяна на чл. 437, ал. 2 от НПК (ДВ, бр. 13 от 2017 г., доп. бр. 63 от 2017 г.), по силата на която осъденият може сам да подаде молба, чрез началника на затвора, до съда за предсрочно освобождаване по чл. 70 и чл. 71 от НК, а така също и създадената възможност предложения за условно предсрочно освобождаване да се правят и от началника на съответния затвор.

През 2025 г. по отношение на 210 лица е прекъснато изпълнението на наказанието „лишаване от свобода” по реда на чл. 448, ал. 1 от НПК, като най-често това е правено от Софийска градска прокуратура (в 125 случая), следвана от Окръжна прокуратура – Враца (в 54 от случаите) и Окръжна прокуратура – Кюстендил (в 31 от случаите). За сравнение, през 2024 г. тази разпоредба е приложена по отношение на 112 лица, а през 2023 г. разпоредбата на чл. 448, ал. 1 от НПК е приложена по отношение на 192 лица. През 2025 г. са постановени 200 отказа да се прекъсне изпълнението на наказанието (включително и инстанционните постановления).

През отчетния период са постановени 483 постановления по чл. 59 от НК за зачитане на „Задържане под стража“ и „Домашен арест“ (включително и инстанционни постановления). Постановени са 16 постановления за отлагане на изпълнение на наказанието и 20 отказа за отлагане изпълнението на наказанието (включително и инстанционните постановления).

В района на ОП – Враца и в този на ОП – Кюстендил за отчетния период няма констатирани случаи на неоснователно задържани над срока на определеното им наказание лица. През 2025 г. общо за СГП и СРП са били задържани над срока на определеното им наказание 11 лица (3 лица за СГП и 8 лица за СРП). През отчетната 2024 г. общо за СГП и СРП лишените от свобода лица, задържани над срока на определеното им наказание са били общо 15 (6 за СГП и 9 за СРП), а през 2023 г. общо за СГП и СРП са задържани над срока на определеното им наказание 6 лица (3 за СГП и 3 за СРП). Основна причина за допуснатите задържания на осъдени лица над срока на определеното им наказание остават същите като през предходните две години, отново се установява, че надлежаването се дължи главно на забавянето при провеждане и насрочване на съдебните заседания за определяне на общо наказание от страна на съда, забавено насрочване на заседания за разглеждане на внесените от СРП предложения по чл. 306 от НПК, неотчитането на срока на вече изтърпяната част от наложеното наказание при определяне на общо или конкретно наказание, невземане под внимание на периодите, през които лицето е било с мярка

за неотклонение „задържане под стража” или „домашен арест”, които следва да се приспадат при определяне на общо наказание. Късното изпращане на влезлите в сила определения за общо наказание от съда е друг фактор, водещ до надлежаване. Неточните, непълни и несвоевременно получени справки за действително изтърпяно наказание от ГД „ИН” и от администрацията на затворите в страната, както и неприлагане от решаващите съдилища на материалната разпоредба на чл. 24 от НК, също води до надлежаване. Предвид на засиленото международно сътрудничество и все по-големия брой на чужди осъдителни присъди, приспособени за изпълнение от нашите съдилища, проблемът с надлежаването става все по-значим. Съдилищата следват разнопосочна съдебна практика, при която зачитат периоди на търпени наказания, положен труд и други форми на ангажираност на осъдените, като приравняват тези времеви периоди към търпяно и зачетено наказание. Горното често води до значително задържане над определените и приспособени наказания още преди да е било приведено наказанието от органите по изпълнение на наказанията. От тази разнопосочна практика на съда по отношение на зачитане и приравняване на периоди към дни търпяно наказание „Лишаване от свобода“, без да се съобрази реално изтърпяното време на територията на чуждите държави, често се стига до последващи наказателни процедури по ЗОДОВ срещу Прокуратурата на Република България.

Основните причини за незаконосъобразното задържане на осъдените лица предимно се дължат на пропуски в съдопроизводството, а не на укоримо поведение от страна на прокурорите.

През отчетната 2025 г. във връзка с изпълнение на наказанията (Глава 35 от НПК), прокурорите от района на Апелативна прокуратура – София са взели участие в 1 741 броя производства, по които са проведени 2 721 съдебни заседания, при 1 832 броя производства, проведени в 2 616 съдебни заседания през 2024 г. и 1 700 броя производства, проведени в 2 294 съдебни заседания през 2023 г. Натоварването на прокурорите по тези производства е устойчиво високо през последните три години.

Дейност по надзора за законност в местата за задържане и за изтърпяване на наказанията „лишаване от свобода“

През 2025 г. прокуратурите от региона на Апелативна прокуратура – София са осъществявали постоянен надзор за законност в местата за задържане на лица в съответните затвори и следствени арести на тяхна територия. През периода са извършени 224 броя проверки в местата за лишаване от свобода и следствените арести, през 2024 г. са били 233 броя, а през 2023 г. са били 485 броя проверки. При посещенията е контролирана дейността на съответните длъжностни лица по точното прилагане на закона и са провеждани лични срещи с лишените от свобода.

През отчетния период за прокурорите от района на Апелативна прокуратура – София са налице 362 участия в пробационни съвети, за 2024 г. – 353, а за 2023 г. тези участия са били 364 броя.

За отделните прокуратури от апелативния регион, в чиито райони се намират места за изтърпяване на наказание „лишаване от свобода”, е извършено следното:

Проверки на местата за лишаване от свобода

За периода на отчетната 2025 г. прокурорите от отдел 07 „Международен, изпълнение на наказанията и наказателно-съдебен надзор“ в СГП са осъществили 43 броя посещения на територията на Затвора град София, затворническите общежития от закрит и открит тип, „Кремиковци“ и „Казичене“ и ареста на бул. “Г. М. Димитров“ № 42, като са осъществили пряк контрол върху дейността по изпълнение на наказанията. В предходния период на 2024 г. са осъществили 51 броя посещения, а за 2023 г. са направили 57 броя посещения във връзка с прекия контрол върху дейността по изпълнение на наказанията.

Статистическите данни показват, че през 2025 г. посещенията за осъществяване на пряк контрол в местата за лишаване от свобода от страна на прокурорите от СГП са намалели в сравнение със същия период на 2024 г. с 8 броя или 15,69 % по-малко, а спрямо 2023 г. - с 14 броя, като това са 24,56 % по-малко.

Относно резултатите и констатациите от посещенията се изготвя всеки път надлежен доклад до градския прокурор от страна на прокурора, посетил затворническото заведение или арест. Отделно от посещенията, ежесечно се изготвя обобщен доклад за инцидентите на територията на затвора и затворническите общежития, а при констатиране на нарушения се извършва проверка за всеки отделен случай, докладва се по реда на чл. 90 от Указание за дейността на прокуратурата по надзора за изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки.

През отчетната година дейността на ОП – Кюстендил, в чийто район се намира Затвора гр. Бобов дол и ЗООТ “Самораново“, включва упражняване на функциите, съобразно компетентността, изрично посочени в закона, относно условното предсрочно освобождаване, прекъсване изпълнението на наказанието „лишаване от свобода“, участие в заседанията на съда по разглеждане на молби и предложения за условно предсрочно освобождаване и по замяна на режима. Извършвани са периодично проверки в местата за задържане, както и в затвора. Провеждани са ежесечно срещи от административния ръководител - окръжен прокурор на ОП – Кюстендил с лишените от свобода, при които са вземани незабавни мерки по повдигнатите въпроси.

Завишен е контролът по отношение на случаите, когато се налага прекъсване изпълнение на наказанието поради „тежко заболяване на осъдения“ и се съблюдават стриктно дадените в тази насока писмени указания от страна на отдел „Съдебен“ при ВКП.

За извършените проверки от РП – Кюстендил, както и от прокурор от ОП – Кюстендил се прави вписване в регистъра, воден в сектор „Арести“ на РС “ИН“ – гр. Кюстендил.

Организирано е и се получава своевременно информация за регистрираните нарушения в местата за лишаване от свобода и задържане. Във всички случаи информацията по чл. 89 от Указанието за дейността на прокуратурата по надзора върху изпълнение на наказанията и други принудителни мерки е изпращана незабавно на ВКП, отдел 03 „Съдебен“ и на ОП – София.

За периода няма регистрирани бягства от местата за лишаване от свобода, починали са двама лишени от свобода, 19 лишени от свобода са се самонаранили.

От 01.01.2015 г. в затвора гр. Бобов дол се води отделен дневник за употреба на физическа сила и помощни средства. Стриктно се спазват изискванията, съобразно Разпореждане № 4801/26.04.2013 г. на главния директор на ГД “Изпълнение на наказанията“, като се регистрира всеки инцидент, отразява се датата на събитието, описателни данни за фактическата обстановка и произшествието. В дневника се отразява и амбулаторния номер на медицинската бележка, изготвена по повод задължителния преглед на лицето, по отношение на което е употребена физическа сила или помощни средства.

На директора на Медицинския център към затвора гр. Бобов дол е възложено воденето на Регистър за травматологични увреждания на лишените от свобода и задържаните под стража, в който да се отчитат всички постъпили оплаквания за упражненото насилие и установените травматологични наранявания, когато има такива.

В изпълнение на Заповед № РД-04-505/06.06.2025 г. на и.ф. адм. ръководител - окръжен прокурор на ОП – Кюстендил са извършени проверки при условията на внезапност в затвора гр. Бобов дол и ЗООТ “Самораново“ относно спазване разпоредбите на чл. 122 ЗИНЗС и Заповед № ЛС-04-268/19.06.2022 г. на министъра на правосъдието. Констатирани са две дисциплинарни нарушения, за които е реализирана дисциплинарна отговорност.

В изпълнение на Заповед № РД-04-935/15.10.2025 г. на и. ф. адм. ръководител - окръжен прокурор на ОП – Кюстендил, е извършена тематична проверка в затвора - гр. Бобов дол относно законосъобразност на действията на надзорно-охранителния състав и администрацията на затвора в случаите на употреба на физическа сила и помощни средства по реда на гл. 9, раздел III от Закона за изпълнение на наказанията и задържането под стража, вкл. спазване разпоредбата на чл. 120 от ЗИНЗС.

Не са констатирани допуснати нарушения от страна на затворническата администрация.

През 2025 г. в РП – Кюстендил е образувана една преписка за насилие спрямо личен от свобода в затвора - гр. Бобов дол, като същата е приключила с отказ да се образува досъдебно производство.

През 2025 г., в изпълнение на „Указание за дейността на прокуратурата по надзор върху изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки“, прокурорите от ОП – Враца са извършвали посещения в затвора гр. Враца. Целта на тези проверки е контрол върху дейността на съответните длъжностни лица за точното прилагане на закона при осъществяване на тяхната дейност по изпълнението на наказанията, включително и лични срещи с лишени от свобода и лица с мярка за неотклонение “Задържане под стража”.

През 2025 г. общият брой на проверките в местата за лишаване от свобода е 31 броя. За ОП – Враца са 20 броя, от които 4 броя планови и 16 броя тематични, а за РП-Враца тези проверки са 11 броя.

В РС, „ИН“ – гр. Враца през годината са извършени 2 проверки от прокурор от ОП-Враца, касаещи цялостната дейност на институцията във връзка с изпълнение на наказанията за едногодишен период. Прокурори от РП – Враца са участвали през годината в 68 бр. пробационни съвети. От докладите за извършените проверки е

видно, че не са констатирани нарушения от администрацията на затвора гр. Враца и РС,,ИН“ – Враца.

Принудителни мерки

През 2025 г. за района на Апелативна прокуратура – София са наблюдавани общо 2 359 броя преписки за налагане на принудителни мерки, при 2 713 броя за 2024 г. и 1 813 броя за 2023 г.

От общия брой наблюдавани преписки за налагане на принудителни мерки новообразувани са 1 989 преписки, при 1 974 за 2024 г. и 1 510 броя преписки за 2023 г. За отчетния период са постановени 1 172 отказа да се внесат предложения за налагане на принудителни мерки.

Най-голям е броят на преписките образувани в Софийска районна прокуратура – 1 157 броя или 58,17 %.

Внесени са общо 673 предложения и искания в съда (при 664 броя за 2024 г. и 689 броя за 2023 г.), от които 541 са разгледани от съда, от тях 349 броя са уважени.

През 2025 г. прокурорите от района на Апелативна прокуратура – София са участвали общо в 2 339 броя съдебни заседания по внесени предложения и искания за налагане на принудителни мерки срещу 2 445 броя за 2024 г. и 2 132 броя за 2023 г. Традиционно най-голяма отново е била натовареността на прокурорите от Софийска районна прокуратура, които са взели участие по 1 075 броя такива дела.

III. ДЕЙНОСТ ПО ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПРЕПОРЪКИТЕ В РАМКИТЕ НА ВЪРХОВЕНСТВОТО НА ПРАВОТО. НАКАЗАТЕЛНИ ПРОИЗВОДСТВА, ОБРАЗУВАНИ ЗА НЯКОИ КАТЕГОРИИ ТЕЖКИ ПРЕСТЪПЛЕНИЯ И ТАКИВА ОТ ОСОБЕН ОБЩЕСТВЕН ИНТЕРЕС.

Наказателни производства, образувани за някои категории тежки престъпления и такива от особен обществен интерес.

1. Престъпления, свързани с организирана престъпност.

През отчетния период в апелативния район на Апелативна прокуратура София са наблюдавани 406 бр. досъдебни производства за организирана престъпна дейност. В процентно съотношение, делът на наблюдаваните досъдебни производства, представлява 0,40% от общо наблюдаваните 99615 бр. в апелативния район, което показва сравнително запазване на процентния им дял от предходната година (0,46% през 2024г. и 0,42% през 2023 година). По отношение на големия брой дела за организирана престъпност следва да се има предвид, че в средата на 2022г. след закриването на специализираните прокуратури, предметната компетентност за тези престъпления премина в общите окръжни прокуратури в страната, респ. те се сдобиха с всички такива дела от апелативния район на Апелативна специализирана прокуратура.

Делата за организирана престъпност през 2025 г. са с квалификация по чл. 321 НК.

Новообразуваните в рамките на отчетния период са 65 бр., представляващи с 2,98% по-малко от образуваните през 2024 г. (67 бр.) и с 15,38% повече от образуваните през 2023 г. (55 бр.) спрямо общия брой наблюдавани дела с такъв предмет. Най-много са новообразуваните от СГП – 42 бр., следвана от ОП –

Благоевград и ОП – Враца с по 5 бр., ОП – София – 4 бр., ОП – Перник, ОП – Кюстендил и ОП – Видин с по 3 бр., а в ОП – Монтана няма новообразувани.

Досъдебните производства, неприключени от разследващ орган в края на отчетния период са 253 броя. На този показател влияние оказват обективни фактори, вкл. и моментът на образуване на досъдебното производство.

Решените досъдебни производства през 2025 г. са 32,75 % (133 бр.) от всички наблюдавани при 33,81% (143 бр.) през 2024г. и 30,26% (135 бр.) през 2023 година. От тях спрени са 23 бр. (при 29 бр. за 2024г. и 24 бр. през 2023 г.), а прекратени са 64 бр. (при 49 бр. за 2024г. и 42 бр. през 2023 г.).

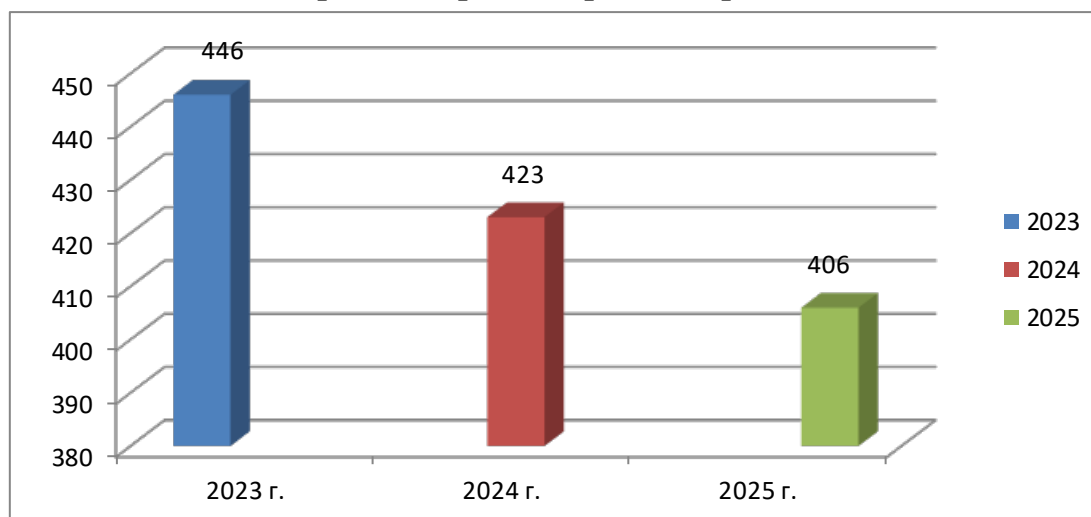
Внесените в съда са 34 бр. с общо 39 бр. прокурорски актове срещу 138 лица, от които 25 бр. обвинителни акта срещу 106 лица и 14 бр. споразумения по чл.381 НПК срещу 32 лица. За сравнение през 2024 г. внесените в съда ДП са 41 бр. с общо 72 бр. прокурорски акта срещу 172 лица, от които 28 бр. обвинителни акта срещу 124 лица и 44 бр. споразумения по чл.381 НПК за 48 лица, а през 2023 г. са внесени 39 бр. дела с 60 бр. прокурорски акта срещу 191 лица, от които 28 бр. с обвинителни актове срещу 152 лица и 32 споразумения по чл.381 от НПК срещу 39 лица.

По отношение на решените досъдебни производства за ОПГ се наблюдава лек спад в сравнение с предходните две години. Единствено при прекратените дела за ОПГ се наблюдава значително повишение. Наблюдава се лек спад на внесените с обвинителен акт дела в съда и намаление на внесените със споразумения дала за престъпление по чл. 321 от НК.

Поради допуснати в досъдебната фаза съществени нарушения на процесуалните правила при дела за организирана престъпност, съдът е върнал на прокуратурата едва 17 бр. дела в сравнение с 2024 г. когато броят им е бил 9, а през 2023 г., броят на върнатите е бил 22 броя.

Процентът осъдени и санкционирани с влязъл в сила съдебен акт лица в периода – 47,82% (66 бр. от общо предадени на съд 138 бр. лица), като за предходната 2024г. този процент е бил 55,81% (96 бр. от общо предадените на съд 172 бр. лица), а през 2023г. в процентно изражение осъдените са били 40,84% (78 бр. от общо предадените на съд 191 бр. лица). Налице е намаляване на процента осъдени и санкционирани лица за 2025 г. в сравнение с 2024 г. и увеличение в сравнение с 2023 година.

Наблюдавани в апелативния район дела за престъпления, свързани с организираната престъпност



2. Престъпления, свързани с тероризъм.

В апелативния район на Апелативна прокуратура - София са наблюдавани 9 бр. досъдебни производства за тероризъм. В процентно съотношение, делът на наблюдаваните досъдебни производства от тази категория, представлява 0,009% от общо наблюдаваните 99615 бр. в апелативния район.

Делата за тероризъм през 2025 г. са с квалификация по чл. 108а НК – 7 бр., по чл.110 от НК – 1 бр. и по чл.111 от НК – 1 брой.

Новообразуваните в рамките на отчетния период са 3 бр., като всички са образувани в СГП.

Досъдебните производства, неприключени от разследващ орган в края на отчетния период са 3 броя.

По отношение работата на прокурорите по делата за тероризъм, решени са общо 6 бр. От тях спрени са 2 бр., а прекратени са 3 бр. Внесен в съда е 1 бр. ДП с 1 бр. прокурорски акт срещу 1 лице, като прокурорският акт е обвинителен акт.

Съдът не е върнал на прокуратурата дела от разглежданата категория.

През отчетния период няма осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт. Налице е 1 оправдано лице по разглежданата категория дела.

3. Корупционни, данъчни и финансови престъпления.

3.1. Корупционни престъпления.

В тази категория попадат същинските корупционни престъпления, престъпленията с корупционен мотив и тези, свързани със злоупотреба със служебно положение.

Общият брой на всички изброени за 2025 г. е 1130 бр., представляващи 1,13 % от общия брой наблюдавани в апелативния район (при 1,3% през 2024г. и 1,15% през 2023 г.) досъдебни производства за такива престъпления. Новообразувани са 270 бр. (23,89 %). За сравнение през 2024г. общият брой е бил 1199 бр., от които 344 броя новообразувани (28,69%), а през 2023 г. те са били 1219 бр., от които 423 бр. новообразувани (34,7%). Наблюдава се понижаване на новообразуваните дела за корупционни престъпления с 5,75% спрямо предходната година.

