

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

№ 25637

гр. София, 28.07.2025 г.

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - СОФИЯ-ГРАД, Трето отделение 16 състав, в
закрито заседание на 28.07.2025 г. в следния състав:

СЪДИЯ: Ралица Романова

като разглежда дело номер **7423** по описа за **2025** година докладвано от съдията,
и за да се произнесе взе предвид следното:

Производство по чл. 145 и сл. от Административнопроцесуалния кодекс (АПК) и е образувано в резултат от определение № 7842 от 14.07.2025 г., постановено по адм.д. № 5803/2025 г., по описа на Върховния административен съд петчленен състав, с което е прието, че компетентен да се произнесе по подадените от адвокат Д. Д. и присъединилата се адвокат П. Н., двете вписани в С. адвокатска колегия, жалби срещу разпоредбите на чл. 8, ал. 4 и ал. 6 и чл. 9, ал. 1 от Инструкцията за деловодната дейност и документооборота в Прокуратурата на Република България /ПРБ/, утвърдена със Заповед № РД-02-7 от 7.04.2016 г., изменена и допълнена със заповед № РД-04-459 от 27.12.2018 г. на главния прокурор, е Административен съд София-град.

Видно от мотивите на определението Върховният административен съд приема, че процесната Инструкция, за която не е предвиден специален ред за обнародване, не отговаря на изискванията за нормативен акт по чл. 75 от АПК и чл. 1а от Закона за нормативните актове, а представлява вътрешнослужебен акт, попадащ в хипотезата на чл. 2, ал. 2, т. 3, предл. първо от АПК, тъй като касае организацията и управлението на работата на Прокуратурата. Съобразно чл.1, ал.1 от Инструкцията, тя урежда организацията на деловодната дейност и документооборота в Прокуратурата на РБ и има за цел да осигури унифицирано, бързо и качествено извършване на деловодната работа, организацията на архива и контрола по спазването на сроковете, както и пълнота на деловодните отразявания.

Инструкцията за деловодната дейност и документооборота в Прокуратурата на Република България /ПРБ/, утвърдена със Заповед № РД-02-7 от 7.04.2016 г., изменена и допълнена със заповед № РД-04-459 от 27.12.2018 г. на главния прокурор (в обжалваните ѝ части) не съдържа общи и абстрактни правила за поведение, не се отнася за неопределен и неограничен брой адресати, а има конкретна насоченост. Адресати на акта са магистратите и служителите на Прокуратурата на Република България във връзка с деловодната дейност и документооборота при осъществяване на служебните им функции. От съдържанието на Инструкцията е видно, че с нея се установяват правила за поведение, които са израз на вътрешна йерархическа зависимост, т.е.

актът има вътрешноведомствен характер и изпълнението ѝ се регулира чрез вътрешно йерархичния контрол, а не с административно наказание за неизпълнение.

Разпоредбите на чл. 8, ал. 4 и ал. 6 и чл. 9, ал. 1 от Инструкцията за деловодната дейност и документооборота в Прокуратурата на Република България, утвърдена със Заповед № РД-02-7/07.04.2016 г., изм. и доп. със Заповед № РД-04-459/27.12.2018 г. на главния прокурор на Република България, от надлежен съдебен състав се оспорват с твърдения за тяхната нищожност, респективно незаконосъобразност. Правният интерес на жалбоподателите е мотивиран с качеството им на адвокати, вписани в С. адвокатска колегия. Поддържа се, че Инструкцията не е обнародвана, издадена е при липса на компетентност, а оспорените правила са в противоречие с чл. 29 и чл. 31 от Закона за адвокатурата. Според оспорващите, въведеният разрешителен режим на достъп на адвокатите до прокурорски преписки и досъдебни производства пречат за изпълнението на основната дейност на адвоката да осигурява правна защита и съдействие относно правата и законните интереси на физическите и юридическите лица.

Инструкцията за деловодната дейност и документооборота в Прокуратурата на Република България е издадена на основание чл. 73 от Правилника за администрацията на Прокуратурата на Република България на Висшия съдебен съвет, обн., ДВ, бр. 106 от 10.12.2013 г., изм. и доп., бр. 58 от 26.07.2016 г., бр. 12 от 6.02.2018 г., изм., бр. 33 от 17.04.2018 г. Утвърдена е със Заповед № РД-02-7/07.04.2016 г. на главния прокурор на основание чл. 138, т. 4 от Закона за съдебната власт (в действащата редакция, ДВ, бр. 21 от 2014 г., в сила от 09.04.2014 г.). Впоследствие е изменена и допълнена със Заповед № РД-04-459/27.12.2018 г.