Досъдебните производства, чието разследване не е приключило в края на периода са 633 броя. Тук следва да се отчете, че поради естеството си, корупционните престъпления не предполагат бързо извършване и приключване на разследването. Липсата на преки доказателства, трудността при установяване на умисъл, използването на сложни механизми за прикриване произхода на средствата, в т.ч. често наличието на международен елемент и затруднения при сътрудничеството, липсата на свидетелски показания и др., предпоставят наличието на комбинация от юридически, институционални и практически предизвикателства, която прави разследването им изключително сложно.

Броят на решените от прокурор корупционни дела през 2025 г. е 476 бр. (42,12%) при 497 бр. за 2024 г. (41,45%), и 509 бр. през 2023 г. (41,76%), от които 65 бр. са спрени и 289 бр. са прекратени. Наблюдава се намаление на броя решени корупционни дела, но се запазва повишението в процентното съотношение на

решените висящите дела за корупционни престъпления спрямо предходните две години.

От броя на решените ДП, 84 бр. са внесени в съда с 85 бр. акта, което в процентно съотношение (17,64%) показва завишение в сравнение с 2024 г. (17,10%) и 2023 г. (14,54%). Броят на внесените в съда обвинителни актове за 2025 г. е 68 бр., като през 2024 г. те са били 74 бр., а през 2023 г. техният брой е бил 66 бр.

При внесените споразумения по чл.381 от НПК през 2025 г. се наблюдава леко завишение от предходните години, тъй като са 15 бр., за разлика от 2024 г., когато са били 10 бр., а през 2023 г. те са били 8 бр., Броят на предложенията по чл.78а от НК е 1 бр., колкото е бил и през 2024 г. и през 2023 г. През 2025 г. е налице 1 брой споразумения за решаване на делото чл.375а, ал.1 от НПК.

През отчетната 2025 г. предадените на съд лица са 108 бр. като осъдени и санкционирани с влязъл в сила съдебен акт са 48 лица. За сравнение през 2024 г. броят на предадените на съд лица е 113 бр., при осъдени 65 лица, а през 2023г. броят им е бил 85 лица предадени на съд, като осъдени са 63 лица. Същевременно изключително малък е броят на оправданите лица – 7 бр. за 2025г. спрямо 25 бр. през 2024г. и 30 бр. през 2023 година.

а) Наблюдаваните досъдебни производства за същински корупционни престъпления, включващи стопански престъпления по Гл. VI, подкуп по Гл. VIII и престъпления против спорта по Гл. VIII „а” от Особената част на НК, за отчетния период на 2025 г. са 98 бр. или 8,67% от общо всички 1130 бр. наблюдавани дела за корупция в апелативния района на АП - София.

Основната част от тях – 92 бр. са за класически подкуп по Гл. Осма от особената част на НК, както следва в низходящ ред: 37 бр. за активен подкуп на длъжностно лице, заемащо отговорно служебно положение по чл. 304а от НК, 21 бр. за пасивен подкуп по основния състав на чл. 301 от НК, 18 бр. за квалифициран пасивен подкуп по чл. 302 от НК, 10 бр. за пасивен подкуп по основния състав на чл. 304 от НК, 5 бр. за подкуп срещу упражняване на влияние по чл. 304б от НК и 1 бр. по чл. 305 от НК.

От всички 98 наблюдавани същински корупционни престъпления в района, образувани през 2025 г. са 37 бр. спрямо 30 бр. за 2024г. (при наблюдавани 110 бр.) и 44 бр. през 2023 г. (при наблюдавани – 114 бр.).

При същинските корупционни престъпления решените през 2025г. са 43 бр. при 59 бр. за 2024 г. и 49 бр. за 2023 година. Внесените в съда с обвинителни актове са 23 бр. спрямо 28 бр. за 2024 г. и 23 бр. за 2023 г. Внесените споразумения по чл.381 НПК за решаване на делото са 2 бр., като през 2024 г. и 2023 г. техният брой е 0 бр. През 2025 г. от тази категория престъпления няма споразумения за решаване на делото чл.375а, ал.1 от НПК.

Върнатите от съда на прокуратурата за процесуални нарушения са 2 бр., какъвто е бил техният брой и през 2024 г. - 2 бр., а през 2023 г. този брой е бил 4 броя.

б) Запазва се с лек спад миналогодишната тенденция по отношение наблюдаваните досъдебни производства за престъпления от длъжностни лица с вероятен корупционен мотив, традиционно заемащи второ място като дял от

всички корупционни престъпления (което се дължи и на широкия спектър от текстове от каталога на НК, в които попадат).

През 2025 г. те са 509 бр., от които 133 бр. са новообразуваните, при 514 бр., от които 126 бр. новообразувани за 2024 г. и 664 бр., от които 191 новообразувани през 2023 година. Броят на внесените в съда обвинителни актове през 2025 г. е 11 бр., което е почти идентично с предходните две години когато са били по 13 бр. В съда са внесени 4 бр. споразумения по чл.381 от НПК, като техният брой през 2024 г. също е бил 4 бр., а през 2023 г. е бил 2 бр. От тази категория престъпления през 2025 г. е налице 1 брой споразумения за решаване на делото чл.375а, ал.1 от НПК.

Върнати от съда дела са 5 бр., което е завишение в сравнение с предходната 2024 г. когато са били върнати само 2 бр. дела и спрямо 2023 г. когато техният брой е бил 4 броя.

Най-много престъпления от длъжностни лица с вероятен корупционен мотив традиционно са тези по служба (225 бр.), следвани от документните (126 бр.) и общите стопански (106 бр.). Оправданите лица по обвинения за такива през 2025 г. са 5 бр., което е намаление в сравнение с 2024 г. когато са били – 7 бр., а през 2023 г. те са били 13 бр., което свидетелства за повишаване качеството на прокурорската работа по доказването на обвиненията.

в) Най-голямо място сред наблюдаваните през 2025г. общо 523 бр. дела за престъпления, свързани със злоупотреба със служебно положение на длъжностни лица и на недлъжностни лица с вероятен корупционен мотив, традиционно заемат престъпните присвоения – 420 бр., следвани от престъпленията против политическите права на гражданите – 58 броя, следвани от документните престъпления – 29 бр. Най-малък е броят на престъпленията против правосъдието – 16 броя.

Общият брой новообразувани ДП за престъпления, свързани със злоупотреба със служебно положение на длъжностни лица и на недлъжностни лица с вероятен корупционен мотив е 100 бр. за 2025 г. Новообразуваните за престъпления по Глава III „Престъпления против политическите права на гражданите“ са общо едва 9 бр. (всички по чл.169 от НК). Новообразуваните през 2024 г. са били 77 бр., а през 2023 г. те са били 134 броя. По-малък е и броят на новообразуваните за присвоения – 68 бр. при 96 бр. за 2024 г. и 93 бр. през 2023 година. Новообразувани за документи престъпления са 17 бр. при 10 бр. за 2024 г. и 10 бр. за 2023 г., а новообразуваните за престъпления против правосъдието са 6 броя, при 5 бр. за 2024 г. и 12 бр. за 2023 година.

Наблюдава се леко увеличение на броя на внесените с обвинителен акт в съда дела от тази подкатегория– 36 бр. при 33 бр. за предходната 2024 г. и 31 бр. за 2023г. Споразуменията по чл.381 от НПК са 9 бр. спрямо 6 бр. за 2024 г. и 6 бр. за 2023 г. През отчетната 2025 г. има 1 бр. предложения по чл.78а от НК, като за 2024 г. те са били 2 бр., а през 2023 г. е 1 брой. През 2025 г. от тази категория няма споразумения за решаване на делото чл.375а, ал.1 от НПК.

Внесените в съда прокурорски актове са общо срещу 55 бр. лица. Върнати от съда на прокуратурата са 11 бр. дела, спрямо 9 за предходната 2024 г. и 12 бр. за 2023 година.

Осъдени с влязъл в сила съдебен акт в рамките на периода са 23 лица при 32 лица за 2024 г., 28 бр. през 2023 г.

3.2. Досъдебни производства, образувани за престъпления, свързани с изпиране на пари, злоупотреба със средства и фондове на ЕС, както и за данъчни престъпления.

а) Изпиране на пари.

Общият брой на досъдебните производства за изпиране на пари по чл. 253 НК през последните три години се запазва почти напълно – 373 бр. през 2025 г., 379 бр. през 2024 г. и 376 бр. през 2023 г. Новообразуваните са 57 бр. или 15,28% от общия брой спрямо 19,53% (74 бр.) през 2024 г. и 23,40 % (88 бр.) през 2023 година.

ДП за изпиране на пари	2023 г.	2024 г.	2025 г.
Наблюдавани ДП	376	379	373
Новообразувани ДП	88	74	57
Решени ДП	99	100	108
ДП, внесени в съда	6	9	7
Лица по внесените в съда прокурорски актове	9	12	9
Обвинителни актове	6	7	6
Споразумения по чл.381 НПК	0	2	1
Споразумения по чл.375а, ал.1 НПК	0	0	0
ДП, върнати от съда за доразследване	4	0	1
Осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт	1	6	5
Оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт	5	3	4

В края на периода са останали 255 бр. дела, по които разследването не е приключило, при 273 бр. за 2024 г. и 269 бр. през 2023 година.

Решените от прокурор дела са се увеличили – 108 бр. за разлика от 2024 г. когато са били 100 бр. и 2023 г. когато са били 99 бр. От решените дела, спрени са 54 бр. (35 бр. за 2024г. и 49 бр. за 2023г.), а прекратени – 42 бр. (49 бр. за 2024г. и 35 бр. за 2023г.) В съда са внесени 7 бр. ДП с 6 бр. обвинителни акта и 1 бр. споразумение по чл.381 от НПК срещу общо 9 лица. Върнато е 1 бр. дело за доразследване. За сравнение през 2024 г. в съда са внесени 9 бр. ДП със 7 бр. обвинителни акта и 2 бр. споразумения по чл.381 от НПК срещу общо 12 лица, като няма върнати за доразглеждане. През 2023 г. са внесени в съда 6 бр. ДП всички с обвинителен акт срещу общо 9 лица, а върнати са били 4 дела за доразследване. Наблюдава се намаление на броя внесени в съда ДП спрямо 2024 г., но спрямо 2023 г. се отчита увеличение на броя внесени в съда прокурорски актове.

Въпреки невпечатляващото числово изражение на показателите в тази категория, подобрението в тях следва да се отчита като успех на прокуратурите, предвид обичайните, срещани от години трудности като сложността в

проследяването на финансовите потоци, липсата на достатъчно преки доказателства за умишлено участие в престъпната схема, формалния подход на съдилищата поради високите стандарти за доказване в НПК, бавните и често неефективни процедури за оказване на международна правна помощ, и др.

б) Престъпления, свързани със злоупотреба със средства от еврофондове.

През 2025 г. в апелативния район на АП София са наблюдавани по-голям брой дела за престъпления, свързани със злоупотреби със средства от еврофондове и фондове на ЕС – 99 бр. спрямо предходната 2024 г., когато техният брой е бил 89 бр., а през 2023 г. те са били 108 бр. Новообразувани са 24 бр. при съответно 16 бр. и 34 бр. за предходните две години. Решени са 39 броя, от които 5 бр. са внесени в съда, като през 2024 г. решенията са били 37 бр., от които 6 бр. внесени в съда, а през 2023 г. – 48 бр. решени, от които 5 бр. внесени в съда.

Осъдени с влязъл в сила съдебен акт през 2025 г. са 9 лица, при 7 лица през 2024 г. и 2 лица през 2023 година.

Неприключени в края на периода са останали 57 бр. дела с такъв предмет.

Почти всички досъдебни производства от тази подкатегория – 99 бр. са с квалификация по чл. 248а от НК – 86 бр., на следващо място – 4 бр. са с такава по чл. 254б от НК, 3 бр. – по чл.212 от НК, 1 бр. по чл.202 от НК, 3 бр. са за документни престъпления, свързани с европейски средства и 2 бр. са свързани с присвоявания на европейски средства.

в) Данъчни престъпления.

Освен престъпленията по чл. 255 и сл. от НК, тук попадат и някои измами по чл. 212 и чл. 212а от НК, престъпленията по чл. 234 от НК, както и някои документни престъпления.

Наблюдаваните досъдебни производства за данъчни престъпления в апелативния район през 2025 г. са 2051 бр., което е с 0,34% по малко от 2024 г. когато са били 2058 бр. и с 2,56% по-малко спрямо 2023 г. когато са били 2105 бр. Респ. по – малко са и новообразуваните (344 бр.), което е с 1,99% по-малко спрямо 2024 г. (351 бр.) и с 25,21% по-малко спрямо 2023 г. (460 бр.).

ДП за данъчни престъпления	2023 г.	2024 г.	2025г.
Наблюдавани ДП	2105	2058	2051
Новообразувани ДП	460	351	344
Решени ДП	642	709	831
ДП, внесени в съда	113	94	74
Лица по внесените в съда прокурорски актове	142	114	90
Върнати от съда	13	8	15
Осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт	98	77	84
Оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт	16	22	15

На този фон се отчита запазване в процентно съотношение при приключените от разследващ орган данъчни дела спрямо общия брой наблюдавани такива – през 2025 г. са приключени 29,30% (601 бр.) при съответно 29,45% (606 бр.) през 2024 г. а спрямо 2023 г. се наблюдава леко увеличение по този показател – 26,13% (550 бр.) през 2023 година.

Най-висок е броят и процентът на решенията от прокурор през 2025 г., а именно – 831 бр. (40,51%) при 712 бр. (34,6%) през 2024 г. и при 642 бр. (30,05%) през 2023 г., от които 160 бр. са спрени и 539 бр. са прекратени.

Внесени в съда са 74 бр. (8,90% от решенията) при 94 бр. (13,2% от решенията) за 2024 г. и 113 бр. (17,6%) за 2023 г., като през 2025 г. са върнати 15 бр. за доразследване при 8 бр. за 2024 г. и 13 бр. за 2023 година. Наблюдава се намаляване на внесените в съда дела и увеличаване на върнатите от съда дела.

Осъдени с влязла в сила присъда в рамките на периода са 84 лица, при 77 лица за 2024 г. и 98 бр. през 2023 година.

Наблюдава се намаление в общия брой на данъчните дела, свързани с ДДС – през 2025 г. те са 86 бр. (4,19% от всички данъчни), спрямо 139 бр. (6,58% от всички данъчни) през 2024 г. и 123 бр. (5,84%) през 2023 година. Делът на новообразуваните е съответно 10,71% (9 бр.) за отчетната година и 16,55% (23 бр.) през 2024г. и 17,89% (22 бр.) през 2023 година.

Според вида на конкретното извършено данъчно престъпление, най-голям дял заемат тези с квалификация по чл. 255 от НК (1524 бр.), следвани от престъпленията, свързани с ДДС по текстовете на чл. 234 от НК (284 бр.), чл. 212а от НК (125 бр.) и чл. 212 от НК (93 бр.).

През отчетния период са образувани със 7,65% по-малко досъдебни производства за престъпления по чл. 255 от НК и с 3,03% по-малко за престъпления по чл. 212а от НК в сравнение с предходната година, но с 13,20% по-висок е броят на новообразуваните дела за престъпления по чл. 234 от НК.

Трудностите, които среща прокуратурата по отношение данъчните престъпления, са добре известни и обсъждани. Дължат се на сложни финансови и данъчни операции, големия обем документи, подлежащ на анализ, липсата на експертен капацитет, както и трудността в доказването на субективния елемент, при наличие на удостоверяващи операциите документи.

3.3. Досъдебни производства, образувани за престъпления, свързани с изготвяне, прокарване в обръщение и използване на неистински и преправени парични знаци и кредитни карти.

В разглежданата група се включват престъпленията по чл. 243, 244, 244а, 245, 246, 248 и 249 от НК.

ДП за финансови престъпления	2023 г.	2024 г.	2025 г.
Наблюдавани ДП	1584	1849	2585
Новообразувани ДП	609	716	682
Решени от прокурор ДП	999	1096	1743
ДП, внесени в съда	52	61	52
Върнати от съда дела	5	5	0
Лица по внесените в съда дела	63	71	60
Осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт	53	59	56

През 2025 г. в района на Апелативна прокуратура София са наблюдавани общо 2585 досъдебни производства за престъпления против паричната и кредитната система, представляващи с 28,47% повече от 2024 г. (1849 бр.) и с 38,72% повече от 2023 г. (1584 бр.).

Процентният дял на новообразуваните (682 бр.) през отчетния период е 26,38% и е по-малък в сравнение с 2024 г. и 2023 г. когато е бил съответно 38%, и 29% новообразувани.

Решени от прокурор са 1743 бр. досъдебни производства, от които 504 бр. са спрени, 1160 бр. са прекратени, 52 бр. са внесени в съда (при 61 бр. за 2024 г. и 52 бр. през 2023г.), с 52 бр. акта срещу 60 лица. Обвинителните актове са 33 бр. (при 41 бр. за 2024 г. и 32 бр. за 2023г.), а споразуменията по чл.381 от НПК – 18 бр. (при 20 бр. за 2024 г. и 23 бр. за 2023 г.). Върнати от съда дела на прокуратурата, през отчетния период няма, за разлика от предходните две години когато техният брой е бил по 5 бр. дела за всяка година. Предадените на съд са 60 лица (при 63 лица за 2024 г. и 71 лица за 2023 г.), като осъдените с влязла в сила присъда са 56 лица, при 59 бр. за 2024 г. и 53 бр. през 2023 година.

Всички тези показатели отчитат подобряване в работата на прокурорите по този вид дела, като свидетелстват, че тя е извършвана по-своевременно, ефективно, качествено и прецизно.

С продължаващ стадий на разследване в края на периода са останали 815 бр. досъдебни производства на фона на 721 бр. през 2024 г. и 536 бр. през 2023 година.

Както и преди, най-голяма част от наблюдаваните досъдебни производства за престъпления против паричната и кредитната системи, са тези за използване на платежен инструмент без съгласието на титуляра по чл. 249 от НК (2239 бр.), като се наблюдава трайна тенденция към ежегодно увеличаване броя на новообразуваните дела с такъв предмет. Това се дължи на основно на развитието на дигиталните технологии и онлайн разплащанията. Престъпленията се осъществяват чрез фишинг, скимиране и други нови, ползващи се от съвременните технологии методи на измама (напр., препращане към огледални сайтове, използване на гласов изкуствен интелект и др.), така че жертвите да предоставят данни несъзнателно.

Увеличава се и броят на неприключилите разследвания по тези дела (726 бр.), което се дължи на трудната им доказуемост поради използването на криптовалути, анонимни акаунти и международни транзакции.

Второто място по численост се заема от престъпленията по чл. 244 от НК – изготвяне, държане или прокарване в обращение на неистински парични знаци (290 бр.), което също е свързано с технологичния напредък. Съвременните принтери, софтуер и материали улесняват фалшифицирането на банкноти с висока прецизност. Също така, финансовите фактори като кризи, инфлация и нестабилност увеличават мотивацията за извършване на подобни престъпления.

4. Досъдебни производства, образувани за незаконен трафик и контрабанда на наркотични вещества, техни аналози и прекурсори, вкл. съоръжения или материали за производство.

ДП за трафик на наркотици	2023 г.	2024 г.	2025 г.
Наблюдавани ДП	5535	7107	6819
Новообразувани ДП	3878	5223	4552
Решени от прокурор ДП	4090	5248	4470
ДП, внесени в съда	958	1049	984
Обвинителни актове, внесени в съда	474	560	520
Върнати от съда дела	35	29	31
Лица по внесените в съда дела	1103	1147	1053
Осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт	1002	1006	987

През 2025 г. се наблюдава спад в резултатите по показателите в категорията на делата за незаконен трафик и контрабанда на наркотични вещества, техни аналози и прекурсори в апелативния район на АП – София, обсъдени на фона на предходната година и увеличение на фона на 2023 година. Общият брой производства през отчетната година е 6819 бр. (при 7107 бр. за 2024 г. и 5535 бр. за 2023 г.) или в процентно съотношение: наблюдаваните през 2025 г. дела за трафик на наркотични вещества са с 4,05% по-малко спрямо 2024 г. и с 18,82% повече спрямо 2023 година.

Новообразувани в рамките на отчетния период представляват 66,75% (4552 бр.) при 77,72% (5223 бр.) за 2024г. и 70,06% (3878 бр.) за 2023 година

Решени от прокурор са били 4470 бр. или 65,55% (при 73,85% през 2024 г. и 73,89% през 2023 г.), от които 284 бр. спрени, 3020 бр. прекратени и 984 бр. внесени в съда с общо 993 бр. акта срещу 1053 бр. лица.

Броят на споразуменията по чл.381 от НПК е 358 бр., предложенията по чл. 78а от НК е 62 бр., а 53 бр. са споразумения по чл.375а, ал.1 от НПК като приблизително е запазен броят на внесените обвинителни актове – 520 бр., спрямо 560 бр. за 2024 г. и 474 бр. за 2023 година.

От съда са върнати почти същият брой дела за доразследване – 31 бр. спрямо 29 бр. през 2024г. и 35 бр. през 2023 г., но при по-малък брой внесени обвинителни актове.

Броят на осъдените с влязъл в сила през 2025 съдебен акт – 987 бр. почти се запазва от миналата година – 1006 бр. и от 2023 г. – 1002 бр., като следва да се има

предвид, че вероятно немалка част от тези осъждания, касаят внесени през предходни години дела.

В края на отчетния период в неприключил стадий на разследване са 2279 бр. досъдебни производства.

Разгледана според вида на конкретните най-често извършени престъпления, статистиката в категорията на дела за трафик и контрабанда на наркотични вещества, изглежда по следния начин:

Престъпления, свързани с наркотични вещества	2023 г.	2024 г.	2025 г.
чл. 354а НК	5066	6584	6285
чл. 354в НК	290	315	310
чл. 242 НК	168	200	219

Запазва се подредбата в низходящ ред по изброените престъпления, като се забелязва тенденция за запазване на броя им спрямо предходната година и увеличение спрямо 2023 г.. Водещи остават тези по чл. 354а от НК, основно за придобиване и държане на наркотични вещества по ал. 3, и за разпространение и държане по ал. 1 от НК. През 2025 г. броят на наблюдаваните дела по чл. 354а от НК е с 299 бр. или с 4,54% по-малък от тези през предходната 2024 г. и с 1219 бр. или 19,39 % по-голям от 2023 година.

На следващо място са делата за засяване и отглеждане на наркотични растения по текста на чл. 354в НК – 310 бр. през 2025 г., което с 5 бр. или 1,58% по-малко от предходната през 2024 г. – 315 бр. и с 20 бр. или 6,45% повече от 2023 година.

Трето място традиционно заема контрабандата на наркотични вещества по ал. 2 и ал. 3 на чл. 242 от НК, като броят на тези дела е 219 бр. през 2025г. спрямо 200 бр. през 2024 г. и 168 бр. през 2023 години.

В процентно съотношение, през 2025 г. дялът на досъдебните производства, свързани с наркотични вещества според вида престъпление, е следният:



Решаването на висящите дела в проценти според вида на престъплението следва същата низходяща последователност. Най-висок процент решени от общо наблюдаваните дела според квалификацията се наблюдава по отношение престъпленията по чл. 354а от НК – 65,47%. На следващо място са тези по чл. 354в от НК са с 76,12% решени. Това показва, че разполагаемите наказателно-процесуални инструменти за разследване на престъпления, свързани с държане и

разпространение на наркотични вещества, са ефективни, а процесът на доказване не създава особени затруднения на органите на досъдебното производство.

По отношение контрабандата на наркотични вещества по чл. 242 от НК се наблюдава увеличение на решените дела като през отчетната година това са 57,99% от общия брой от тази подкатегория, спрямо 42% през 2024 г. и 46,43% през 2023 година. Характерно за този вид престъпления е, че същите са с по-голяма сложност на разследванията и трудност при събирането на доказателства поради международния елемент и необходимостта от сътрудничество между различни юрисдикции.

5. Досъдебни производства, образувани за незаконен трафик на хора.

През 2025 г. новообразуваните досъдебни производства за незаконен трафик на хора по чл.159а-г от НК са 13 бр. от общо 78 бр. наблюдавани или 16,66%, като през 2024 г. те са били 29 бр. от общо наблюдавани 99 бр. или 29,29%, а през 2023 г. те са били 28 бр. от общо наблюдавани 86 бр. или 32,55%. Наблюдава се спад както в броя на новообразуваните ДП за незаконен трафик на хора, така и в тяхното процентно съотношение спрямо общия брой наблюдавани досъдебни производства.

В рамките на периода разследването е приключило по 34 бр. досъдебни производства, а по 38 бр. то не е приключило в края на периода. Решени от прокурор са 39 бр., от които 7 бр. спрени, 18 бр. прекратени, а внесени в съд са 8 бр. с 8 бр. обвинителни акта, като през отчетния период няма внесени споразумения. Осъдени с влязъл в сила съдебен акт са 12 лица, оправдани са 2 лица.

За разлика от предходната години, през отчетния период най-голям дял от тази категория са заемали делата за вътрешния трафик по чл.159а от НК (39 бр.), следвани от делата за трансграничен трафик на хора по чл. 159б от НК (33 бр.). През 2024 г. тези данни са били – по чл. 159б от НК – 48 бр., по чл. 159а от НК – 43 бр., а през 2023г. водещи са били делата за вътрешен трафик – 41 бр. и 37 бр. за външен такъв. Делата за престъпление по чл.159в от НК през отчетната и през предходните две години са по 2 броя.

През периода са образувани и наблюдавани общо 4 дела за трафик, извършен по поръчение или в изпълнение на ОПГ, но в съда са внесени 3 бр. такива дела с 3 бр. обвинителни актове срещу 9 бр. лица, като от общия брой наблюдавани, 1 бр. дело е останало неприключено до края на 2025 година.

В категорията на делата за трафика на хора се включват и склоняването към проституция по чл. 155 от НК и продажбата на дете по чл. 182б от НК.

През 2025 г. са наблюдавани общо 35 бр. досъдебни производства за престъпления по чл. 155 от НК, при 42 бр. през 2024 г. и 51 бр. през 2023 година. Тук също се наблюдава намаляване на новообразуваните досъдебни производства за тези престъпни състави от НК.

Новообразувани са 14 бр., спрямо 8 бр. за предходната година и 25 бр. за 2023 година.

Намаление е налице и при решените от прокурор през отчетния период 20 бр. (при 24 бр. за 2024 г. и при 18 бр. за 2023 г.), предвид намаленият брой досъдебни производства., От посочените, внесени в съда са 4 бр. с обвинителен акт срещу 4 бр. лица. През 2025 г. няма осъдени и оправдани лица. В рамките на периода са

останали 15 бр. досъдебни производства с такъв предмет, по които разследването не е приключило.

През изминалата година няма наблюдавани дела за престъпления по чл. 182б от НК.

Пострадалите от трафик на хора са както следва: През 2025 г. – общо 20 бр. лица, от които 1 бр. непълнолетен и 1 бр. малолетен. Пострадалите от женски пол са 17 бр., а 3 бр. са от мъжки. За сравнение, през 2024 г. пострадали са общо 46 бр. лица, от които 2 бр. непълнолетни и 1 бр. малолетен. Пострадалите от женски пол са 34 бр., а 12 бр. са от мъжки. През 2023 г. пострадали са общо 35 бр., от които 34 бр. са жени – 8 бр. непълнолетни и 1 бр. малолетна.

6. Престъпления, извършени от непълнолетни.

Наблюдава се сравнително устойчива тенденция в показателите в категорията на досъдебните производства за престъпления, извършени от непълнолетни в апелативния район на АП София. Общият им брой през последните няколко години е средно около 450 бр., но с известно намаление през последната година. През 2025 г. – 435 броя, през 2024 г. – 463 бр., през 2023 г. – 454 бр. Забелязва се спад в броя и процентното съотношение на новообразуваните спрямо общия брой – 164 бр. или 37,70% за 2025г. спрямо 181 бр. за 2024 г. и 183 бр. за 2023 г. или около 40% новообразувани от всички наблюдавани за предходните две години.

Задържани са били 16 непълнолетни, спрямо 12 непълнолетни лица за 2024 г. и 23 лица през 2023 година.

ДП за престъпления, извършени от непълнолетни	2023 г.	2024 г.	205 г.
Наблюдавани ДП	454	463	435
Новообразувани ДП	183	181	164
Решени ДП	335	334	299
ДП, внесени в съда	238	239	211
Върнати от съда дела	6	10	8
Лица по внесените в съда прокурорски актове	270	265	238
Осъдени лица, с влязъл в сила съдебен акт	249	239	224
Оправдани лица, с влязъл в сила съдебен акт	3	0	3

Разследването по 288 бр. досъдебни производства е приключило, с което се отбелязва спад по този показател, спрямо предходните две години когато броят им е бил приблизително еднакъв – 335 бр. през 2024 и 328 бр. през 2023 година.

Решенията от прокурор през 2025 г. са 299 бр. досъдебни производства, което също е лек спад в сравнение с последните две години, когато показателите са почти идентични – 334 бр. през 2024 г. и 335 бр. през 2023 година. Прекратените са 80 бр., от които 53 бр. на основание чл. 61 от НК.

В съда са внесени 211 бр. досъдебни производства със 132 бр. обвинителни акта, 61 бр. споразумения по чл.381 от НПК, 4 бр. с предложения по чл. 78а от НК и 14 бр. споразумения по чл.375а ал.1 от НПК.

Върнати на прокуратурата са 8 бр. дела, спрямо 10 бр. през 2024г. и 6 бр. през 2023 година. И тук е налице сравнителна устойчивост през годините, по този показател.

Осъдени с влязла в сила присъда са 224 лица, а оправдани са 3 лица, колкото са били през 2023 г. , за разлика от 2024 г., когато не е имало оправдани лица.

Неприключените от разследващ орган дела са 123 бр., което спрямо предходните две години (2024 г. – 107 бр. и 2023 г. – 106 бр.) е увеличение с 13% на неприключените досъдебни производства.

При наблюдаваните в апелативния район дела не се открояват значителни разлики в показателите и по видове престъпления. Традиционно, в низходяща последователност, се отчита следното:

Най-много от извършените от непълнолетни престъпления са против собствеността (грабежи по чл. 198 от НК и кражби по чл. 194 и чл. 195 от НК) – общо 204 бр. през 2025 г., при 200 бр. през 2024 г. и 192 бр. през 2023 година.

Те биват следвани от общоопасните престъпления – най-вече разпространение на наркотични вещества (чл. 354а от НК – 49 бр.), използване на фалшиви регистрационни номера/на нерегистрирано МПС (чл. 345 от НК – 22 бр.), отнемане на чуждо МПС (чл. 346 от НК – 6 бр.) – 101 бр. спрямо 125 бр. през 2024 г. и 122 бр. през 2023 година.

Престъпленията против личността, представляващи най-вече средни телесни повреди (чл.131 от НК – 40 бр. и чл. 129 от НК – 20 бр.) и съвкупления с малолетен (чл. 151 от НК – 7 бр.), са 101 бр. при 97 бр. през 2024 г. и 92 бр. през 2023 година.

През отчетната година престъпленията по Глава Осма от Особената част на НК са само 2 бр., като едно е по чл. 281 от НК и едно по чл.286 от НК, за разлика от предходните две години когато броят на престъпленията от тази подкатегория е бил 20 бр. през 2024 г. и 22 бр. през 2023 година.

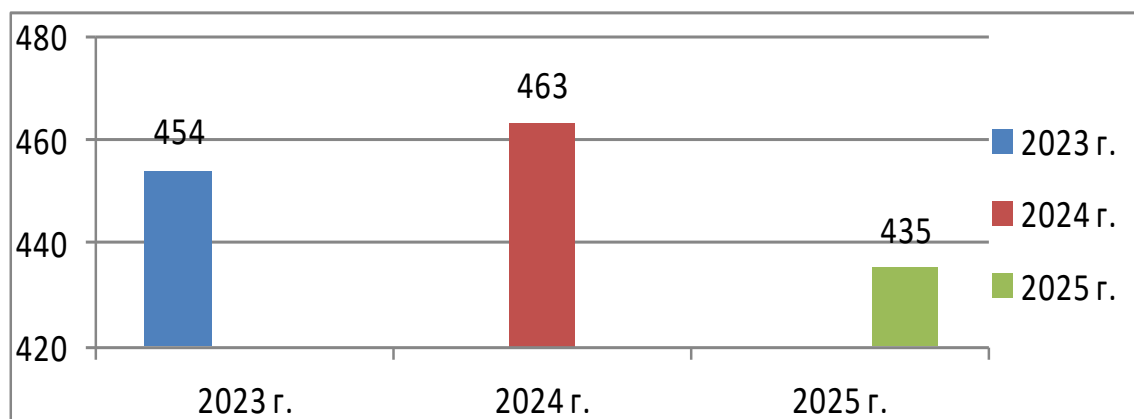
Почти идентичен спрямо предходната година и увеличен спрямо 2023 г. е броят на делата за хулиганство (чл. 325 от НК) от непълнолетни, които са 16 бр. от общо 19 бр. дела за престъпления по Глава Десета от Особената част на НК. За сравнение през 2024 г. делата по чл. 325 от НК са били 14 бр. от общо 15 бр. от тази подкатегория, а през 2023 г. те са били 7 броя от общо 14 бр. престъпления по Глава Десета от Особената част на НК.

Делата срещу непълнолетни за използване на платежен документ или данни от такъв (чл. 249 от НК) са 2 броя, като са образувани предимно през предходен период. Същият е бил техният брой през 2024 г. и през 2023 година.

През 2025 г. както и през предходните две години е налице едно дело срещу непълнолетни за държане на акцизни стоки без бандерол.

Налице е 1 бр. новообразувано досъдебно производство за умишлено убийство по чл. 116 от НК, извършено от непълнолетен, при общо 2 бр. наблюдавани такива. Едно от тях е внесено в съда с обвинителен акт срещу едно лице.

Наблюдавани досъдебни производства за престъпления, извършени от непълнолетни



В апелативния район, не се отчита промяна в криминологичните фактори, обуславящи престъпността сред непълнолетните граждани.

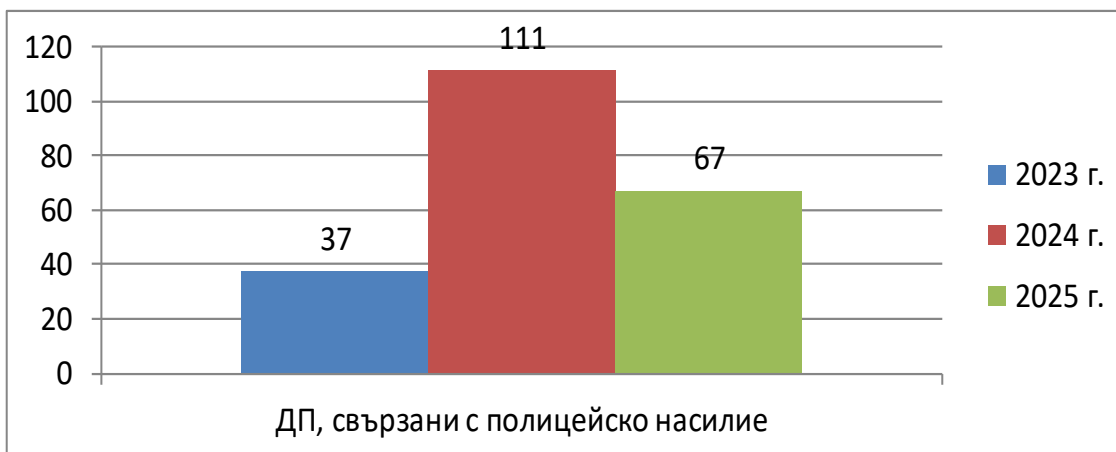
Търсенето на по-добри условия от родителите в чужди държави, както и все по-често разпадащите се семейства, при които родителят остава сам да се грижи и работи за децата си, води до непълноценна семейна среда, липса на родителски надзор и достатъчно време за възпитание на децата. Непълнолетните, израснали в непълноценни семейства без чувство на сплотеност, взаимна подкрепа и принадлежност, са по-склонни към правонарушения, поради което търсят принадлежност към престъпни среди.

От наказателно-правна гледна точка, това създава по-голямо натоварване върху системите за правосъдие и закрила, и налага необходимост от превантивни мерки с помощта на всички власти, вкл. медиите, към възвръщане на ценностите, семейна подкрепа и отговорност, социални програми и ефективни превъзпитателни санкции.

7. Преписки и досъдебни производства за полицейско насилие от служители на МВР.

През 2025 г. в апелативния район се наблюдава намаление на преписки за полицейско насилие от служители на МВР, а именно - наблюдавани са 68 бр. преписки (при 107 бр. през 2024 г. и 118 бр. през 2023 г.), от които 56 бр. или 82,35% са новообразуваните, спрямо 71 бр. или 66,35% през 2024 г. и 102 бр. или 86,44% през 2023 година. Решени към края на отчетния период са 51 бр. или 75%, при решени 86 бр. или 80,37% през 2024 г. и 85 бр. решени или 72,03% през 2023 година.

Наблюдава се спад на общо наблюдаваните досъдебните производства – 67 бр. през 2025 г. за полицейско насилие сравнено с предходната година (111 бр.), но се запазва техният по-висок брой спрямо 2023 година (37 бр.).



Решени са 34 бр. досъдебни производства, като 15 бр. са спрени, 18 бр. прекратени и само едно дело, срещу 2 лица, е внесено в съда с обвинителен акт. През периода няма осъдени или оправдани лица.

8. Преписки и досъдебни производства за насилие от служители в местата за лишаване от свобода и задържане под стража.

Налице е спад в броя на преписките за насилие от служители в местата за лишаване от свобода и задържане под стража през 2025 г. в сравнение с предходните две години – 11 бр. спрямо 22 бр. през 2024 г. и 28 бр. през 2023 г. Всички от тях са новообразувани, а общо решенията са 10 броя.

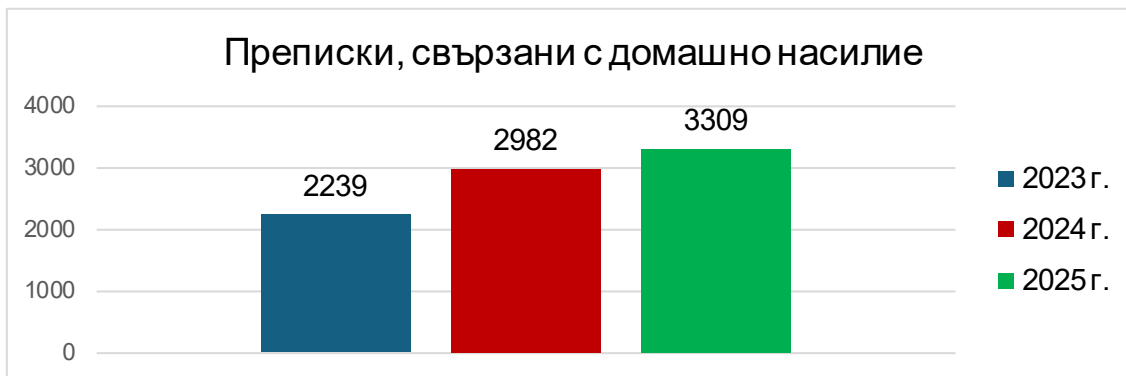
Досъдебните производства, които са наблюдавани през 2025 г. са 5 бр., като няма новообразувани през периода. За сравнение през 2024 г. те са били 11 бр., от които новообразувани – 4 бр., а през 2023 г. са били общо 9 броя, от които 3 новообразувани. Предметът на всички е телесна повреда, квалифицирана по чл.131, ал.1, т.2 НК.

От решенията 4 бр. дела, спрямо е едно, а 2 бр. са прекратени. Внесен е един обвинителен акт, спрямо две лица. Няма осъдени и оправдани лица през периода. За сравнение през 2024 г. от решенията от прокурор 7 бр. дела нито едно не е внесено в съда, 3 бр. са спрени, а 4 бр. – прекратени, а през 2023 г. тези показатели са – 3 бр. решени, от които едно спрямо и 2 бр. прекратени.

Независимо от традиционно нищожния дял преписки и дела за деяния от тази категория субекти, следва да се отделя засилено внимание върху дейността им, предвид предизвикателните условия, в които са поставени ежедневно, с оглед недопускане на кърняване личността и правата на задържаните и осъдените лица.

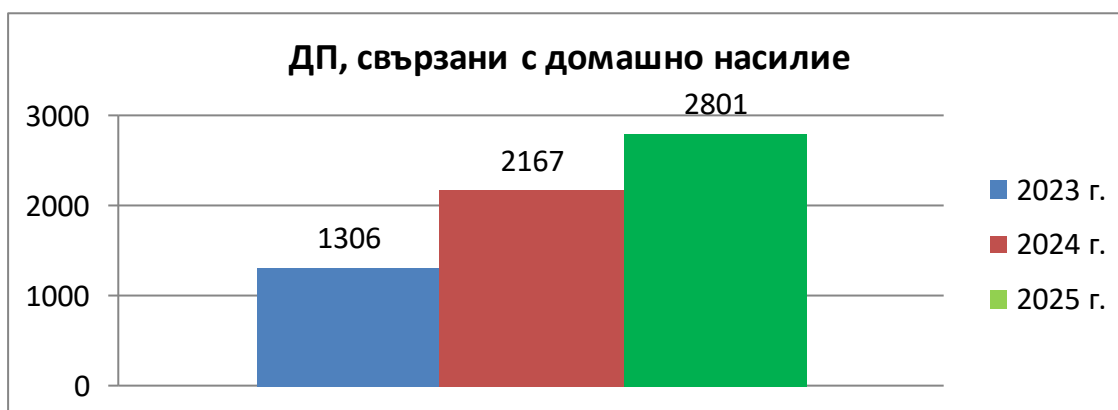
9. Преписки и досъдебни производства за домашно насилие.

През отчетния период продължава да се наблюдава устойчива негативна тенденция към увеличение на преписките за престъпления, свързани с домашно насилие. Положителното за отчетната 2025 г. е, че за разлика от предходния отчетен период на 2024 г., когато увеличението спрямо 2023 г. е било с 21,56% на общия брой преписки от тази категория през 2025 г. увеличението е само с 9,88%.



През 2025 г. общият им брой в апелативния район е 3309 бр., през 2024 г. – 2982 бр., а през 2023 г. – е 2339 бр. Образувани само в рамките на последната година са 3048 бр. преписки или с 12,42% повече от 2024 г., когато техният брой е бил 2657 бр. и с 29,23% повече от 2023 г. когато новообразуваните преписки са били 2147 броя.

Увеличаването на досъдебните производства през последните години за престъпления, извършени в резултат от домашно насилие, е драстично. През 2025 г. общо наблюдаваните са 2801 бр., спрямо 2167 бр. през 2024 г. и 1306 бр. през 2023 г. или съответно с 22,33% и с 53,37% повече спрямо последните две години.



Новообразуваните в рамките им дела представляват 55,94% (1567 бр.) от общо наблюдаваните ДП, за разлика от 2024 г. когато новообразуваните са били 59,20% (1283 бр.) от наблюдаваните, а през 2023 г. – 60,41% (789 бр.).

Многократно е повишаването в броя на образуваните дела по уведомления от органите на МВР за неизпълнение на съдебна заповед, с която е наложена мярка за защита от домашно насилие (чл. 21, ал. 4 от ЗЗДН). През 2025 г. те са 286 бр. при 166 бр. през 2024 г. и при 45 бр. през 2023 г. година. Неспазването на съдебните заповеди от страна на насилниците, освен като признак на изключителна дързост и лично чувство за безнаказаност, може да се разглежда като израз на нарастващо социално и психологическо пренебрежение както към човешките права и личността, така и към институционалната реакция от страна на правоохранителните органи.

Каталогът от текстове по НК, в които домашното насилие може да попадне, е широк, като основният дял се заема от телесните повреди, следвани от заканите и неизпълнението на съдебни заповеди за защита.

Съответно на всички изложени по-горе възходящи показатели, увеличен е и броят на пострадалите лица – със 17,25%, които при 2025 г. са 1652 бр., докато през

2024 г. техният брой е 1367 пострадали лица. В сравнение с 2023 г. увеличението на пострадалите лица с 44,67% когато техният брой е бил 914 бр. пострадали. На фона на обичайно преобладаващия брой жени – жертви на действия на домашно насилие, прави впечатление ежегодното увеличаване този и на пострадалите лица от мъжки пол – 229 бр. през 2025 г., спрямо 170 бр. през 2024 г. и 100 бр. през 2023 година.

Решени от прокурор досъдебни производства през отчетния период са 29,12% (1656 бр.) при 48,86%% (1059 бр.) през 2024 г. от наблюдаваните дела и при 25,09% (578 бр.) решени през 2023 г. Спрени са 109 бр. ДП, а прекратените са 1035 броя. Внесените в съда са 494 бр., от които 195 бр. с обвинителни актове, 163 бр. със споразумения по чл.381 от НПК, 66 бр. с предложения по чл. 78а от НК и 70 бр. със споразумение по чл.375а, ал.1 от НПК. От всички предадени на съд лица (497 бр.), осъдени с влязъл в сила съдебен акт са 402 броя, а оправдани са 3 лица. По така съпоставените данни, този резултат представлява 80,88% осъдени, което относително показва най-голямата постигната успеваемост на прокуратурата в доказването пред съда на виновността на обвинените лица спрямо последните две години (при съответно 80,14% и 74,17%), като се има предвид, че в този показател влизат и осъждания на лица, предадени на съд в предходни периоди.

10. Преписки и досъдебни производства за престъпления с дискриминационен елемент, вкл. от омраза.

През 2025 г. в апелативния район на АП София са образувани и решени 28 бр. преписки за престъпления, извършени поради дискриминация или от омраза.

През 2024 г. образуваните и решени преписки са бил 14 бр., а през 2023 г. новообразувани са били 5 бр., а решените са били 6 броя.

Наблюдаваните досъдебни производства от тази категория са през 2025 г. са 37 бр. (при 34 бр. за 2024 г. и 18 бр. за 2023 г.), от които 19 бр. новообразувани (18 бр. за 2024 г. и 5 бр. за 2023 г.). Решените от прокурор в рамките на периода са 17 бр. (20 бр. за 2024 г. и 8 бр. за 2023 г.), от които 8 бр. спрени (8 бр. за 2024 г. и 1 бр. за 2023 г.), 4 бр. прекратени (4 бр. за 2024 г. и 3 бр. за 2023г.) и 4 бр. внесени в съда срещу общо 4 лица (2 бр. с обвинителен акт и 1 бр. споразумение по чл.381 от НПК и 1 бр. с предложение по чл. 78а от НК). През 2024 г. 5 бр. са внесените в съда прокурорски актове срещу общо 10 лица (4 бр. с обвинителен акт и 1 бр. с предложение по чл. 78а от НК), а през 2023 г. внесени в съда прокурорски актове са 3 бр. срещу общо 4 лица (с 3 бр. обвинителен акт)

Пострадалите през отчетната 2025 г. физически лица са 6 лица, от които 3 са жени и 3 мъже. Налице са и 4 пострадали юридически лица. През 2024 г. пострадалите физически лица са 20 лица, от които 3 са жени и 17 мъже. Налице е и 1 пострадало юридическо лице, а през 2023 г. пострадали са 4 физически лица, от които 3 са жени и 1 мъж. Налице е и 1 пострадало юридическо лице.

Касае се за проповядване на фашистка или друга антидемократична идеология (чл. 108 от НК), както и за подбуждане към негативни действия на религиозна или расова основа (чл. 162 и чл. 164 от НК), като най-голям е делът на престъпленията по други текстове на НК, извършени по попадащите в тази категория подбуди.

В периода има 9 лица осъдени с влязла в сила присъда, като няма оправдани лица.

Забелязва се приблизително запазване на броя на досъдебните производства за подобни деяния през отчетната година – 37 бр. в сравнение с предходните години когато са били по 34 бр. през 2024 г. и 18 бр. през 2023 година.

Въпреки, че делът им остава минимален на общия фон, не бива да се пренебрегва важността на търсенето на наказателна отговорност за престъпленията, извършени с подобни мотиви. Последниците са често освен тежки лични и дълбоки обществени-социални, и надхвърлят конкретния инцидент. Деятелността, подхранена от такива емоции и нагласи, има потенциала да привлича и обединява множество лица, същевременно разделяйки обществото, което е предпоставка за разпалване на напрежение в страната. Затова ефективното ѝ разследване и санкциониране е не просто въпрос на правосъдие, а и на защита на социалната стабилност и демократичните устои.

IV. ДЕЙНОСТ ПО АДМИНИСТРАТИВНОСЪДЕБНИЯ НАДЗОР И НАДЗОРА ЗА ЗАКОННОСТ.

1. Състояние и организация на дейността по административносъдебния надзор и по надзора за законност по прилагането на закона. Кадрово обезпечаване, квалификация на прокурорите, натовареност по видове надзори и средно на един прокурор. Проблеми при прилагането на законовата и подзаконовата нормативна уредба и предложения за законодателни промени, проблеми от организационно естество

И през отчетната 2025 г. организацията на дейността по административносъдебния надзор и по надзора за законност в Апелативна прокуратура-София и териториалните прокуратури е съобразена с издадените заповеди на главния прокурор на Република България.

В АП-София с дейността по надзора за законност са били ангажирани четирима прокурори, като не всички са работили през цялото време на отчетния период в това направление.

В окръжните прокуратури и Софийска градска прокуратура са създадени и функционират административни отдели с конкретни прокурори, включени в тях със заповеди на административните ръководители. Числеността на отделите е различна, в зависимост от конкретната натовареност на различните съдебни райони и преценката на административните ръководители. В повечето прокуратури прокурорите от административните отдели са включени в работата и по другите надзори.

През отчетната 2025 г. средната натовареност на прокурор по административносъдебния надзор за района на АП-София е 212,1 (за 2024 г. – 233,5, а за 2023 г. – 352,9). Средната натовареност за прокурор по надзора за законност – 22,4 (за 2024 г. – 23,8, а за 2023 г. – 29,3). През отчетния период се наблюдава леко намаляване на натовареността при административносъдебния надзор, а така също и при надзора за законност, спрямо предходния отчетен период на 2024 г., и отчетливо намаляване спрямо отчетния период на 2023 г.

Най-висока средна натовареност по административносъдебния надзор през 2025 г. отчитат прокурорите от ОП-Благоевград (593), следвани от прокурорите от СГП (393,3) и прокурорите от ОП-София (256,3).

Най-висока средна натовареност по надзора за законност през 2025 г. от окръжните прокуратури отчитат прокурорите от ОП-Кюстендил (107,5), следвани от прокурорите от ОП-Благоевград (86), а от районните прокуратури – РП-Видин (53), РП-Враца (33,6) и РП-Кюстендил (31).

През отчетния период прокурорите, работили по административносъдебния надзор и надзора за законност, не съобщават за непреодолими проблеми при прилагането на законовата и подзаконовата нормативна уредба, проблеми от организационно естество, както и за такива, предполагащи законодателни промени.

Съобразно настъпилите нормативни промени в началото на отчетния период със ЗИД на ЗСВ, в АПК от средата на отчетния период, както и други промени в законодателството – вече има създаден унифициран и законосъобразен подход при участието на прокурорите в административни и административнонаказателни дела, който дава конкретни насоки за решаване на проблемите при прилагането на законовата и подзаконовата нормативна уредба, както и решаване на проблемите от организационно естество.

2. Дейност на административните отдели при окръжните прокуратури и Софийска градска прокуратура по административносъдебния надзор за законност на административните актове

През отчетната 2025 г. прокурорите от административните отдели при седемте териториални окръжни прокуратури и СГП са участвали общо в 6 847 съдебни заседания по административни дела, в които са разгледани общо 5 887 административни дела (за 2024 г. – броят им е бил 6 551 съдебни заседания с разгледани общо 6 237 административни дела, за 2023 г. – броят им е бил 7 258 съдебни заседания с разгледани общо 9 279 административни дела).

При съпоставяне на данните с предходните години спрямо отчетната се наблюдава: леко намаляване на общия брой разгледани административни дела спрямо 2024 г. и значително намаляване на общия брой разгледани административни дела спрямо 2023 г.

През отчетния период общият брой на участията в съдебни заседания по първоинстанционните дела е 1 943, а в съдебните заседания по касационните дела е 3 932 (за 2024 г. броят на участията в съдебни заседания по първоинстанционни дела е бил 1 982, а в съдебни заседания по касационни дела е бил 4 235; за 2023 г. броят на участията в съдебни заседания по първоинстанционни дела е бил 4 514, а в съдебни заседания по касационни дела е бил 4 750).

При съпоставяне на данните с предходните години, през отчетната година се наблюдава сравнително устойчива тенденция спрямо данните от миналата отчетна 2024 г. и значително намаляване на общия брой на участията в съдебни заседания по първоинстанционните дела и участията в съдебни заседания по касационни дела спрямо отчетната 2023 г.

През отчетния период общият брой дела за възобновяване по ЗАНН е 12, за 2024 г. – 20, за 2023 г. – 15.

През отчетния период общият брой на постановените откази за възобновяване по ЗАНН за района на АП-София е 2 (за 2024 г. – 5, за 2023 г. – 7). През отчетния период не са обжалвани откази по реда на инстанционния контрол.

През отчетния период от прокурорите са решени общо 2 587 преписки (за 2024 г. – 3 199 преписки, за 2023 г. – 4 065 преписки). Останали са неприключени 55 преписки, от тях няма извън определените срокове.

През отчетния период са подадени общо 127 протеста и предложения срещу незаконосъобразни административни и административнонаказателни актове до съда, включително възобновяване по ЗАНН (през 2024 г. техният брой е бил 19, през 2023 г. – 39).

Разгледаните от съда прокурорски актове през отчетния период са 7, от които 5 уважени (при 2 неуважени). През 2024 г. разгледаните от съда прокурорски актове са били 14, от които 11 уважени (т.е. 3 неуважени), през 2023 г. разгледаните от съда прокурорски актове са били 31, от които 22 уважени (т.е. 9 неуважени).

При съпоставяне на данните за последните три години спрямо отчетната година се наблюдава намаляване на общия брой разгледани от съда прокурорски актове.

3. Дейност на окръжните и районните прокуратури по надзора за законност за района на Апелативна прокуратура-София

През отчетната 2025 г. дейността по надзора за законност в АП-София и прилежащите ѝ прокуратури е осъществявана в изпълнение на изготвените и приети планове за работата по този надзор.

През отчетния период общият брой на получените и образувани преписки по надзора за законност за района на АП-София е 3 251 (за 2024 г. – 3 272, за 2023 г. – 4 165). От тях по инициатива на прокурор са образувани 2 662 преписки (за 2024 г. – 2 550, за 2023 г. – 3 064), а по искане на граждани и организации – 589 преписки (за 2024 г. – 722, за 2023 г. – 1 101).

При съпоставяне на данните за последните три години се наблюдава спад на общия брой получени и образувани преписки по надзора за законност за района на АП-София през последните две години в сравнение с 2023 г.

През отчетния период от образуваните преписки новообразувани са 3 120 преписки (за 2024 г. – 3 135, за 2023 г. – 3 845), а останали от предходен период са 131 (за 2024 г. – 137, за 2023 г. – 320).

По най-голям брой новообразувани преписки са работили РП-Благоевград (719), РП-Враца (365) и РП-Видин (254); за 2024 г. РП-Благоевград (593), РП-Враца (353) и ОП-Кюстендил (317); за 2023 г. РП-Благоевград (734), ОП-Кюстендил (668) и РП-Враца (368).

При съпоставяне на данните за последните три години, през отчетната година се наблюдава лек спад на новообразуваните преписки по надзора за законност за района на АП-София.

През отчетния период общият брой на проверените административни актове – индивидуални, общи и нормативни е 23 002 (за 2024 г. – 22 945, за 2023 г. – 25 222).

При съпоставяне на данните за последните три години, през отчетната година се наблюдава леко увеличение на общия брой проверени административни актове –

индивидуални, общи и нормативни, по надзора за законност за района на АП-София спрямо предходната година и спад спрямо 2023 г.

През отчетния период общият брой на установените закононарушения е 15 (за 2024 г. – 19, за 2023 г. – 66). Най-голям брой закононарушения през 2025 г. са установени в РП-Благоевград (7), следват ОП-Благоевград (3) и РП-Елин Пелин (2) и ОП-Монтана, ОП-Враца и ОП-Перник (по 1). За 2024 г. – в РП-Благоевград (7), ОП-Благоевград (4) и РП – Враца (4). За 2023 г. – в ОП-Монтана (25), ОП-Враца (11) и ОП-Видин (8).

При съпоставяне на данните за последните три години, през отчетната година се запазва тенденцията от предходната година за значително намаляване на броя на установените закононарушения спрямо 2023 г.

През отчетния период общият брой на извършените проверки за района на АП-София по реда на чл. 145, ал. 1, т. 1-3 от Закона за съдебната власт – е 2 505 (за 2024 г. – 2 308, за 2023 г. – 3 267). Най-голям е броят на проверките в района на РП-Благоевград (754), РП-Враца (296) и РП-Монтана (223). Най-голям е броят на проверките за района на ОП-Благоевград (общо за района 931) – тази тенденция е запазена от предходните отчетни години.

При съпоставяне на данните за последните три години, през отчетната година се наблюдава увеличение на извършените проверки за района на АП-София по реда на чл. 145, ал. 1, т. 1-3 от ЗСВ спрямо предходната 2024 г. и спад спрямо 2023 г.

През отчетния период общият брой на решенията преписки по надзора за законност е 3 176 (за 2024 г. – 3 178, за 2023 г. – 4 044).

При съпоставяне на данните се наблюдава почти същият брой на решенията преписки по надзора за законност като през 2024 година и спад в броя им спрямо 2023 г.

През отчетния период броят на подадените и разгледани предложения е 16, от тях уважени са 7, неуважени няма, а 9 са висящи (за 2024 г. – броят им е 16, от тях уважени 6, неуважени няма, а 10 са висящи; за 2023 г. броят им е 100, от тях уважени 70, неуважени няма, а 30 са висящи).

През отчетния период най-голям е броят на предложенията за РП-Благоевград (7) и РП-Елин Пелин (4). През 2024 г. най-голям е бил броят на предложенията за РП-Благоевград (7) и РП-Враца (4), а през 2023 г. – ОП-София (16), СГП (13), РП-Благоевград (11).

През отчетния период броят на подадените и разгледаните протести е 125, от тях уважени 101, неуважени 2 и висящи 22 (за 2024 г. – 12, от тях уважени 7, неуважени 2 и висящи 3; за 2023 г. – 50, от тях уважени 21, неуважени 20 и висящи 9).

При съпоставяне на данните за последните три години, през отчетната година се наблюдава значително увеличение на броя на подадените и разгледани протести.

3.1. Обобщен извод на дейността по надзора за законност за района на Апелативна прокуратура-София

Дейността на окръжните и районните прокуратури по надзора за законност през отчетната година се е осъществявала в съответствие с предоставените на прокуратурата правомощия от Конституцията на Република България, ЗСВ, АПК;

дейността се е осъществявала и по сигнали на граждани и организации, както и извънпланови проверки, извършвани по инициатива на прокурорите с типични за съответния регион проблеми и закононарушения.

И тази година следва да се повтори, че с измененията на Конституцията от 2023 г. и Решение № 13/26.07.2024 г. по т.д. № 1/24 г. по описа на Конституционния съд – съществено се промениха правомощията на прокурора в административното право и процес. Надзорът за законност е функция, предоставена от чл. 127 от Конституцията във вр. с чл. 186, ал. 2 и чл. 16 от АПК – именно и само на прокуратурата (ТР 2/25.07.2023 г. по т.д. № 4/22 г. ОСС на ВАС, I и II колегия). С промените от 2023 г. в чл. 127 от Конституцията бе предвидено прокуратурата да следи за спазване на законността, като:

- предприема действия за оспорване на незаконосъобразни актове пред съда в случаите, предвидени в закон;

- освен по наказателните дела от общ характер, в предвидените със закон случаи участва и в други дела в защита на значим обществен интерес или в интерес на лица, които се нуждаят от специална закрила.

3.2. Създадена организация на работата по надзора за законност, обем и основни области, в които е осъществяван надзорът за законност през отчетния период и сравнение с предходните две години

Ефективното осъществяване на дейността по надзора за законност е пряко обусловена от кадровото обезпечаване и квалификацията на прокурорите. През отчетната година се е запазила създадената организация на работа по надзора за законност. Тази дейност се е осъществявала от прокурори, определени със заповед на съответния административен ръководител.

3.3. Планирани и извършени проверки за законност, ефективност на проверките, в т.ч. на различните способности за проверка

Способите за действията на прокуратурата по реда на надзора за законност при взаимодействие с контролните органи са уредени в Закона за съдебната власт. През отчетния период стриктно е спазван принципът за законоустановеност на осъществяваната по надзора за законност дейност.

Както бе посочено, през отчетния период общият брой на:

- получените и образувани преписки по надзора за законност за района на АП-София е 3 251 (за 2024 г. – 3 272, за 2023 г. – 4 165);

- проверените административни актове – индивидуални, общи и нормативни е 23 002 (за 2024 г. – 22 945, за 2023 г. – 25 222);

- установените закононарушения е 15 (за 2024 г. – 19, за 2023 г. – 66);

- извършените проверки за района на АП-София по реда на чл. 145, ал. 1, т. 1-3 от Закона за съдебната власт – са 2 505 (за 2024 г. – 2 308, за 2023 г. – 3 267); броят на извършените проверки по реда на чл. 145, ал. 1, т. 1 от ЗСВ (изискване на писмени материали) е 284 (за 2024 г. – 335, за 2023 г. – 534); броят на извършените проверки по реда на чл. 145, ал. 1, т. 2 от ЗСВ (лични проверки) – е 2 163 (за 2024 г. – 1 802, за 2023 г. – 2 126); броят на извършените проверки по реда на чл. 145, ал. 1, т. 3 от ЗСВ (възлагателни проверки) – е 58 (за 2024 г. – 171, за 2023 г. – 607);

- решените преписки по надзора за законност са 3 176 (за 2024 г. – 3 178, за 2023 г. – 4 044).

При съпоставяне на данните за последните три години през отчетната година се наблюдава тенденция към:

- спад на общия брой получени и образувани преписки по надзора за законност за района на АП-София за последните две години спрямо 2023 г.;

- леко увеличение на общия брой проверени административни актове – индивидуални, общи и нормативни, по надзора за законност за района на АП-София спрямо предходната година и спад спрямо 2023 г.;

- намаляване на броя на установените закононарушения;

- увеличаване на общия брой извършените проверки за района на АП-София по реда на чл. 145, ал. 1, т. 1-3 от ЗСВ спрямо предходната 2024 г. и спад спрямо 2023 г., като намалява както броят на проверките чрез изискване на писмени материали, така и възлагателните проверки, но пък се е увеличил броят на личните проверки;

- запазване на почти същия брой на решените преписки по надзора за законност като през 2024 г. и спад в броя им спрямо 2023 г.

Стриктното спазване на принципа за законоустановеност на осъществяваната по надзора за законност дейност повишава доверието на гражданите при осъществяване от страна на прокуратурата на правозащитните им правомощия.

3.4. Взаимодействие със специализираните контролни органи (централни и териториални) и с други държавни и общински органи с контролни функции – форми, състояние, насоки на дейността по надзора за законност спрямо тези органи в краткосрочен и по-дългосрочен план

Доброто и ефективно взаимодействие със специализираните контролни органи (централни и териториални) и с други държавни и общински органи с контролни функции е от изключително значение, тъй като дейността на тези органи е насочена главно към разкриване на различни видове закононарушения и наказването им по административен ред, т.е. към опазване на законността.

И прокурорските органи, и контролните органи са правозащитни органи, но при взаимодействието между тях се отчита, че контролните органи притежават висока степен на специализация в конкретни области. Затова прокуратурата използва експертния капацитет на контролните органи при осъществяване на надзора за законност, който е от съществено значение преди стадия на досъдебното производство в наказателния процес или преди съдебната фаза на административния процес. В този смисъл взаимодействието между прокуратурата и контролните органи се осъществява във връзка с надзора за законност, възложен на прокуратурата от Конституцията, Административнопроцесуалния кодекс и Закона за съдебната власт.

При осъществяване на надзора за законност през отчетния период прокурорите от региона са поддържали добро взаимодействие със специализираните контролни органи. Продължава да се утвърждава тенденцията за отлив на възлаганите на органите на МВР проверки за сметка на специализираните контролни органи. Не са установени случаи на отказ на контролен орган да предостави информация, материали, сведения или да извърши проверка.

3.5. Дейност на прокуратурата по приложението на чл. 83а-83е от ЗАНН и Методически указания № 230/22.06.2010 г.

С цел да се предотврати и ограничи възможността юридически лица да извличат облаги от престъпна дейност на лица, свързани с тях, бе създадена специалната процедура, регламентирана в Закона за административните нарушения и наказания, за налагане на имуществена санкция на юридически лица, които са се обогатили или биха се обогатили от дефинитивно изброени в закона престъпления. За да се активизира работата на прокурорите по прилагането на чл. 83а-83е от ЗАНН, главният прокурор бе издал Методически указания № 230/22.06.2010 г. Тези Методически указания бяха отменени със заповед № РД-02-16/21.07.2023 г. на главния прокурор поради изпълнение на предназначението им, както и поради настъпили законодателни промени и трудна съвместимост с актуалната практика на Съда на Европейския съюз.

През отчетния период за 2025 г. не се наблюдава дейност по приложението на чл. 83а-83е от ЗАНН.

V. МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВНО СЪТРУДНИЧЕСТВО.

Международното сътрудничество по наказателни дела е важен дял от дейността на прокуратурата. Това е така, защото престъпността във световен мащаб все по често е трансгранична по характер, засяга няколко държави, поради което ефективната борба на всяка от тях е взаимосвързана и обща цел. Своевременното и качествено осъществяване на контактите със съдебните органи на други държави е част от факторите, които влияят при формиране образа на българската съдебна система.

През 2025 г. прокурорите от Апелативен район - София са работили по 2970 бр. преписки с международен елемент 2983 бр. за 2024 и 2798 бр. за 2023 г.

1. Международна правна помощ по наказателни дела

Дейността по международната правна помощ по наказателни дела се изразява във възлагането на международни следствени поръчки до чуждестранни съдебни органи. Най-често поръчките имат за предмет действия по разследването: призоваване на обвиняеми лица и свидетели, връчване на книжа, разпити на свидетели, изискване на документи и други.

През 2025 г. прокурорите от апелативния район са изпратили за изпълнение в чужбина общо 134 бр. молби за правна помощ при 109 бр. за 2024 и 142 бр. за 2023 г. От чужбина за изпълнение в България са получени общо 945 молби за правна помощ при 839 за 2024 г. и 650 за 2023 г..

От окръжните прокуратури в района за поредна година най-много искания за правна помощ са изготвили прокурорите от района на Софийска градска прокуратура – 56 бр., следвани от района на Окръжна прокуратура Благоевград - 27 бр., Окръжна прокуратура Враца – 22 бр., Окръжна прокуратура София - 15 бр., Окръжна прокуратура Кюстендил - 6 бр., Окръжна прокуратура Видин - 4 бр., Окръжна прокуратура Монтана - 3 бр., Окръжна прокуратура Перник – 1 бр.

Като отлична може да бъде определена работата на прокуратурите от района по изпълнение на молбите за правна помощ, постъпили от други държави. Получени

са общо 945 молби за правна помощ, свързани предимно с извършване на действия по разследване, разпит на свидетели, връчване на книжа и предоставяне на данни за лица. като всички те са изпълнени в кратки срокове или са в процес на изпълнение, или са препратени за изпълнение по компетентност, като не е допуснато забавяне. Този извод е направен и за предходния отчетен период, което е показател за трайна положителна тенденция в тази насока.

2. Трансфер на наказателни производства

Като форма на международното сътрудничество, трансферът на наказателни производства заема незначителен дял от работата на прокуратурите от апелативния район. За 2025 г. няма трансферни наказателни производства, за 2024 г. те са били 2 бр. на ОП – София и РП – Костинброд, и за 2023 г. също няма трансферни наказателни производства.

През 2025 г. получените 25 бр. молби за трансфер са разпределени в Апелативен район - София, както следва:

- 14 броя за района на Софийска градска прокуратура;
- 2 брой за района на Окръжна прокуратура Перник;
- 2 броя за района на Окръжна прокуратура Монтана;
- 2 броя за района на Окръжна прокуратура София;
- 2 броя за района на Окръжна прокуратура Благоевград;
- 1 брой за района на Окръжна прокуратура Видин;
- 1 брой за района на Окръжна прокуратура Враца.

Няма откази от образуване на паралелни НП по реда на чл. 480 от НПК в района.

3. Европейската заповед за разследване

През отчетния период на 2025 г. в прокуратурите от Апелативен район - София са получени 521 ЕЗР, при 520 ЕЗР за 2024 г. и 598 ЕЗР за 2023 г. изпратени са 669 ЕЗР за 2025 г., при 662 ЕЗР за 2024 г. и 597 ЕЗР за 2023 г. от страна на прокурорите към чуждестранни партньори във връзка с водени досъдебни производства. Същите са разпределени по окръжни прокуратура, както следва:

за района на	входящи	изходящи
ОП Видин	13	16
ОП Враца	13	24
ОП Монтана	8	16
ОП Перник	8	12
ОП Кюстендил	9	10
ОП Благоевград	29	60
ОП София	31	18
СГП	410	513
Общо за района на АП-София	521	669

4. Производства по екстрадиции и по Европейската заповед за арест

4.1. Екстрадиции по чл.9-34 ЗЕЕЗА от държави, извън Европейския съюз

През отчетния период броят на екстрадиционните производства е 20 бр. за 2025 г. при 15 бр. за 2024 г. и 12 бр. за 2023 г. :

- 16 броя в Софийска градска прокуратура;
- 3 броя за Окръжна прокуратура София;
- 1 брой за Окръжна прокуратура Перник.

През 2025 г. общо задържаните лица в района на Апелативна прокуратура – София по международно – правно сътрудничество (ЗЕЕЗА) са 98 бр. при 94 бр. за 2024 г. и 111 бр. за 2023 г.

4.2. Европейска заповед за арест

След поръчките за международноправна помощ това е следващият по значимост инструмент за международноправно сътрудничество.

Броят на тези производства за 2025 г. 142 бр., 2024 г. е 185 бр. за 2023 г. е 147 бр.

Най-голям е техният брой в Софийска градска прокуратура - 83 бр. следвана от Окръжна прокуратура Видин – 15 бр., Окръжна прокуратура Кюстендил – 13 бр., Окръжна прокуратура София – 11 бр., Окръжна прокуратура Враца – 7 бр., Окръжна прокуратура Монтана – 5 бр., Окръжна прокуратура Благоевград – 5 бр., Окръжна прокуратура Перник – 3 бр.

За отчетната година са получени за изпълнение общо 91 ЕЗА при 102 ЕЗА през 2024 г. и 87 за 2023 г. По всички получени заповеди са предприети съответни действия от страна на прокуратурата.

Броят на издадените европейски заповеди за арест от прокурорите в апелативния район за 2025 г. е 51 бр. при 2024 г. 83 бр. и 60 бр. за 2023 г.. В основната си част основанието, на което същите се издават, е издирване с цел привеждане в изпълнение на влязла в сила присъда.

5. Общо участия в съдебни заседания по международно правно сътрудничество

През 2025 г. прокурорите от района на Апелативна прокуратура София са участвали в 2761 съдебни заседания с международен елемент при 2162 бр., за 2024 г. и 2162 бр. за 2023 г. както следва: УСЗ по НПК – 363 бр., УСЗ по ЗЕЕЗА – 472 бр., УСЗ по ЗПИИАКОРНФС – 1926 бр.

6. Процедури по признаване на присъди и на други чужди актове

След изменението на НПК /ДВ бр.63/2017 г. в сила от 05.11.2017 г./ и създаването на Раздел V в Глава 36, възможността за образуване на наказателно производство при субсидиарна компетентност не е използвана от страна на прокурорите от Софийския апелативен район, т.е. не са налични решения в хипотезата на чл. 480 НПК и не са водени консултации по реда на чл. 483 – чл.484 НПК.

През 2025 г. са образувани 52 бр. съдебни производства по признаване и изпълнение на присъди на чуждестранни съдилища като за 2024 са били 49 бр., като

са признати 38 бр. и има 1 брой отхвърлени искания – непризнати присъди за района. Деянията и наказанията по тях са приравнени на такива, съответстващи на българския Наказателен кодекс.

7. Участие в международни съвместни екипи за разследване

През 2025 г. прокурорите от района на Апелативна прокуратура София са участвали в международни съвместни екипи за разследване.

Прокурор от СГП, във връзка с разследване на застрахователни измами, включващи трафик на автомобили из цяла Европа е взела участие в оперативно съвещание иницирано от Испанските Власти, в следствие на което е обменена оперативно значима информация за хода на разследването с оглед преценка от сключване на съвместен екип за разследване /ИТ/ на съдебните власти на Кралство Испания.

По прокурорска преписка, водена за престъпление по чл.321, ал.3, т.1 и 2 НК срещу организирана престъпна група /ОПГ/ създадено с цел извършване на престъпления „Измама“, /колцентрове/ на територията на Р. България, прокурор от СГП е взел участие в инициран от съдебните власти на Кралство Испания екип за разследване /ИТ/. Дейността по случай продължава и към момента.

Във връзка с разследване за тежки умишлени престъпления по чл.321; чл.253; чл. 278, ал.6; чл.278а, ал.3, вр.ал.1 и др. е сформиран Operational Task Force (OTF) „ORPHEUS“, подкрепян и мониториран от Агенция Европол. От Българска страна производството се наблюдава от прокурор, като участие в международната операция вземат представители на СГП, САЩ – ФБР, О.К. Великобритания – Скотланд ярд, Р. Франция – Национална полиция, Р. Италия – Карабинери, ФРГ – Национална полиция Мюнхен, Р. Гърция – Национална полиция, Р. Румъния – Национална полиция и Р. България - СГП, ГД“БОП“, ГД“НП“ и ДА“НС“. Дейността по разследването продължава и в момента, като провежданото разследване в хода на операцията е изключително високо оценена от международните партньори.

8. Други използвани форми на международна правна помощ

През 2025 г. в прокуратурите от съдебния регион не са били провеждани консултации по реда на чл.483-484 от НПК.

Апелативна прокуратура-София продължи дейността си във връзка с поетото през 2022 г. председателство на Секретариата на Постоянната конференция на прокурорите, работещи срещу организираната престъпност, създадена през 2016 г. по инициатива на „Антимафия“, Италия и Организацията за сигурност и сътрудничество в Европа. Представител на АП-София участва в ежегодната работна среща на Изпълнителния съвет на Конференцията, по време на която представител на прокуратурата на Република Австрия на Постоянната конференция на прокурорите, занимаващи се с организирана престъпност.

Прокурор от СГП, която е национален консултант и международен експерт по проблемите на трафика на хора, е взела участие в международна конференция на тема „Трафик на хора, пътят на трудовата миграция – клопки и възможности за гражданите на трети страни“ в която са взели участие експерти и официални представители от САЩ, ЕС и ОССЕ.

По прокурорска преписка на СГП се наблюдава разследване водено от НСлС по повод получена Европейска заповед за разследване от заместник прокурор при Районен съд Марсилия, Република Франция по дело №25-023-542. Европейската заповед за разследване е изпратена със съдействието на Национално бюро на България в Евроджъст /ID 90536 – II/. Производството е водено срещу организирана престъпна група за измами във връзка с манипулиране на тенис мачове от различни първенства, активна и пасивна корупция – предлагане на облага на участник и искане или приемане на облага от участник в спортно събитие с цел изменение на нормалния ход на събитието, както и пране на пари, всичките, извършени в периода от м.януари 2018г. до 30 септември 2024г. в Родес, Грас, Аячо, Сен Тропе, Бресюр, Поатие, Баньол, Тулуза, Рен, във всеки случай на територията на междурегионалната юрисдикция на Марсилия и на френска територия, в Германия, Румъния, България, Канада, Египет, Съединените щати, Испания, Италия, Мексико, Португалия, Сърбия, Турция. Действията по разследването се извършват на три континента, като са ангажирани значителни международни ресурси за разкриване на престъпната дейтелност.

През отчетната година отново се използват механизмите за полицейско сътрудничество, с които разполагат обособените на ГКПП Кулата и ГКПП Златарево контактни центрове.

Посредством контактните центрове се получава информация, от значение за изготвянето на молбите за правна помощ.

VI. АДМИНИСТРАТИВНА И КОНТРОЛНО-РЕВИЗИОННА ДЕЙНОСТ

1. Кадрово обезпечаване на прокуратурите и разследващите органи.

Кадрово обезпечаване на Апелативна прокуратура-София.

В началото на 2025 г. щатната численост на прокурорите в Апелативна прокуратура – София е била 43, като разпределението е съответно – 1 щ. бр. за административен ръководител, 6 щ. бр. за заместници на административния ръководител и 36 щ. бр. за редови прокурори. Свободните щатни бройки са – 3 за заместник на административния ръководител и 12 за редови прокурори. Един прокурор от АП – София е командирован във Върховна касационна прокуратура, а друг е постоянен преподавател в НИП.

Съгласно Решение по протокол № 3, т. 10 от заседание на Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет, проведено на 22.01.2025 г., през месец януари един прокурор е освободен от длъжност, поради навършване на 65 - годишна възраст.

През месец февруари магистрат от РС – Трявна е встъпил в длъжност „прокурор“ при АП – София, в изпълнение на Решение по протокол № 42, т.4 от заседание на Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет, проведено на 04.12.2024 г.

Съгласно Решение по протокол № 15, т. 4 от заседание на Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет, проведено на 30.04.2025 г., един от заместник

апелативните прокурор на САП е освободен от длъжността, преназначен е на длъжност „прокурор“ в Апелативна прокуратура – София, а прокурор от Софийска градска прокуратура е назначен на длъжността „заместник на административния ръководител – заместник-апелативен прокурор“ в Апелативна прокуратура – София.

С Решение по протокол № 17, т. 8 от заседание на Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет, проведено на 21.05.2025 г., определеният за изпълняващ функциите на „административен ръководител-апелативен прокурор“ на Апелативна прокуратура – София е определен да изпълнява функциите на „административен ръководител-градски прокурор“ на Софийска градска прокуратура, а прокурор от Върховна касационна прокуратура е определен да изпълнява функциите на „административен ръководител-апелативен прокурор“ на Апелативна прокуратура – София, считано от 27.05.2025 г.

Съгласно Решение по протокол № 22, т. 2 от заседание на Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет, проведено на 25.06.2025 г., определеният за изпълняващ функциите на „административен ръководител-апелативен прокурор“ на Апелативна прокуратура – София е назначен на длъжността „административен ръководител-апелативен прокурор“ на Апелативна прокуратура – София.

С Решение по протокол № 37, т. 4 от заседание на Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет, проведено на 12.11.2025 г., един от заместник апелативните прокурор на САП е освободен от длъжността, преназначен е на длъжност „прокурор“ в Апелативна прокуратура – София, а прокурор от Окръжна прокуратура – София, определен да изпълнява функциите на „административен ръководител-окръжен прокурор“ на Окръжна прокуратура – София е назначен на длъжността „заместник на административния ръководител – заместник-апелативен прокурор“ в Апелативна прокуратура – София.

В края на отчетния период щатната численост на прокурорите в Апелативна прокуратура – София е 43. Незаети са 3 щ. бр. за заместник на административния ръководител – заместник-апелативен прокурор и 10 щ. бр. за прокурор в АП – София. Седем прокурори от АП – София са командирани във Върховна касационна прокуратура.

В началото на 2025 г. щатът за съдебни служители в Апелативна прокуратура – София е 52 щ. бр.

През м. октомври 2025 г. една щатна бройка за длъжността „главен специалист-административна дейност“ е трансформирана в една щатна бройка за длъжността „административен секретар“, две щатни бройки за длъжността „шофьор-призовкар“ са трансформирани в две щатни бройки за длъжността „старши специалист-снабдител, той и шофьор“, а една щатна бройка за длъжността „завеждащ служба – регистратура на класифицирана информация“ е съкратена. В края на отчетния период щатът за съдебни служители в АП – София е 51 щ. бройки.

По щат съотношението на магистрати (43 щ. бр.) към съдебни служители (51 щ. бр.) в АП – София през отчетната година е 1:1,19.

През 2025 г. кадровата обеспеченост в Апелативна прокуратура - София и в районите на съставните окръжни прокуратури е, както следва:

Апелативна прокуратура и окръжни райони	Щатни бройки за прокурори	Реално работили прокурори
АП София	43	34,02
ОП Видин	18	15,00
ОП Враца	42	36,80
ОП Монтана	32	21,35
ОП Перник	32	27,10
ОП Кюстендил	38	28,58
ОП Благоевград	67	53,07
ОП София	74	59,15
СГП (вкл. СРП)	372	292,50
За района на АП София	718	567,57

Следствени отдели към окръжните прокуратури	Щатни бройки за следователи	Реално работили следователи
ОП Видин	6	5,33
ОП Враца	12	10,5
ОП Монтана	8	7,43
ОП Перник	9	9
ОП Кюстендил	12	10,67
ОП Благоевград	14	12
ОП София	24	20
СГП	114	93
За района на АП София	199	167,93

2. Съотношение на магистрати и съдебни служители

Данните за съотношението на магистрати и служители през 2025 г. за Апелативна прокуратура - София и районите на съставните окръжни прокуратури, Софийска градска прокуратура и Софийска районна прокуратура са следните:

Прокуратури	Щат за магистрати	Щат за служители	Съотношение		
АП София	43	51	1	:	1,19
ОП Видин	24	42	1	:	1,75
ОП Враца	54	68	1	:	1,26
ОП Монтана	40	48	1	:	1,20
ОП Перник	41	58	1	:	1,41
ОП Кюстендил	50	62	1	:	1,24
ОП Благоевград	81	102,5	1	:	1,27
ОП София	98	115	1	:	1,17
СГП (вкл. СРП)	486	465,5	1	:	0,96
За района на АП - СОФИЯ	917	1012	1	:	1,10

От посочените данни в таблицата, е видно, че в Софийска градска прокуратура и Софийска районна прокуратура обезпечеността със съдебни служители е под средната.

3. Професионална квалификация, обучения и оценка на ефекта от тях; предложения за повишаването ѝ.

3.1. Професионална квалификация и обучения – АП-София.

И през 2025 г. наред с обичайните форми на обучение, самообучението и самоподготовката се провеждаха и електронни дистанционни обучения.

Двама прокурори от АП – София са били лектори в обучение, организирано от Националния институт на правосъдието, на тема „Разследване и наказателно преследване на прането на пари и финансирането на тероризма“.

Обученията, в които през 2025 г. са участвали прокурори и съдебни служители от Апелативна прокуратура – София са следните:

Прокурори

- обучение на тема „Конфискация и възстановяване на активи в ЕС“ № GR/2025/06, организиран от Европейската мрежа за съдебно обучение, в гр. Барселона, Кралство Испания;

- семинар по проект „Подкрепа на противодействието срещу измами и организирана престъпност“, посветен на взаимодействието на Прокуратурата на Република България и Европейската прокуратура;

- обучение на тема „Разследване и превенция на корупцията“, № CR/2025/27-CEPOL-67/2025, организирано от Европейската мрежа за съдебно обучение, в гр. Букурещ, Румъния;

- семинар на тема: „Противодействие на организираната престъпност: актуални проблеми“, в гр. Сандански, „Парк хотел Пирин“;

- семинар посветен на темата за противодействието на престъпленията против финансовите интереси на ЕС и взаимодействието на ПРБ с управляващите органи, Европейската прокуратура и МВР;

- обучение на тема „Противодействие на транснационалната организирана престъпност: добри практики от САЩ“;

- Посолството на САЩ в София, в партньорство с Департамента по правосъдие на САЩ и Фондация „Рисърч & Трейнинг поинт“ съвместно с ПРБ, организира обучение на тема „Борба с организираната престъпност и прането на пари“.

- уебинар на тема „Криминалистични експертизи на цифрови и комуникационни технологии“;

- уебинар на тема „Правни и практически аспекти при валидиране на квалифицирани електронни подписи, положени в електронни документи“;

- уебинар на тема „Обществените поръчки в ерата на изкуствения интелект“.

- участие в обучителен семинар на тема „Актуални аспекти и практика при противодействието на престъпленията против финансовите интереси на ЕС“;

- участие в обучителен семинар на тема „Италианският опит в разследване на организирана престъпност“;

- участие в обучителен семинар на тема „Борба с измамите с европейски средства: Взаимодействие на прокуратурата с държавната администрация“;

- участие в обучителен семинар на тема „Противодействие на транснационалната организирана престъпност: добри практики от САЩ“;

- участие в обучителен семинар на тема „Взаимодействие в борбата с измамите с европейски средства“;

- уебинар на тема „Подкуп – актуални разрешения в съдебната практика“;

- уебинар на тема „Подкуп – актуални разрешения в съдебната практика“;

- уебинар на тема „Работа с активи при възстановяване на активи. Подобряване управлението на активите“;

- уебинар на тема „Съдебна устойчивост“;

- уебинар на тема „Ролята на персоналните устройства в контекста на правото на личен живот по чл.8 ЕКПЧ“.

Важно е също да се отбележи и участието на прокурори от Апелативна прокуратура – София в мероприятия във връзка с поетото от САП председателство на Секретариата на Постоянната конференция на прокурорите, занимаващи се с организирана престъпност, в това число участие на наши представители в Десетата годишна среща на Постоянната конференция.

Служители

- обучение на тема „Подобряване на работа с УИС-3 и справочен модул „Oracle BI“. Взаимодействие с ЕИСПП - отстраняване на върнати грешки в УИС от ядрото на ЕИСПП“;

- вътрешноведомствено обучение на съдебните служители в ПРБ на тема „Документална сигурност на класифицираната информация.“;

- вътрешноведомствено обучение на съдебни служители, ангажирани със статистическа отчетност – Подобряване на статистическата отчетност – Ефективно прилагане на указанията за информационната дейност в ПРБ за полугодие и годишна база. Работа и отчетност на тематични справка. Дейности за ефективно подаване на статистическа отчетност“;

- обучения за съдебни служители на ПРБ на тема „УИС практикум“, Ключови подходи за ефективно работни процеси в ПРБ“ и „Етично поведение на съдебния служител в ПРБ: Конфликти – решаване и предотвратяване.;

- обучение на тема „Сигурност на КИС, Процедури по ЗСРС. Отбранително-мобилизационна подготовка.“;

- обучение на съдебните служители в Прокуратурата на РБ на тема: “Защита на личните данни – правни аспекти“;

- обучения на тема приоритетни и актуални за работата на администрацията теми в областта на: управление на човешките ресурси; обществени поръчки; стопанисване на сградния фонд и управление на имуществото; организация на бюджетния процес; текущо счетоводно отчитане на стопанските операции и достоверно представяне на финансовото и имущественото състояние на прокуратурата; прилагане на системите за финансово управление и контрол в ПРБ; експлоатация и поддръжка на служебните автомобили, сградни инсталации и системи.

- обучение на тема „Защита на личните данни в ПРБ.“;

- вътрешноведомствено обучение за служители работещи в УИС;

- обучения за съдебни служители: „Специфики в работната среда и ключове подходи за ефективни работни процеси във финансово-счетоводните звена в органите на съдебната власт“; „Управление на съдебната администрация в Прокуратурата на Република България“ и „Документооборот и деловодна дейност в Прокуратурата на Република България“;

- обучение за съдебни служители на длъжност „системен администратор“ на тема „Внедряване на услуга Active Directory в мрежата на ПРБ. Информационна сигурност – постоянни заплахи 2025 г.“;

- обучение за системни администратори „Внедряване на Офис 365 в ПРБ, Политика за информационна сигурност. Quardar и анализ на логовете“;

- уебинар на тема: „Съдебно-балистични експертизи“;

- уебинар на тема: „Трасологични експертизи“;

- уебинар на тема: „Дактилоскопни експертизи“;

- уебинар на тема: Съдебно-психиатрични експертизи – гражданскоправни аспекти“;

- уебинар на тема: „Малозначителност на деянието и разграничение с маловажни случаи на престъпления“;

- обучение на тема „Дигитализация на съдебната система – стъпка към общо европейско пространство в областта на правосъдието“;

- уебинар на тема: „Повишаване на дигиталната компетентност на съдебната администрация: Ефективна работа с Microsoft Word“;

- уебинар на тема: „Повишаване на дигиталната компетентност на съдебната администрация: Ефективна работа с Microsoft Excel“.

И през 2025 г. в Апелативна прокуратура – София е провеждано задължително обучение на новопостъпилите служители. То е осъществявано от прекия ръководител или упълномощено от него лице. В процеса на работа, при необходимост е извършвано и допълнително обучение.

3.2. Участие на магистратите и служителите в обучения и семинари.

Магистратите и служителите от района на Апелативна прокуратура – София са участвали в 983 бр. семинари и обучения, включително и като лектори, както следва:

Апелативна прокуратура и окръжни райони	Участници брой
АП София	53
ОП Видин	55
ОП Враца	35
ОП Монтана	24
ОП Перник	37
ОП Кюстендил	34
ОП Благоевград	197
ОП София	33
СГП (вкл. СРП)	515
За района на АП София	983

4. Проверки и ревизии. Образувани дисциплинарни производства срещу магистрати. Наложени наказания.

4.1. Проверки.

В съответствие с Плана на Апелативна прокуратура – София за 2025 г. са извършени следните тематични проверки:

СЛЕДСТВЕН НАДЗОР

1. Проверка относно спазването на сроковете по чл.145, ал.2 от Закона за съдебната власт в районите на окръжните прокуратури и СГП от апелативния район. Анализ на причините в случаите на констатирано системно неспазване на сроковете и предложения за подобряване на дейността.

2. Тематични проверки на място по изпълнение на Инструкцията за поддръжка и използване на електронния регистър на лица с неприключени наказателни производства от 2010г. на главния прокурор на РБългария и на Споразумение между ПРБ и МВР за взаимодействие при разследване на две и повече досъдебни производства срещу един и същ обвиняем - изх. № 825 от 02.07.2018 г. на ПРБ.

СЪДЕБЕН НАДЗОР

1. Контрол по изпълнение на Указанията за подобряване работата на ПРБ по наказателно съдебния надзор, утвърдени със Заповед № РД-02-29/15.12.2017 г., изменена и допълнена със Заповед РД-02-07/20.03.2025 г. на главния прокурор на Р България. Изготвяне на годишна обобщена информация на данните от анализите, тенденциите и резултатите от взетите мерки за подобряване на работата по наказателно съдебния надзор за прокуратурите от апелативния район на АП – София.

2. Проверка и анализ на оттеглените и неподдръжани въззивни и касационни протести през 2024 г. от прокурорите от окръжните прокуратури /СГП/ в апелативния район. Проблеми и мерки за преодоляването им.

ИЗПЪЛНЕНИЕ НА НАКАЗАНИЯТА И ДРУГИТЕ ПРИНУДИТЕЛНИ МЕРКИ

1. Проверка на Софийска градска прокуратура, Окръжна прокуратура – Враца и Окръжна прокуратура – Кюстендил на дейността по изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки, както и на упражнявания надзор в местата за задържане, през 2024 г. Констатации и препоръки.

КОНТРОЛНО - РЕВИЗИОННА ДЕЙНОСТ

1. Проверка на прекратените през 2024 г. поради липса на извършено престъпление дела за корупционни престъпления и на прекратените поради изтекла давност дела за корупционни престъпления в Софийска градска прокуратура и окръжните прокуратури от района на АП – София.

2. Проверка на прекратените през 2024 г. поради липса на извършено престъпление дела за организирана престъпност и на прекратените поради изтекла давност дела за организирана престъпност в Софийска градска прокуратура и окръжните прокуратури от района на АП – София.

3. Проверка на спрените и прекратените през 2024 г. дела за изпиране на пари и финансиране на тероризъм в Софийска градска прокуратура. Актуално състояние на проверените през предходната проверка спрени досъдебни производства.

4. Проверка и анализ на резултатите от извършените тематични проверки в района на Апелативна прокуратура – София на спрените и прекратените през 2024 г.

досъдебните производства, свързани с незаконно превеждане през границата на страната на отделни лица или групи от хора и противозаконно подпомагане на чужди граждани да пребивават или преминават в страната в нарушение на закона. Актуално състояние на проверените през предходната проверка спрени досъдебни производства.

5. Анализ на резултатите от извършените тематични проверки на дейността на районните прокуратури в апелативния район по преписки и досъдебни производства, образувани за трафик на хора за периода от 01.07.2024 г. до 30.12.2024 г.

6. Проверка на място и отдалечено, със средствата на УИС, относно спазване на принципа за случайно разпределение/подбор на преписките и досъдебните производства в Софийска градска прокуратура и окръжните прокуратури от района на Апелативна прокуратура – София.

7. Проверка и анализ на причините, довели до осъждането на прокуратурата по ЗОДОВ през 2024 г., за района на АП – София.

Извънпланови проверки

Пред 2025 г. от прокурорите от АП – София са извършени следните извънпланови проверки:

1. Съгласно № 401/04.04.2025 г. изменена със заповед № 667/13.05.2025 г. на административния ръководител на АП – София извънпланова проверка на място в отделите 01 „Икономически и данъчни престъпления“ и 02 „Криминален“ на Софийска градска прокуратура относно спазването на Правилата за приложението на разпределението на преписките и досъдебните производства на принципа на случайния подбор в ПРБ и равномерната натовареността на прокурорите.

2. В изпълнение на Заповед № 119/31.01.2025г. на и. ф. апелативен прокурор на Апелативна прокуратура – София в периода от 10.02.2025г. до 14.02.2025г. е извършена извънпланова проверка на място в отдел 03 „Международен, изпълнение на наказанията и наказателно съдебен надзор“ на Софийска градска прокуратура, относно спазването на Правилата за приложението на разпределението на преписките и досъдебните производства на принципа на случайния подбор в ПРБ и равномерната натовареността на прокурорите.

3. Извънпланова проверка, възложена с писмо № 3014/2024 г. от 26.03.2025 г. на г-н Борислав Сарафов – и. ф. главен прокурор на Р България относно проучване и анализ на случаите в апелативния съдебен район, по които прокуратурата е осъдена на основание чл.2, ал.1, т.3 от ЗОДОВ през периода 2022 - 2024 г. с цел установяване на съществуващи актуални фактори, предпоставящи отговорността на ПРБ по Закона за отговорността на държавата и общините за вреди и предприемане на съответни мерки за ограничаването им.

4. Проверка в изпълнение на указаното в Заповед № РД-04-165 от 12.06.2025 г. на г-н Борислав Сарафов – и. ф. главен прокурор на Република България, на гражданските дела, по които има влезли в сила осъдителни решения срещу Прокуратурата на Република България по ЗОДОВ, за района на Апелативна прокуратура – София, за периода 2020 г. – 2024 г.

5. В изпълнение на Заповед № РД-09-65 от 12.06.2025 г. на и. ф. главен прокурор на Република България работната група в състав: прокурор от ВКП, следовател от НСлС и прокурор от АП – София, е извършила преглед и анализ на досъдебните производства в окръжните следствени отдели в Окръжна прокуратура – Видин, Окръжна прокуратура – Враца и Окръжна прокуратура – Монтана, неприключени към 31.05.2025 г., образувани преди повече от две години, включително на спрените.

6. Тематична проверка на място на досъдебни производства наблюдавани от Окръжните прокуратури и СГП от района на АП-София с причинена смърт при пътнотранспортно произшествие, продължили повече от 4 години, възложена със Заповед №РД 04-269/14.10.2025 г. на и.ф. главен прокурор на РБългария.

7. В изпълнение на Заповед № РД-09-63 от 12.06.2025 г. на и. ф. главен прокурор на Република България участие в проверка на делата в СРП, неприключени и нерешени в срок повече от три години от датата на образуването им, вкл. спрените дела.

4.2.Ревизии.

1. В изпълнение на Заповед № 1406/23.10.2025 г. на административния ръководител на Апелативна прокуратура - София, в съответствие с т.5, раздел V „Контролно – ревизионна дейност“ от Плана за дейността на Апелативна прокуратура – София за 2025 г., е извършената комплексна ревизия на дейността на Софийска градска прокуратура за периода 01.01.2024 г. – 31.12.2024. Не са констатиране нарушения налагащи даване на изрични указания.

2. Извършената тематична ревизия на работата на административния ръководител на Окръжна прокуратура Перник по организация, ръководство и контрол на дейността на ОП Перник за периода от 01.01.2023 г. до 30.09.2024 г.

Проверяващият екип е констатирал, че е създадена много добра организация на дейността на ОП – Перник.

3. В изпълнение на Заповед № 1546/20.11.2025 г. на административния ръководител на Апелативна прокуратура – София, в съответствие с т.7, раздел V „Контролно – ревизионна дейност“ от Плана за дейността на Апелативна прокуратура – София за 2025 г., изменен и допълнен със Заповед № 1224/10.09.2025 г. на административния ръководител на АП – София, е извършената проверка на място в Следствения отдел на Окръжна прокуратура – София по неприключените досъдебни производства, образувани през 2022 г. и 2023 г.

Констатациите са за срочна и ритмична работа на разследващите по делата, с изключение на един следовател, при който е установено неизпълнение на указанията на наблюдаващия прокурор. Като основна причина за забавяне на някоя категория дела е отчетена липса на експерти.

4.3.Контролно-ревизионна дейност, извършена от окръжните прокуратури по отношение на прилежащите районни прокуратури.

Магистратите от района на Апелативна прокуратура – София през 2025 г. са извършили 280 ревизии и проверки както следва:

Апелативна прокуратура и окръжни райони	Ревизии и контролни проверки
АП София	96
ОП Видин	46
ОП Враца	13
ОП Монтана	18
ОП Перник	31
ОП Кюстендил	38
ОП Благоевград	10
ОП София	17
СГП (вкл. СРП)	11
За района на АП София	280

4.4. Проверки от ИВСС.

През 2025 г. няма проверки от ИВСС.

4.5. Образувани дисциплинарни производства срещу магистрати. Наложени наказания.

През отчетния период по предложение на административния ръководител на АП – София не са образувани дисциплинарни производства. Няма наказани прокурори от АП – София.

В резултат на ревизионно-контролната дейност от страна на и. ф. административен ръководител – окръжен прокурор на ОП София със заповед № 697/18.11.2025г. е обърнато на внимание на един следовател от ОСЛО при ОП София.

4.6 Поощрения.

През отчетния период в района на Апелативна прокуратура – София са поощрени общо 128 магистрати. Най-много са наградените от района на СГП.

В Апелативна прокуратура – София за проявен висок професионализъм, безупречно и образцово изпълнение на служебните задължения и високи нравствени качества през 2025 г. е поощрен един прокурор.

Поощрение са получили административните ръководители всички окръжни прокуратури от района на Апелативна прокуратура – София както и един административен ръководители на РП.

Наградени са служители от СГП и СРП.

VII. НАТОВАРЕНОСТ НА ПРОКУРОРСКИТЕ И НА СЛЕДСТВЕНИТЕ ОРГАНИ

Достоверното и обективно определяне на натовареността на магистратите е ключов фактор за отделните структури и звена в прокуратурата и влияе както върху оценката за дейността на съответното звено като цяло, така и върху тази на отделния магистрат.

През 2025 г. за отчитане на дейността и измерване на натовареността на прокурорите и следствените органи към окръжните прокуратури, в това число и към Софийска градска прокуратура, както и по отношение на административно-ръководната дейност на административните ръководители, техните заместници и завеждащите отделите се използват Правилата за измерване на натовареността на прокуратурите и на индивидуалната натовареност на всеки прокурор и следовател, приети от Прокурорската колегия на ВСС с решение по Протокол № 47 от 20.12.2023 г., считано от 01.01.2024 г.

За тази цел се използват данни, изцяло изведени от Унифицираната информационна система (УИС) на ПРБ, като натовареността на прокурорите и следователите е отчетена посредством предвидената в Правилата тежест за актове и действия, определени въз основа на обичайно необходимото време за тяхното постановяване/извършване, приравнени към акт с тежест единица.

1. Общата натовареност на прокурорите от АП – София за 2025 г. е 6 961 точки или 4 299 броя актове, спрямо 2024 г., когато по този показател са били 7 459 точки или 4 300 броя актове, а за 2023 г. са били 5 216 точки или 4 215 броя актове. От статистическите данни е видно, че общата натовареност на прокурорите от АП – София за отчетния период запазва равнището си през 2024 г. Разликата за АП – София, като и на окръжните прокуратури от района ни се дължи на това, че до 31.12.2023 г. натовареността се отчиташе по Правила за натовареност, в сила от 01.01.2015 г. В резултат на това сравнението с календарната 2022 г. е донякъде условно.

Данните за общата натовареност на прокурорите (брой точки и брой актове/действия по броимите показатели) от окръжните прокуратури от апелативния район са, както следва:

- СГП – 40 812 точки или 75 507 актове, спрямо 43 160 точки или 73 222 броя актове за 2024 г. и 33 168 точки или 68 877 броя актове за 2023 г.;

- ОП – Благоевград – 5 113 точки или 8 842 актове, спрямо 5 197 точки или 8 975 броя актове за 2023 г. и 4 661 точки или 8 232 броя актове за 2023 г.;

- ОП – София – 4 944 точки или 8 926 актове, спрямо 4 552 точки или 8 629 броя актове за 2024 г. и 3 951 точки или 7 290 броя актове за 2023 г.;

- ОП – Враца – 2 462 точки или 4 206 актове, спрямо 2 806 точки или 4 829 броя актове за 2024 г. и 2 621 точки или 4 856 броя актове за 2023 г.;

- ОП – Перник – 2 363 точки или 4 375 актове, спрямо 2 158 точки или 4 014 броя актове за 2024 г. и 1 903 точки или 3 436 броя актове за 2023 г.;

- ОП – Кюстендил – 2 360 точки или 3 724 актове, спрямо 2 278 точки или 3 867 броя актове за 2024 г. и 1 902 точки или 3 235 броя актове за 2023 г.;

- ОП – Монтана – 1 848 точки или 4 520 актове, спрямо 1 944 точки или 4 598 броя актове за 2024 г. и 1 780 точки или 4 590 броя актове за 2023 г.;

- ОП – Видин – 1 792 точки или 3 328 актове, спрямо 1 954 точки или 3 504 броя актове за 2024 г. и 1 568 точки или 3 279 броя актове за 2023 г.

За отчетната 2025 г. се констатира относителен стабилитет по данните, отразяващи натовареността, от страна на окръжните прокуратури и СГП в района на АП – София.



2. Средната натовареност на прокурор (брой точки на ден на прокурор) от АП – София за 2025 г. е 1.03 точки или 0.64 актове, спрямо 1,16 точки или 0,67 актове за 2024 г., спрямо 0,74 точки или 0,6 броя актове за 2023 г. Средната натовареност на прокурорите от апелативните прокуратури за страната през 2025 г. е 0.73 точки или 0.53 актове.

Видно от официално публикуваните данни на Ведомствения информационен сайт прокурорите от АП – София са на първо място по натовареност от апелативните прокуратури в страната.

Средната натовареност на прокурор от окръжните прокуратури в страната за 2025 г. е 1,49 точки или 2,66 броя актове, като показателите на отделните окръжни прокуратури от апелативния район са следните:

- СГП – 1,78 точки или 3,3 актове, спрямо 1,82 точки или 3,08 броя актове за 2024 г. и 1,33 точки или 2,75 броя актове за 2023 г.

- ОП – Благоевград –1,72 точки или 2,98 актове, спрямо 1,61 точки или 2,77 броя актове за 2024 г. и 1,39 точки или 2,46 броя актове за 2023 г.

- ОП – Видин –1,72 точки или 3,19 актове, спрямо 1,73 точки или 3,11 броя актове за 2024 г. и 1,36 точки или 2,84 броя актове за 2023 г.

- ОП – Монтана –1,41 точки или 3,45 актове, спрямо 1,42 точки или 3,37 броя актове за 2024 г. и 1,36 точки или 3,52 броя актове за 2023 г.

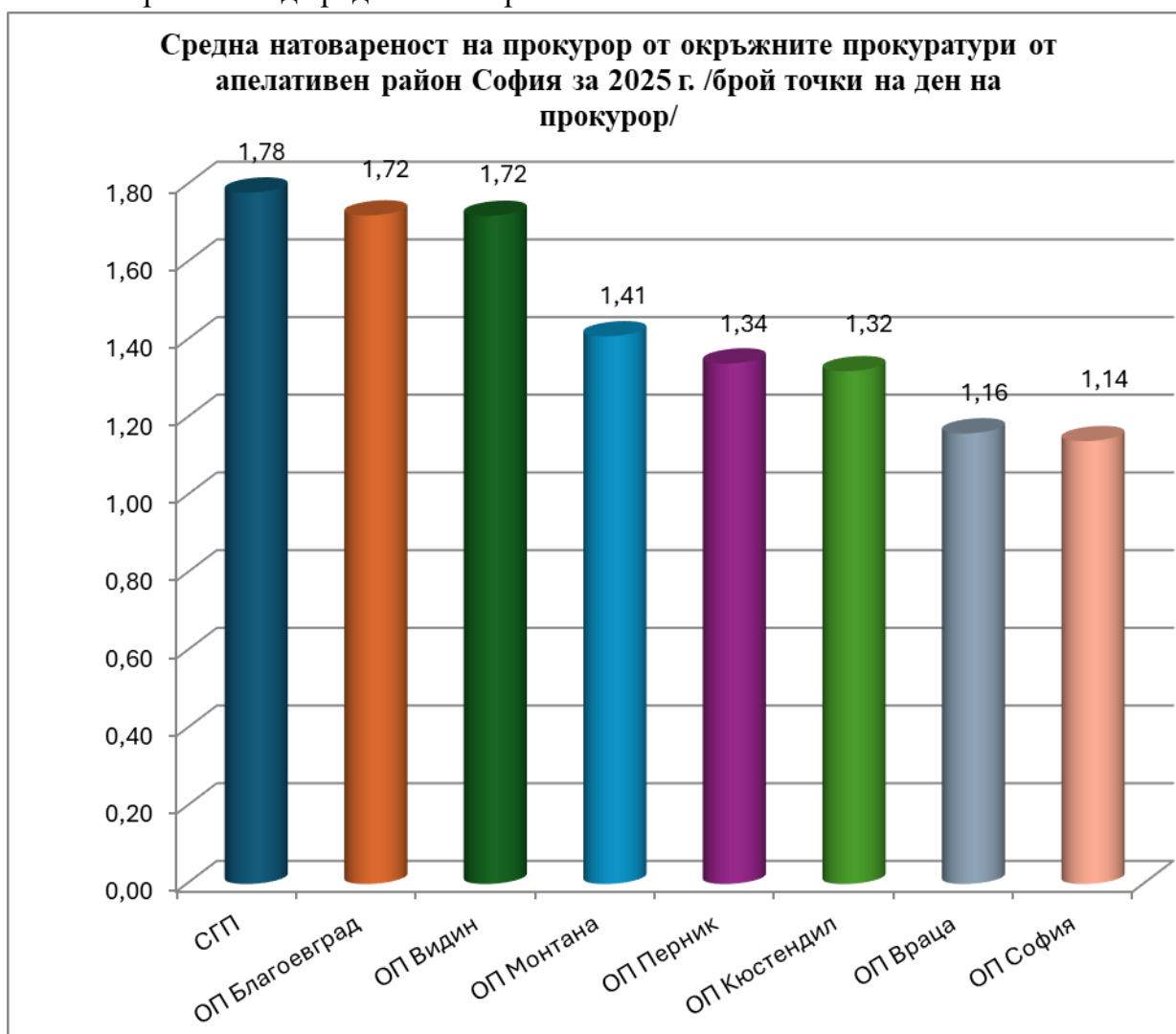
- ОП – Перник – 1,34 точки или 2,48 актове, спрямо 1,32 точки или 2,46 броя актове за 2024 г. и 1,11 точки или 2,01 броя актове за 2023 г.

- ОП – Кюстендил – 1,32 точки или 2,08 актове, спрямо 1,1 точки или 1,87 броя актове за 2024 г. и 1,11 точки или 1,89 броя актове за 2023 г.

- ОП – Враца – 1,16 точки или 1,99 актове, спрямо 1,26 точки или 2,16 броя актове за 2024 г. и 1,18 точки или 2,18 броя актове за 2023 г.

- ОП – София – 1,14 точки или 2,05 актове, спрямо 1,11 точки или 2,11 броя актове за 2024 г. и 0,87 точки или 1,61 броя актове за 2023 г.

Налице е повишение на натовареността на прокурорите от ОП – Благоевград, ОП – Кюстендил и ОП – София. Стабилитет се наблюдава в останалите окръжни прокуратури в района на АП – София. Три от прокуратурите (СГП, ОП – Благоевград и ОП – Видин) са с натовареност над средната за страната, а останалите са с натовареност под средната за страната.



3. Натовареността на административния ръководител на АП – София и на неговите заместници през 2025 г. е 1315 точки, спрямо 813 точки през 2024 г. и 611 точки за 2023 г.

На окръжните прокурори и техните заместници от района на АП – София е, както следва:

- Административния ръководител на СГП – 26 136 точки, спрямо 62 331 точки за 2024 г. и 51 547 точки за 2023 г.;

- Административния ръководител на ОП – Перник – 1 277 точки, спрямо 1 047 точки за 2024 г. и 815 точки за 2023 г.;

- Административния ръководител на ОП – Благоевград – 1 063 точки, спрямо 877 точки за 2024 г. и 863 точки за 2023 г.;

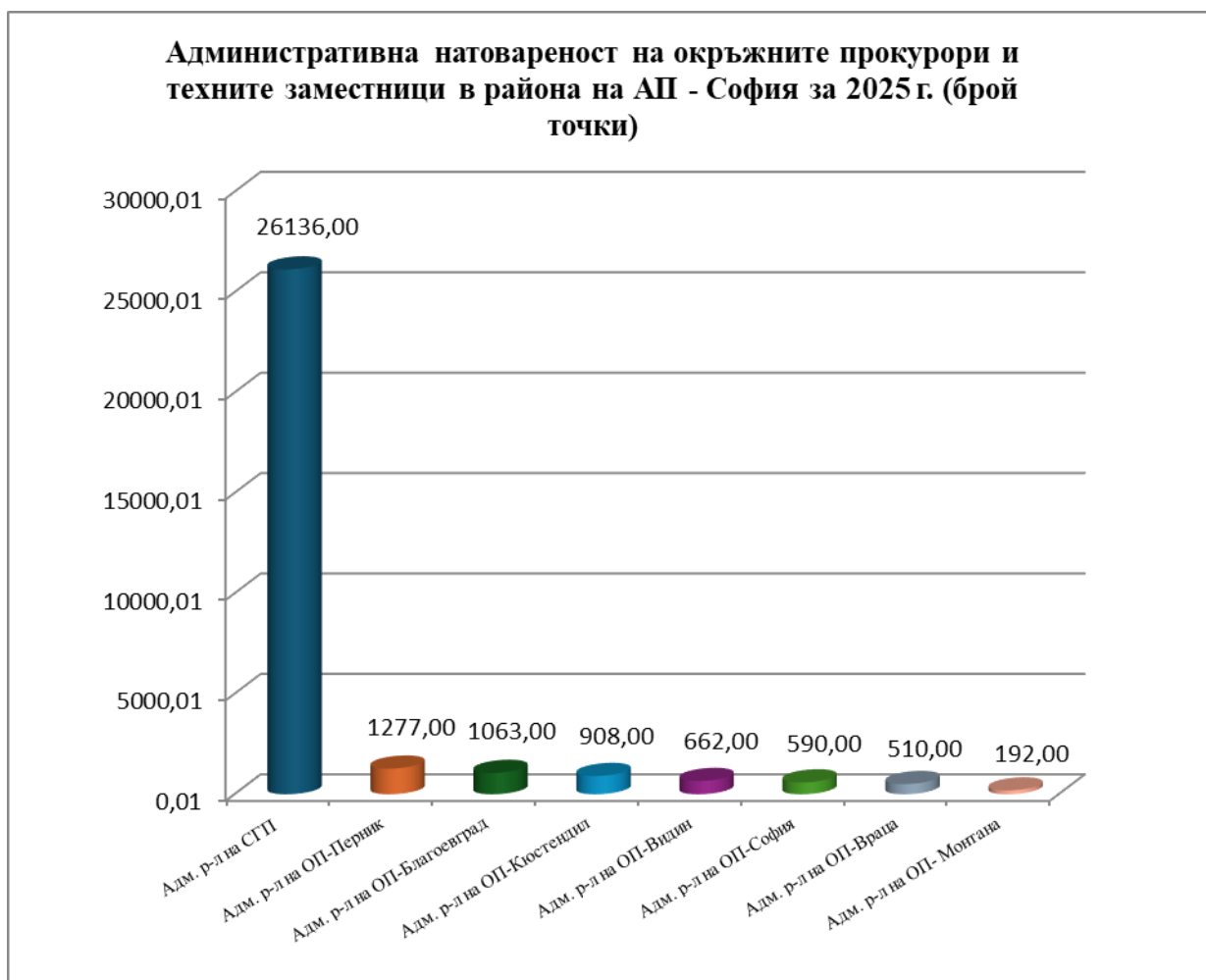
- Административния ръководител на ОП – Кюстендил – 908 точки, спрямо 525 точки за 2024 г. и 479 точки за 2023 г.;

- Административния ръководител на ОП – Видин – 662 точки, спрямо 668 точки за 2024 г. и 674 точки за 2023 г.;

- Административния ръководител на ОП – София – 590 точки, спрямо 706 точки за 2024 г. и 727 точки за 2023 г.;

- Административния ръководител на ОП – Враца – 510 точки, спрямо 376 точки за 2024 г. и 351 точки за 2023 г.;

- Административния ръководител на ОП – Монтана – 192 точки, спрямо 231 точки за 2024 г. и 239 точки за 2023 г.



4. Общата натовареност следователите от следствените отдели при окръжните прокуратури в района на АП – София е:

- СО при СГП – 19 752 точки или 51 565 броя актове, спрямо 23 025 точки или 59 328 броя актове за 2024 г. и 24 526 точки или 62 097 броя актове за 2023 г.;

- ОСлО при ОП – София – 5 154 точки или 13 703 актове, спрямо 6 067 точки или 16 508 броя актове за 2024 г. и 5 462 точки или 14 219 броя актове за 2023 г.;

- ОСлО при ОП – Враца – 3 203 точки или 10 486 актове, спрямо 3 193 точки или 9 820 броя актове за 2024 г. и 3 215 точки или 8 994 броя актове за 2023 г.;

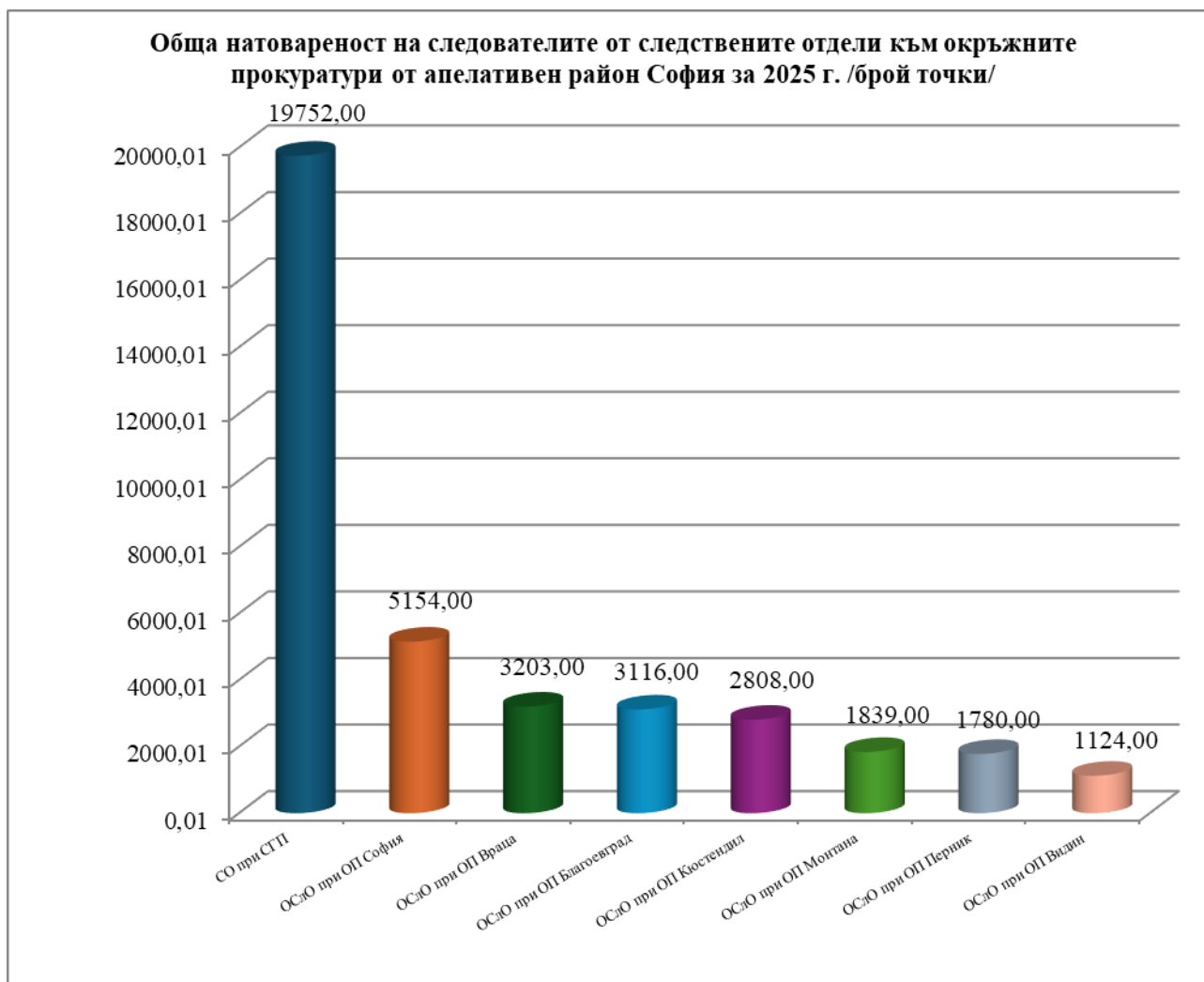
- ОСлО при ОП – Благоевград – 3 116 точки или 9 498 актове, спрямо 3 264 точки или 10 870 броя актове за 2024 г. и 3 389 точки или 11 256 броя актове за 2023г.;

- ОСлО при ОП – Кюстендил – 2 808 точки или 5 857 актове, спрямо 2 840 точки или 6 125 броя актове за 2024 г. и 2 175 точки или 4 004 броя актове за 2023г.;

- ОСлО при ОП – Монтана – 1 839 точки или 5 675 актове, спрямо 2 223 точки или 6 604 броя актове за 2024 г. и 2 228 точки или 6 390 броя актове за 2023 г.;

- ОСлО при ОП – Перник – 1 780 точки или 4 540 актове, спрямо 1 534 точки или 3 993 броя актове за 2024 г. и 1 563 точки или 3 671 броя актове за 2023 г.;

- ОСлО при ОП – Видин – 1 124 точки или 2 572 актове, спрямо 1 228 точки или 2 666 броя актове за 2024 г. и 970 точки или 2 227 броя актове за 2023 г.



5. Средната натовареност на следовател от НСлС и окръжните следствени отдели при окръжните прокуратури в страната за 2025 г. е 1,16 точки или 3,04 актове, а за 2024 г. е била 1,22 точки или 3,13 броя актове.

Показателите на отделните следствени отдели при окръжни прокуратури от апелативния район София са следните:

- ОСЛО при ОП – Враца – 1,52 точки или 4,98 актове, спрямо 1,56 точки или 4,8 броя актове за 2024 г. и 1,61 точки или 4,51 броя актове за 2023 г.;

- ОСЛО при ОП – Благоевград – 1,38 точки или 4,2 актове, спрямо 1,69 точки или 5,63 броя актове за 2024 г. и 2,16 точки или 7,16 броя актове за 2023 г.;

- ОСЛО при ОП – Монтана – 1,33 точки или 4,09 актове, спрямо 1,43 точки или 4,25 броя актове за 2024 г. и 1,29 точки или 3,7 броя актове за 2023 г.;

- ОСЛО при ОП – Кюстендил – 1,29 точки или 2,7 актове, спрямо 1,22 точки или 2,62 броя актове за 2024 г. и 0,97 точки или 1,78 броя актове за 2023 г.;

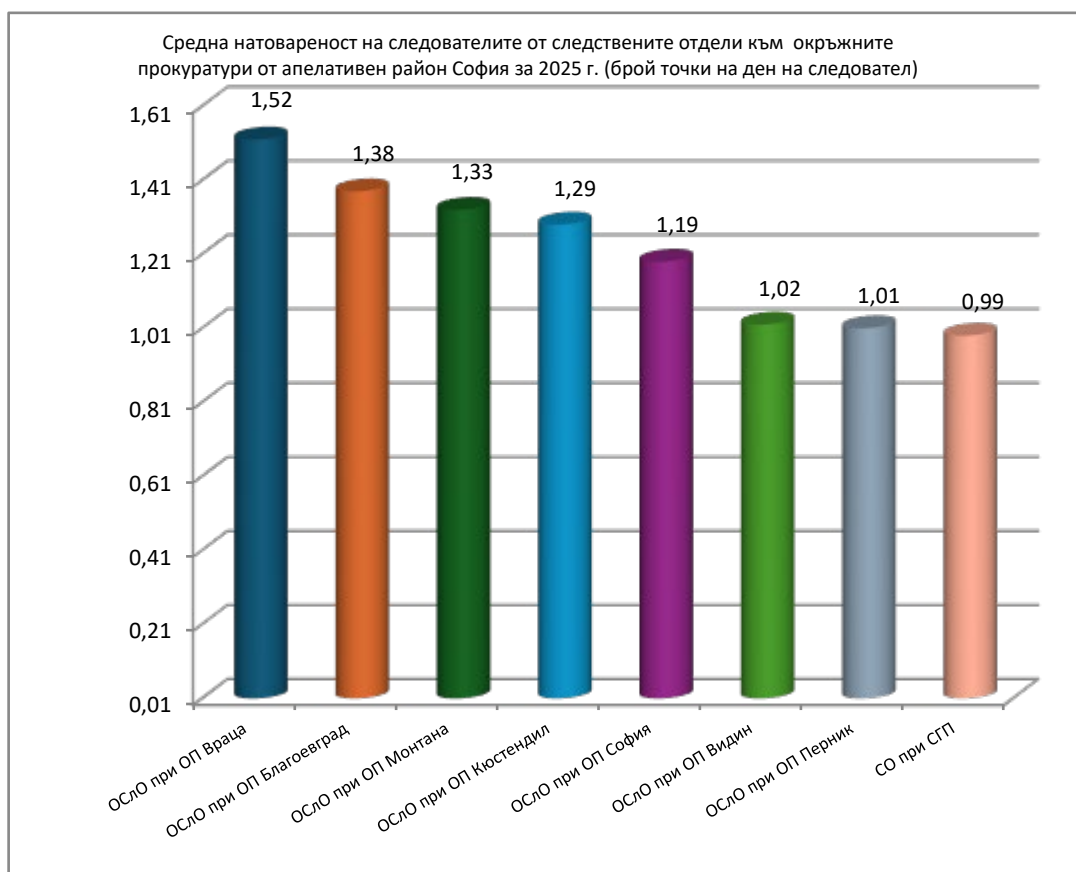
- ОСЛО при ОП – София – 1,19 точки или 3,16 актове, спрямо 1,26 точки или 3,43 броя актове за 2024 г. и 1,27 точки или 3,31 броя актове за 2023 г.;

- ОСЛО при ОП – Видин – 1,02 точки или 2,34 актове, спрямо 1,08 точки или 2,34 актове за 2024 г. и 0,77 точки или 1,77 броя актове за 2023 г.;

- ОСЛО при ОП – Перник – 1,01 точки или 2,59 актове, спрямо 1,2 точки или 3,11 актове за 2024 г. и 1,27 точки или 2,98 броя актове за 2023 г.;

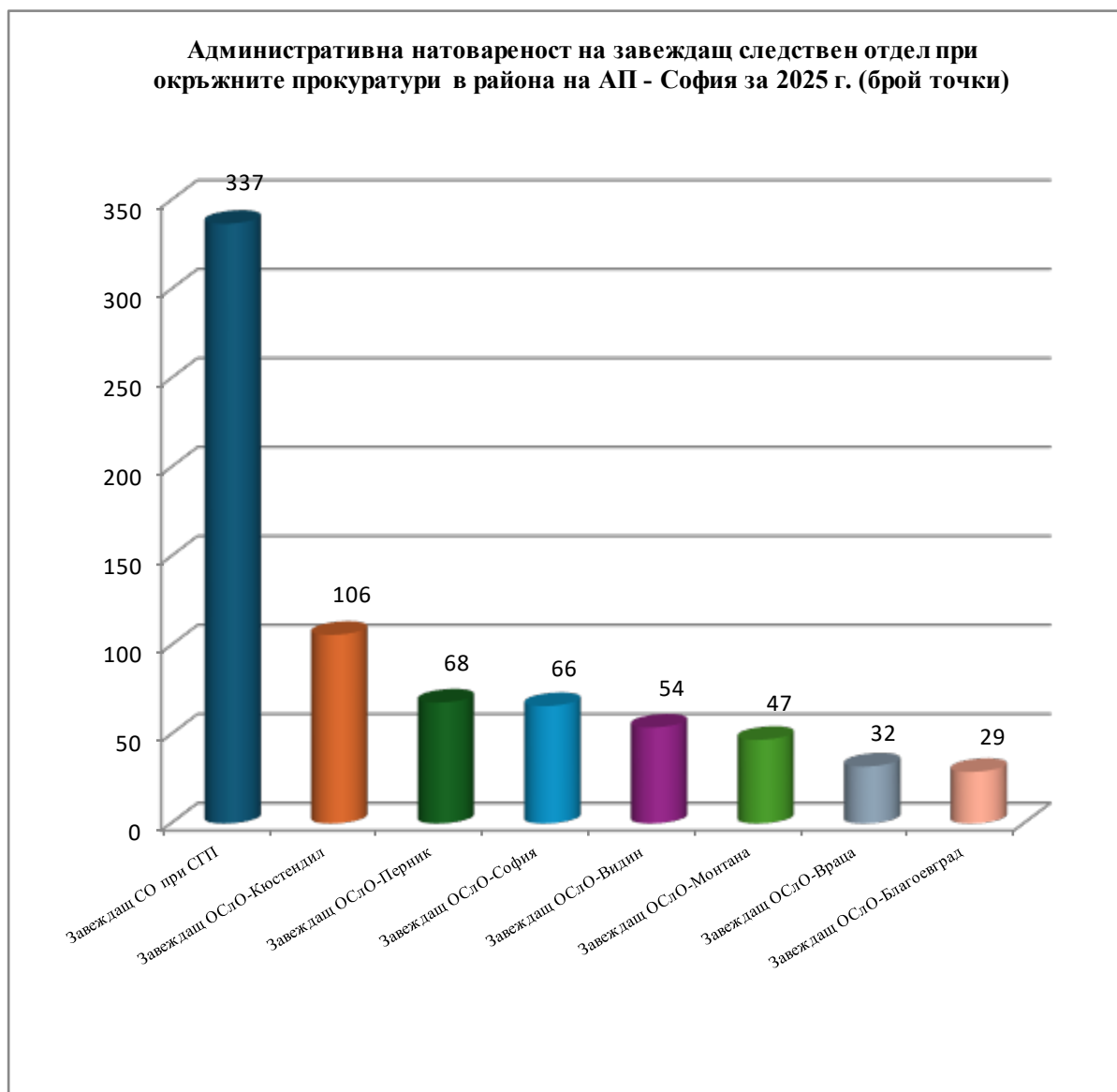
- СО при СГП – 0,99 точки или 2,57 актове, спрямо 1,2 точки или 3,1 актове за 2024 г. и 1,27 точки или 3,21 броя актове за 2023 г..

Пет от окръжните следствени отдели (ОСЛО при ОП – Враца, ОСЛО при ОП – Благоевград, ОСЛО при ОП – Монтана, ОСЛО при ОП – София и ОСЛО при ОП – Кюстендил) са с натовареност над средната за страната, а останалите са с натовареност под средната за страната.



6. Административната натовареност на завеждащ следствен отдел при окръжните прокуратури от апелативния район София е:

- СО при СГП –337 точки, спрямо 242 точки за 2024 г. и 259 точки за 2023 г.;
- ОСЛО при ОП – Кюстендил –106 точки, спрямо 113 точки за 2024 г. и 98 точки за 2023 г.;
- ОСЛО при ОП – Перник – 68 точки, спрямо 110 точки за 2024 г. и 114 точки за 2023 г.;
- ОСЛО при ОП – София – 66 точки, спрямо 78 точки за 2024 г. и 52 точки за 2023 г.;
- ОСЛО при ОП – Видин – 54 точки, спрямо 38 точки за 2023 г. и 30 точки за 2023 г.;
- ОСЛО при ОП – Монтана –47 точки, спрямо 49 точки за 2024 г. и 48 точки за 2023 г.;
- ОСЛО при ОП – Враца – 32 точки, спрямо 36 точки за 2024 г. и 57 точки за 2023 г.;
- ОСЛО при ОП – Благоевград – 29 точки, спрямо 45 точки за 2023 г. и 62 точки за 2023 г.



7. За пълнота при отчитане на натовареността на прокурорите при Апелативна прокуратура – София и през 2025 г. е необходимо да се подчертае, че освен същинската прокурорска работа, ежемесечно трима от прокурорите допълнително са натоварени с участие в постоянната атестационна комисия, както и изготвяне на аналитични доклади и анализи на всяко тримесечие и полугодие, становища по различни въпроси, справки, ревизии и контролни проверки, участие в семинари и обучения, включително и лектори, дежурства в празнични и почивни дни. Към посочената категория не са включени и изготвените доклади от КПЕ.

8. Установените непълноти в действащите Правила за натовареност са, както следва:

Не се отчитат за натовареност актовете на прокурорите от АП – София по:

- институционална преписка по Закона за здравето и по Надзора за законност;
- институционални преписки по чл.199 от НПК /за отказ да се предоставят документи; за отнета в полза на държавата гаранция; за изпращане на материали по преписка в друг съдебен район; за размер на възнаграждение на вещо лице и пр./.

Извън обхвата на Правилата са и становищата на основание т.25, изр. второ от Указанието за осъществяване на институционален и служебен контрол в Прокуратурата, които се изпращат ведно с преписките от АП – София на ВКП. Произнасянията с отказ за оказване на засилена методическа помощ и уведомленията до наблюдаващата делото прокуратура за оказване на засилена методическа помощ по него.

Приетите в края на 2019 г. от ПК на ВСС Правила за натовареност са в приложение, считано от 01.01.2024 г. В тях са включени нови измерими актове/действия на прокурорите по преписките и делата, които по-детайлно обхващат дейността на магистратите. Приемането им е крачка в правилната посока към целта – пълното отчитане прокурорската и следователската работа по преписките и досъдебните производства.

РАЗДЕЛ III

ПРИОРИТЕТИ В ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА И НА РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ

1. Изпълнение на определените приоритети през 2025 г.

Както в предходните периоди, така и през 2025 г. продължи стремежът за усъвършенстване на организационното и административно управление на Прокуратурата.

Дейността на прокурорите и следователите от района на Апелативна прокуратура – София бе насочена към постигане на основните цели на Прокуратурата на Република България, чрез ефективно използване на дадените ѝ правомощия, изразяващи се в осигуряване и реализиране на законосъобразно и качествено разследване, пълноценно и независимо осъществяване на държавната обвинителна функция, укрепване на законността, повишаване на общественото доверие, ефективна защита на правата и законните интереси на гражданите.

Административните ръководители на окръжните прокуратури, чрез възлагането на разследването на следователи по дела с фактическа и правна сложност, повишават и регулират тяхната натовареност.

В съответствие с планираните за 2025 г. дейности, в районите на окръжните прокуратури и СГП са извършени периодични проверки относно спазването на сроковете по чл. 145, ал. 2 от ЗСВ, като са анализирани и причините при установено неспазване, в резултат на което са отправени предложения за подобряване на дейността.

През изминалата година е реализирана проверка на прекратените през 2025 г. в СГП и окръжните прокуратури от апелативния район преписки и досъдебни производства, свързани с организирана престъпност поради липса на извършено престъпление дела за организирана престъпност и на прекратените поради изтекла давност дела от тази категория.

Извършена е проверка на прекратените през 2025 г. поради липса на извършено престъпление дела за корупционни престъпления и на прекратените поради изтекла давност дела за корупционни престъпления в Софийска градска прокуратура и окръжните прокуратури от района на Апелативна прокуратура – София.

Продължи контролът по стриктното изпълнение на Указанията за подобряване работата на Прокуратурата на Република България по наказателносъдебния надзор, които са утвърдени със Заповед № РД-02-29/15.12.2017 г., изменена и допълнена със Заповед РД-02-07/20.03.2025 г. на главния прокурор на Р България. Изготвена е годишна обобщена информация на данните от анализите, тенденциите и резултатите от взетите мерки за подобряване на работата по наказателносъдебния надзор за прокуратурите от апелативния район на Апелативна прокуратура – София. Освен това е извършен и анализ на оттеглените и неподдржани въззивни и касационни протести през 2024 г. от прокурорите в окръжните прокуратури и СГП.

Относно дейността по изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки е извършена проверка на Софийска градска прокуратура, Окръжна прокуратура - Враца и Окръжна прокуратура – Кюстендил на дейността по изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки, както и на упражнявания надзор в местата за задържане, през 2024 г.

Отново беше извършена проверка и анализ на причините, довели до осъждането на Прокуратурата по ЗОДОВ през 2024 г., за района на Апелативна прокуратура – София.

Отчита се засилена активност на прокуратурите от апелативния район, през изминалата календарна година, по преписките и делата във връзка с осъществено домашно насилие, нарушена заповед за защита от домашно насилие и закана с убийство, както и престъпленията, свързани със засиления мигрантски поток.

Активизират се значително контактите със средствата за масово осведомяване, като основната цел е повишаване на общественото доверие към Прокуратурата след коректно запознаване с работата и успехите на прокурорите в съответствие с Правилата за медийна комуникация в системата на Прокуратурата на Р България. В тази връзка, в прокуратурите в района на Апелативна прокуратура - София регулярно се извършва обобщаване на информация, която говорителите предоставят на експерта „Връзки с обществеността“ при АП-София, във формат на седмичен бюлетин, по установен график. В приоритетен порядък се предоставя информацията по дела със засилен медиен и обществен интерес. При необходимост от оперативно информиране на обществеността относно конкретни дела са провеждани брифинги с участието на административни ръководители, говорители и наблюдаващи прокурори. Част от тях са организирани съвместно с представителите на органите на МВР и Агенция „Митници“.

Особено внимание се обръща на подобряването на комуникацията между Прокуратурата и обществото, като за целта се организират приемни дни на граждани, участва се от страна на Прокуратурата в информационни кампании и образователни програми.

Със заповед на административния ръководител на Апелативна прокуратура - София всеки последен петък от месеца е определен за приемен ден на граждани в Апелативна прокуратура - София, като са определени и изнесени приемни за апелативния район в Благоевград, Кюстендил, Перник, Видин, Враца и Монтана.

В рамките на информационната кампания на Висшия съдебен съвет под надслов „Открито за съдебната власт“ в Апелативна прокуратура – София се проведе Ден на отворените врати. Покани за участие в събитието на тема „Ролята на апелативните прокуратури като органи на съдебната власт“ бяха изпратени до юридическите факултети във висшите учебни заведения в столицата. На отзовалите се студенти бяха разяснени правомощията и функциите на въззивната инстанция – участие в наказателни и граждански производства, осъществяване на инстанционен и служебен контрол на актовете на по-ниските по степен прокуратури, извършване на комплексни и тематични ревизии и проверки.

За поредна година магистрати от прокуратурите в Софийския апелативен район взеха участие в образователната програма „Съдебна власт – информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури“ на Висшия съдебен съвет и Министерството на образованието и науката. В десетки училища в рамките на софийския апелативен район беше проведен лекционен курс и съпътстващи инициативи.

Във връзка с добавените в предходния годишен доклад нови приоритети, през 2025 г. продължи да се осъществява адекватен и своевременен контрол по делата, които са били от компетентността на закритата специализирана прокуратура, като на административните ръководители на Софийска градска прокуратура и окръжните прокуратури от апелативния район е указано създаването на организация за незабавното изпращане на Апелативна прокуратура – София, за осъществяване на служебен контрол, на всички спрени и прекратени дела, получени от закритата Специализирана прокуратура (*Заповед № 1087/28.09.2022 г., изм. със заповед № 902 от 15.07.2024 г. на и.ф. административен ръководител на АП-София*).

През 2025 г. бе извършена и проверка на спрените и прекратените дела за изпиране на пари и финансиране на тероризъм в Софийска градска прокуратура.

2. Приоритети на Апелативна прокуратура – София за 2026 г.

През 2026 г. дейността на Апелативна прокуратура – София ще бъде насочена отново към следните приоритети:

- повишаване на резултатността и ефективността в противодействието на всички престъпления и правонарушения чрез подобряване на качеството и сročността на провеждане на разследването и разширяване на възможностите за прилагане на екипния принцип на работа;

- продължаване на засиления контрол от страна на Апелативна прокуратура – София относно спазването на сроковете по чл. 145, ал.2 от ЗСВ от първоинстанционните прокуратури в апелативния район;

- периодичен контрол и вземане на мерки за приключване на образуванията преди 01.01.2023 г. досъдебни производства – наблюдаващите прокурори по такива дела следва да предприемат по-активни действия за тяхното приключване, а съответните административни ръководители да окажат реална помощ при възникнали затруднения, водещи до забавяне на разследването;

- продължаване на проверките на прекратените през 2025 г. поради липса на извършено престъпление дела за корупционни престъпления и на прекратените поради изтекла давност дела за корупционни престъпления в Софийска градска прокуратура и окръжните прокуратури, с цел повишаване качеството на работа по тези дела;

- продължаване на проверките на прекратените през 2025 г. поради липса на извършено престъпление дела за организирана престъпност и на прекратените поради изтекла давност дела за организирана престъпност в Софийска градска прокуратура и окръжните прокуратури;

- повишаване на качеството на работата по наказателносъдебния надзор, включително чрез изготвяне на своевременни периодични анализи на причините за връщане на делата от съда на прокуратурата и на мотивите на постановените оправдателни съдебни актове, причините за прекратяване на наказателните производства от Софийски градски съд и окръжните съдилища в апелативния район; анализ на отеглените и неподдржани въззивни и касационни протести през 2025 година;

- проверка и анализ на причините за надлежаване на лишени от свобода лица над срока за изтърпяване на присъдата, чрез извършване на проверки на Софийска градска прокуратура, Окръжна прокуратура - Враца и Окръжна прокуратура – Кюстендил на дейността по изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки, както и на упражнявания надзор в местата за задържане, през 2025 година;

- извършване на дистанционни проверки в окръжните прокуратури и СГП за спазване на принципа за случайното разпределение на преписките и делата;

- проверка на спрените и прекратените през 2025 г. дела за изпиране на пари и финансиране на тероризъм в СГП, както и проверка на актуалното състояние на проверените през 2025 г. спрени досъдебни производства през 2022, 2023 и 2024 година;

- засилване дейността по самосезиране на прокуратурите от апелативния район и проява на инициативност за извършване на проверки по информация в медиите за важни обществени проблеми;

- максимално използване на предимствата на информационните технологии за осигуряване на гъвкавост и оперативност в ежедневната работа на прокурорите и разследващите органи, както и за подобряване на статистическата отчетност;

- засилване на методическата помощ от страна на прокурорите от Апелативна прокуратура - София по наблюдаваните досъдебни производства от окръжните и районните прокуратури в района на Апелативна прокуратура – София;

- проверка и анализ на причините, довели до осъждането на Прокуратурата по ЗОДОВ през 2025 г., за района на Апелативна прокуратура – София;

- приоритет на Апелативна прокуратура – София и през 2026 г. ще бъде осигуряване на съдействие по дела с международен елемент на всички прокуратури, особено по такива с организирани престъпни групи оглед с поетото през 2022 г. председателство на Секретариата на Постоянната конференция на прокурорите, работещи срещу организираната престъпност, създадена през 2016 г. по инициатива на „Антимафия“, Италия и Организацията за сигурност и сътрудничество в Европа.

- издаването на прокурорските актове и извършването на всички други предвидени в закона процесуални действия в електронна форма от страна на прокурорите в АП – София, в т.ч. спазване на Правилата за електронен документооборот и предоставяне на електронни услуги от Прокуратурата на Р България, издадени на основание заповед № РД-02-11/29.06.2020 г. (изм. и доп. със заповед № РД-02-12 от 10.07.2023 г.) на и.ф. главен прокурор ще бъде стимулирано от ръководството на АП – София.

предвидени са съвместни тематични проверки с окръжните прокуратури и Софийска градска прокуратура на спрените и прекратени през 2025 г. досъдебни производства, свързани с незаконно превеждане през границата на страната на отделни лица или групи от хора и противозаконно подпомагане на чужди граждани да пребивават или преминават в страната в нарушение на закона, както и на актуалното състояние на проверените през предходната проверка спрени досъдебни производства;

- Апелативна прокуратура – София ще продължава да осъществява контрол над делата, водени за трафик на хора, както и за изпълнение на задълженията на административните ръководители на районните прокуратури по тази категория дела;

- дългосрочен приоритет следва да бъде издигане на доверието на обществото към Прокуратурата. В тази насока е необходимо да продължи дейността по организиране на обучения на подрастващите, осъществяване на преки контакти с гражданите, определянето на приемен ден за граждани в Апелативна прокуратура – София и изнесените по места приемни за прием на граждани и други;

- подобряването на комуникацията между Прокуратурата и обществото с цел надграждане доверието на гражданите към Прокуратурата. В тази насока е необходима постоянна целенасочена дейност, с която да бъдат оправдани обществените очаквания към институцията и повишаване авторитета на Прокуратурата като основен фактор в борбата с престъпността, защита на законността и обществен интерес, както и адекватно и своевременно информиране на обществото за дейността на Прокуратурата чрез подобряване на медийната политика.

АПЕЛАТИВЕН ПРОКУРОР:

/ДАНИЕЛА ПОПОВА/

02.03.2026 г.
гр. София