Оспорените разпоредби на чл. 8, ал. 4 и ал. 6 и чл. 9, ал. 1 от Инструкцията имат следното съдържание:

Член 8, ал. 4: Достъп до материалите по преписки, до предаването им в архив след решаването им, вкл. такива по реда на административния надзор за законност, се осигурява след разрешение на прокурор, както следва:

1. на лицето, направило съобщението или подало сигнал в прокуратурата, и негови упълномощени представители – след представяне на документ за самоличност и пълномощно, а в случаите когато упълномощеният представител е адвокат – и адвокатска карта;
2. на адвокат, който не е изрично упълномощен – след писмено заявление и представяне на адвокатска карта. Информация за деловодното движение по преписката в тези случаи се предоставя на адвокат след представяне на адвокатска карта, без да е необходимо разрешението на прокурор;
3. извън случаите по т. 1 и т. 2, достъпът се осигурява след писмено мотивирано заявление и представяне на документ за самоличност от заявителя.

Член 8, ал. 6: В случаите на ал. 3, ал. 4 и ал. 5, когато наблюдаващият прокурор и прокурорът, решил преписката, отсъства, разрешението се дава от административния ръководител или негов заместник.

Член 9, ал. 1: Преписи от документи могат да се издават, при спазване на разпоредбите на процесуалните закони, Закона за защита на личните данни и Закона за защита на класифицираната информация, след разрешение на прокурор по реда, предвиден чл. 8, ал. 3 и ал. 4 от настоящата инструкция.

По делото е налична Заповед № РД-02-13/15.08.2024 г. /л.31 от адм.д, № 6197/2024 г., по описа на АССГ-част от настоящото/ на и.ф. главен прокурор на Република България, с която на основание чл. 138, ал. 1, т. 1, т. 2 и т. 3 от Закона за съдебната власт са утвърдени Правила за деловодната дейност и документооборота в Прокуратурата на Република България (т. I), като с т. II, подточка 1 е отменена Заповед № РД-02-7 от 7.04.2016 г., изменена и допълнена със Заповед № РД-04-459 от

27.12.2018 г. на главния прокурор, както и утвърдената с нея Инструкция за деловодната дейност и документооборота в Прокуратурата на Република България. Съгласно т. III от заповедта утвърдените със Заповед № РД-02-13/15.08.2024 г. правила се прилагат, считано от 01.09.2024 г.

Съдът дължи произнасяне в рамките на предмета на спора, с който е бил сезиран и във връзка с който е образувано производството. Съдът не може и служебно да промени първоначално заявения предмет на оспорване, а единствено да отчете, че към момента на произнасяне той не съществува в правната действителност предвид отмяната на обжалваните текстове от Инструкцията. Не съществува формален повод и основание за извършване на по-нататъшни съдопроизводствени действия, поради което производството е недопустимо и следва да бъде прекратено на основание чл. 159, т. 1 АПК.

Предвид установените факти по отмяната на Инструкцията се налага извод, че към настоящия момент липсва акт, който да подлежи на съдебен контрол. Оспореният акт е отменен в цялост и след отмяната му не съществува в правния мир, поради което валидността и законосъобразността на разпоредбите от него не могат да бъдат предмет на настоящата съдебна проверка.

С оглед изложеното Административен съд София-град, III отделение, 16 състав

О П Р Е Д Е Л И:

ОСТАВЯ БЕЗ РАЗГЛЕЖДАНЕ жалбите, подадени от адвокат Д. Д. и присъединилата се адвокат П. Н., двете вписани в С. адвокатска колегия, срещу разпоредбите на чл. 8, ал. 4 и ал. 6 и чл. 9, ал. 1 от Инструкцията за деловодната дейност и документооборота в Прокуратурата на Република България /ПРБ/, утвърдена със Заповед № РД-02-7 от 7.04.2016 г., изменена и допълнена със заповед № РД-04-459 от 27.12.2018 г. на главния прокурор, е Административен съд София-град.

ПРЕКРАТЯВА производството по административно дело № 7423/2025 г. по описа на Административен съд София-град.

Определението може да се обжалва с частна жалба чрез Административен съд – София-град пред Върховния административен съд на Република България в 7-дневен срок от съобщаването му.

Препис от определението да се изпрати на страните по реда на чл. 137 АПК.

СЪДИЯ: